

Министерство образования Российской Федерации
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Факультет физической культуры и спорта
Кафедра организации физкультурно-спортивной деятельности

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Нижний Новгород
2003

Нормативно-правовое регулирование физической культуры и спорта /
Сост. Н.В. Уловистова – Н. Новгород ННГУ 2003

Учебный материал, представленный в данном методическом пособии, содержит необходимый минимум сведений, достаточных для овладения знаниями по курсу «Правовые основы в сфере физической культуры и спорта» в пределах, установленных государственным образовательным стандартом. Внимательное его изучение позволяет значительно уменьшить количество времени на самостоятельную работу по анализу и сопоставлению юридических норм, регулирующих отношения в физкультурно-спортивной сфере. Материал включает учебно-практический комментарий по всем основным законодательным актам, непосредственно связанным с регулированием названной сферы.

Методическое пособие предназначено для студентов факультета физической культуры и спорта ННГУ им. Н.И. Лобачевского.

Составитель: консультант-юрист Администрации г. Нижнего Новгорода
Уловистова Наталья Васильевна

Рецензент:

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
2003

Введение

Составные части законодательства РФ о физической культуре и спорте. Источники норм права.

В последнее десятилетие термин «законодательство о физической культуре и спорте» стал широко использоваться. Однако комментариев к законодательным актам названной сферы практически не существует. Поэтому четких представлений о месте, роли, фактическом содержании, объеме законодательства пока нет.

Вместе с тем, уже стало очевидным, что законодательство о физической культуре и спорте – комплексный массив нормативно-правовых актов, включающий нормы конституционного, гражданского, трудового, международного и других отраслей права.

Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальной защите населения, о здравоохранении, о предпринимательской деятельности, о приватизации, о местном самоуправлении.

Основу законодательства РФ о физической культуре и спорте составляет Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Закон), принятый в 1999 году.

Как и любой другой нормативно-правовой акт он отражает характерные черты своего времени. Названный Закон сохраняет очевидный отпечаток переходного периода от одних правоотношений к другим, во многом – принципиально новым. С принятием специального федерального закона, регулирующего отношения в сфере физической культуры и спорта законодательство о физической культуре получило свое официальное оформление.

Если мысленно представить себе систему отечественного права и соотнести с ней законодательство о физической культуре и спорте, то можно увидеть следующую картину: значительная часть законодательства о физической культуре и спорте совпадает с правовым полем гражданского законодательства.

При изучении нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта мы ознакомимся с юридическими терминами, понятиями, институтами права, отдельными вопросами юридической практики их применения. Это позволит уяснить их юридический смысл и действительное значение для участников физкультурно-спортивной деятельности.

Четкое представление о том, как регулируются нормами законодательства отношения в сфере физической культуры и спорта открывает новые перспективы для субъектов физкультурно-спортивной деятельности, поскольку дает возможности не только соблюдать,

правильно исполнять, но и рационально использовать нормы законодательства в своей работе.

Как известно, простое чтение статей законов, даже их заучивание наизусть не дают эффективного результата. Необходимо понимать взаимосвязь норм и правил законодательства о физической культуре и спорте с другими законодательными актами, уметь их сопоставлять, знать, как они официально истолковываются.

Еще в Древнем Риме родилась поговорка: "Scire leges - non est verba tenere, sed vim ac mentem" - "Недостаточно знать статьи законов, следует понимать их силу и смысл".

Методическое пособие «Нормативно-правовое регулирование физической культуры и спорта» является юридическим учебно-практическим комментарием законодательного массива, связанного с физкультурно-спортивной сферой.

В связи с тем, что в настоящее время практически отсутствуют юридические комментарии к названной сфере законодательства, не имеется также и учебных пособий по предмету "Правовые основы физической культуры и спорта", рекомендованных уполномоченными государственными органами для обучения студентов по специальности "Физическая культура и спорт". Поскольку законодательство о физической культуре и спорте в значительной степени сформировано и в государственную образовательную программу по специальности «Физическая культура и спорт» введена соответствующая дисциплина, объективная потребность в таких пособиях уже существует.

1. Теоретико-правовые начала нормативно-правового регулирования отношений

Нормативный правовой акт. Норма права. Структура нормы права. Формы изложения правовых актов. Виды нормативных правовых актов.

Юридическое мышление, необходимое для овладения основами нормативно-правового регулирования общественных отношений, предполагает знание и понимание смысла основных терминов и понятий, принятых в теории права. Изучение правовых основ в сфере физической культуры и спорта также должно основываться на минимально необходимом уровне владения студентами необходимыми юридическими терминами и понятиями.

К числу основных терминов и понятий теории права относятся следующие:

Нормативно-правовой акт

Нормативно-правовой акт - официальный документ, принимаемый уполномоченным органом государства в целях установления, изменения, или отмены нормы права.

Норма права

Под нормой права принято понимать первичный элемент системы права, юридически обязательное правило поведения, установленное компетентными государственными органами, закрепленное в официальном акте и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения. Нормы права являются "клеточками" права и служат государственным регулятором типовых общественных отношений.

Согласно определениям, данным в учебном пособии В. Н. Хропанюка "Теория государства и права", основными признаками норм права, раскрывающими смысл и содержание понятия "норма права", являются следующие **признаки**:

- 1) нормы права выступают государственным регулятором типового общественного отношения;
- 2) нормы права определяют общеобязательные границы возможного и должного поведения субъектов права;
- 3) нормы права санкционируются государством;
- 4) в необходимых случаях реализация норм права обеспечивается мерами государственного принуждения;
- 5) нормы права имеют предоставительно-обязывающий характер.

Структура нормы права

Норма права имеет логическую структуру, включающую такие элементы, как *гипотеза, диспозиция и санкция*. Логическую структуру нормы права можно представить т.о.: "Если..., то..., иначе - ...".

Гипотеза - предположение, часть нормы, устанавливающая обстоятельства, при которых она действует, круг субъектов, на которые распространяется.

Диспозиция - распоряжение, часть нормы, определяющая само правило поведения в виде прав и обязанностей определенных субъектов.

Санкция - часть нормы, устанавливающая меры государственного воздействия в случае нарушения установленной правила.

Формы изложения правовых норм в нормативных правовых актах

1) полная - в статье нормативного правового акта содержатся все вышеназванные элементы нормы права;

2) отсылочная - в статье содержатся не все элемента, но имеется отсылка к соответствующим статьям этого же нормативного правового акта, где этот элемент изложен;

3) бланкетная - в статье лишь упоминается правило, либо устанавливается ответственность за его нарушение, само же правило излагается в другом нормативном акте.

Нормативный правовой акт является внешним выражением воли законодателя, направленной на регулирование общественных отношений. Ему присущи письменная, строго документированная форма и особый порядок принятия.

Виды нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты могут быть классифицированы по различным признакам: по юридической силе, по объему и характеру действия, по основным субъектам государственного правотворчества и т. д.

1) По юридической силе нормативные правовые акты делятся на **законы и подзаконные акты**.

Юридическая сила нормативных правовых актов - наиболее существенный признак их классификации, поскольку определяет место и значимость акта в системе государственного правового регулирования.

Акты вышестоящих правотворческих органов обладают более высокой юридической силой, чем акты нижестоящих. Последние должны издаваться на основе актов вышестоящих органов, во исполнение их и в строгом соответствии с ними.

Так, законы субъекта РФ, например, Нижегородской области должны издаваться по вопросам, отнесенным к компетенции органов государственной власти Нижегородской области, в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и во исполнение их.

По основным субъектам государственного правотворчества нормативные правовые акты можно подразделить на *акты законодательной власти* (законы и пр.), *акты исполнительной власти* (подзаконные акты - постановления, распоряжения и пр.) и *акты судебной*

власти (постановления пленума Верховного суда РФ и другие юрисдикционные акты общего характера).

В системе иерархии нормативных правовых актов ведущее и основное положение имеет закон.

Подзаконные нормативные правовые акты по своей юридической силе также образуют иерархию:

1) Нормативные указы Президента РФ - издаются на основе и в развитие законов. Полномочия Президента РФ в правотворческой деятельности определяются Конституцией РФ, специальными конституционными законами и регламентируют стороны общественной жизни, связанные с государственным управлением.

2) Постановления Правительства РФ - подзаконные нормативные акты более подробно регламентирующие вопросы государственного управления отраслями и сферами жизни. Они издаются по вопросам, образования, здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта и т. д.

3) Ведомственные акты - нормативные правовые акты, изданные структурными подразделениями Правительства РФ: министерствами, комитетами и другими ведомствами, по вопросам их компетенции и в целях выполнения установленных функций по государственному управлению.

4) Региональные и местные акты - НПА органов представительной и исполнительной власти в субъектах РФ и в муниципальных образованиях. Их действие ограничено территориальной юрисдикцией органов, издавших их.

Подзаконные нормативные правовые акты призваны обеспечить *механизм* реализации законов. Они играют вспомогательную роль. Как отмечалось выше, в нормативном регулировании общественных отношений главное и основополагающее место занимает закон. Он должен охватывать своим действием все основные стороны общественной жизни и является главным гарантом прав и свобод человека. Федеральный закон - основной источник права.

Следует помнить, что степень юридической силы нормативного правового акта может быть различной.

***Предмет* нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта. *Правоотношения* в данной сфере. *Объект* нормативно-правового регулирования. *Субъекты* нормативно-правового регулирования. *Характер* общественных отношений в спорте. *Формы* физкультурно-спортивной деятельности. *Методы* нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта.**

Ключевым понятием правового регулирования физкультурно-спортивной сферы является ***право граждан на занятия физической культурой и спортом***, обусловленное объективной потребностью человека в физических упражнениях и в сохранении здоровья средствами физической культуры и спорта.

Юридическая природа спортивной деятельности

В Международной хартии физического воспитания и спорта, а также в Спортивной хартии Европы спорт определен как социокультурный феномен. Такое понимание спорта мы можем принять в качестве общечеловеческого понимания одного из основных понятий в данной сфере.

При этом юридический смысл этого понятия не раскрыт ни в международных нормативных правовых актах, ни в национальном праве. Поэтому нам следует вначале определить юридическую природу спорта и спортивной деятельности.

Для этого нам следует вспомнить, что право обеспечивает *юридическую регламентацию типовых общественных отношений*.

Следовательно, анализируя правовую природу такого социокультурного феномена как спорт, мы должны основываться на том круге типовых *общественных отношений*, которые возникают в физкультурно-спортивной сфере.

Взяв за основу такой подход, мы можем определить ряд важнейших юридических понятий, необходимых для того, чтобы при изучении нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта, мы получили возможность мыслить юридическими категориями.

1). Предмет нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта:

Предметом нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности являются правоотношения в сфере физической культуры и спорта.

2) Правоотношения в сфере физической культуры и спорта:

Это урегулированные нормами права отношения по реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, а также по удовлетворению потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом и в спортивных зрелищах.

3) Объект нормативно-правового регулирования - *деятельность государства, юридических и физических лиц в сфере физической культуры и спорта.*

4) Субъекты нормативно-правового регулирования - *государство, муниципальные образования, а также юридические лица, и граждане - участники физкультурно-спортивной деятельности.*

Характер общественных отношений в спорте

В физкультурно-спортивной сфере возникают отношения двух видов:

- 1) публично-правовые отношения - отношения между государственными органами, органами местного самоуправления и гражданами, реализующими свое *право* на занятия физической культурой и спортом;
- 2) гражданско-правовые отношения - отношения между юридическими и физическими лицами по удовлетворению *потребностей* граждан в занятиях физической культурой и спортом.

Формы физкультурно-спортивной деятельности

Физкультурно-спортивная деятельность осуществляется ее субъектами в следующих формах:

- 1) образовательная деятельность по физическому воспитанию граждан;
- 2) деятельность по организации зрелищных спортивных мероприятий и по участию в них;
- 3) деятельность по предоставлению физкультурно-спортивных услуг;
- 4) деятельность общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта.

Методы нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивной сферы:

-государственно-правовой метод (посредством конституционных и иных законодательных норм, устанавливающих полномочия и компетенцию органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта);

-гражданско-правовой метод (посредством норм гражданского законодательства, регулирующих отношения в связи с предоставлением физкультурно-спортивных услуг и организацией спортивных зрелищ);

-административно-правовой (посредством норм и правил административного законодательства, регулирующих отношения в сфере государственного управления и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления).

В соответствии с названными методами, *видами ответственности*, к которой могут привлекаться за нарушение законодательных норм субъекты правоотношений в сфере физической культуры и спорта, являются *гражданско-правовая и административная ответственность*.

В исключительных случаях может возникнуть также и *уголовная* ответственность.

2. Право на занятия физической культурой и спортом

От потребностей в занятиях физической культурой и спортом к возможностям и праву на них. Конституция РФ о занятиях физической культурой и спортом. Развитие федерального законодательства о физической культуре и спорте. ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации": преамбула.

Международно-правовое понимание роли физического воспитания и физической культуры основано на том, что эффективное осуществление прав человека вообще зависит в значительной степени от возможностей каждого человека свободно развивать и сохранять свои физические способности и поэтому доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован государством.

Статья 1 Международной хартии физического воспитания и спорта, провозглашенной 21.11.78 в Париже генеральной конференцией ООН, предусматривает, что занятие физическим воспитанием и спортом - **основное право каждого человека.**

Это *основное право* раскрывается в Хартии следующим образом:

- каждый человек обладает правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, которые необходимы для развития его личности;
- каждый человек в соответствии со спортивными традициями своей страны должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте для улучшения своего состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям;
- особые условия необходимо предоставлять молодежи, включая детей дошкольного возраста, пожилым людям и лицам с физическими и умственными недостатками.

Более подробно международно-правовое регулирование в области физической культуры и спорта будет освещено в соответствующем разделе нашего курса.

В Российской Федерации условия для реализации вышеназванного основного права создаются государством и регламентируются законодательными актами следующим образом:

В Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 года, установлено:

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (Глава 1. "Основы конституционного строя", статья 2).

«В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию

государственной, муниципальной частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию». (Глава 2. "Права и свободы человека и гражданина", статья 41).

Как видим, законодатель объединил в одной статье вопросы здравоохранения, физкультуры и спорта, экологии и санитарно-эпидемиологического благополучия. Такой подход получил свое дальнейшее развитие в других актах, и мы увидим далее – какое именно.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» (принят Государственной Думой РФ 13 января 1999 года).

До принятия названного Закона (далее – *Закон*) действовали Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте, которые вступили в действие 23 апреля 1993 года после подписания их Президентом России.

Несмотря на то, что названные Основы не являлись федеральным законом и их форма, как нормативного правового акта российского законодательства не определена, они сыграли прогрессивную роль в становлении и развитии нормативно-правовой базы физической культуры и спорта.

Их позитивными чертами были очевидная социальная направленность и четко прописанные источники и размеры финансирования сферы: в них определялся процент отчислений из федерального бюджета России на развитие физкультуры и спорта, устанавливалось процентное соотношение при распределении бюджетных средств на массовый спорт и на спорт высших достижений.

Согласно Основам продолжительность и формы занятий физической культурой в образовательном учреждении определялись учреждением самостоятельно, при этом было установлено, что количество учебных часов не могло быть менее 5 в неделю. В целом они являются примером достаточно конкретного и юридически последовательного регулирования формировавшихся общественных отношений.

Роль Основ важна еще и потому, что в период их действия российскому сообществу стала очевидной необходимость принятия специального федерального закона, регламентирующего отношения в физкультурно-спортивной сфере. Таким образом, Основы открыли новый этап в развитии нормативно-правового регулирования физкультуры и спорта, что является одним из главных и необходимых условий развития сферы.

Изучая *Закон*, мы будем говорить не только о его положительных чертах, но и об отдельных его положениях, когда его нормы и правила не соответствуют действующему законодательству и, по возможности,

постараемся определить, как должна быть сформулирована данная норма в рамках действующего законодательства.

Путем сопоставления мы постараемся дать надлежащее толкование отдельным коллизионным или недостаточно четко прописанным нормам *Закона*, таким образом, чтобы их можно было использовать в практике организатора физкультурно-спортивной деятельности.

Нельзя не отметить, что язык изложения *Закона* не соответствует как сегодняшним представлениям о законотворческой технике, так и терминологии других законодательных актов России. Это - важное обстоятельство, поскольку с принятием ряда кодифицированных актов последних лет качество законотворчества в РФ достигло определенного уровня, а единство терминологии позволяет говорить о том, что современное законодательство приобрело реальные черты системы. По названным причинам *Закон* нуждается в серьезной переработке.

О несовершенстве *Закона* неоднократно говорилось на страницах специальных периодических изданий. Отмечал его несовершенство и Президент РФ Путин В. В. Из его выступлений на заседании Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту следует, что принято решение и дано поручение разработать новую редакцию *Закона*.

Таким образом, в настоящее время пока неясно, когда именно будет полностью готов проект и принят *Закон* в новой редакции, на какой стадии находится его разработка, как скоро пройдут процедуры согласования и обсуждения.

Практика показывает, что каждый закон имеет свою собственную, нередко, драматическую, судьбу, изобилующую многими перипетиями и сложностями еще до его вступления в действие. При этом далеко не всегда получает жизнь уже разработанный закон, как это случилось с проектом федерального закона о детско-юношеском спорте.

Поэтому до вступления в действие новой редакции *Закона* о физической культуре и спорте может пройти достаточно длительное время. В такой ситуации нам следует внимательно изучить ныне действующий *Закон*, поскольку в настоящее время он является основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в физкультурно-спортивной сфере.

Следует учитывать, что *Закон* также служит формированию очередного этапа развития законодательства о физической культуре и спорте. Именно этим он интересен и будет изучаться и после того, как утратит действие в связи с принятием нового федерального закона о физической культуре и спорте.

Преамбула *Закона*:

Преамбулой называется вступительная часть нормативного правового акта, открывающая его и в общих чертах формулирующая общие подходы и основополагающие принципы, использованные законодателем.

Преамбула *Закона* имеет следующую форму:

"Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения."

В теории права имеется следующее определение понятия "закон":

"Закон - нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом законодательной власти и регулирующий наиболее важные и устойчивые общественные отношения".

Следовательно, если говорить по существу, в преамбуле изучаемого нами Закона должны быть определены общие подходы и принципы регулирования **определенного круга отношений**. Это должны быть отношения между субъектами физкультурно-спортивных отношений в связи с реализацией гражданами объективной потребности и права на занятия физической культурой и спортом.

Содержание Закона по главам

Закон состоит из следующих глав:

1. Общие положения
2. Система физической культуры и спорта в Российской Федерации
3. Физкультурно-оздоровительная работа и развитие спорта высших достижений
4. Пропаганда физической культуры и спорта
5. Права и обязанности спортсменов, работников физкультурно-спортивных организаций, общественных физкультурных организаторов, их социальная защита
6. Ресурсное обеспечение в области физической культуры и спорта
7. Заключительные положения

3. Постатейное содержание ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ"

3.1. ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цели и задачи Закона. Основные понятия. Принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Меры государственной поддержки физической культуры и спорта.

Статья 1 определяет цели и задачи *Закона* и состоит из двух частей. Судя по названию статьи, следует предположить, что часть первая ее устанавливает цели, а вторая - задачи *Закона*. На самом деле цели и задачи *Закона* в тексте статьи никак не выделены и не разделены. Читая текст статьи, невозможно определить, какие именно цели и какие задачи ставит *Закон*. В общем порядке они сформулированы следующим образом:

"1. Настоящий Федеральный закон создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в образовательных учреждениях, работниками организаций, в том числе, работниками агропромышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.» – Созданием условий для функционирования социальной сферы занимается государство в лице его исполнительных органов. Закон, даже самый лучший, не может обеспечить реализацию этой задачи.

«2. Настоящий Федеральный закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами, и гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом". – Закон должен рассматривать физическую культуру и спорт не как средство, а как сферу общественных отношений, которые этот закон призван урегулировать.

Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе (ст. 2 Закона):

Словарь понятий принято называть толковым глоссарием. В данном случае следует отметить, что понятия, приводимые в законах, должны быть изложены юридическим языком и в непосредственной связи с их юридическим содержанием, как терминов законодательного акта.

Нам следует принять эти определения, приведенные в *Законе* к сведению, и удовлетвориться их познавательным значением. Рассмотрим наиболее важные определения:

1) *Система физической культуры и спорта - совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность в целях физического воспитания населения и развития спорта в Российской Федерации.* - Обратим внимание на то, что по определению в систему физической культуры и спорта включены лишь организации - государственные и общественные. Об органах государственной власти и местного самоуправления здесь ничего не говорится. Это обстоятельство невозможно объяснить с точки зрения логики. Вместе с тем, физическая культура и спорт отнесены Конституцией РФ к совместному ведению органов государственной власти, как федеральных, так и органов субъектов Российской Федерации. При этом создание условий для развития физической культуры и спорта отнесено ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к числу **вопросов местного значения**.

В соответствии с этим созданы и функционируют федеральные органы по физической культуре и спорту, органы субъектов РФ и органы местного самоуправления. Вопрос о том, насколько правомерно не включать их в систему физической культуры и спорта, пока остается открытым.

Кроме того, другими федеральными законами органы государственной власти и местного самоуправления включены в соответствующие системы социальной сферы государства.

2) *Физкультурное (физкультурно-спортивное) движение - форма социального движения, целью которого является содействие повышению уровня физической культуры населения, целенаправленной деятельности государственных и общественных организаций, граждан по развитию физической культуры и спорта.* - О необходимости организации такого движения говорится в международных актах по физической культуре и спорту. Существует ли такое движение на территории Российской Федерации? Каков его юридический статус? Неизвестно. Вместе с тем, общественное движение - это один из видов общественных организаций, установленных ФЗ "Об общественных объединениях". Оно может иметь статус юридического лица - собственный устав, органы руководства и контроля, пройти государственную регистрацию в качестве юридического лица.

3) *Олимпийское движение России - составная часть международного олимпийского движения, целью которого является развитие спорта, как одного из средств достижения физического и духовного совершенства*

человека, укрепление международного спортивного сотрудничества. - Чем это общественное движение отличается от физкультурного движения? По сути, только тем, что ориентировано на международное сотрудничество. Каковы задачи, направления, виды такого общественного движения? Какие категории граждан, которые являются его участниками? - Пока еще такие сведения официально не опубликованы и не стали достоянием общественности.

Однако общественные предпосылки и возможности для формирования и развития такого движения существуют. Так, например, в Нижнем Новгороде, создана и действует общественная организация "Клуб Олимпийцев", в которую входят нижегородцы - участники олимпийских игр разных лет. Названная общественная организация обратилась в Олимпийский комитет России с просьбой о принятии ее в состав общественного объединения "Олимпийский комитет России". Ответ пока находится на рассмотрении руководства ОКР.

4) *Физкультурно-спортивное объединение - общественное самоуправляемое добровольное некоммерческое объединение, создаваемое по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в РФ.* - Отметим, что по определению глоссария Закона физкультурно-спортивное объединение" - это некоммерческая общественная организация. Следовательно, оно создается и действует как юридическое лицо в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральными законами "О некоммерческих организациях" и "Об общественных объединениях".

5) *Физкультурно-спортивная организация - одна из организационно-правовых форм физкультурно-спортивного объединения, созданная на основе членства в целях совместной деятельности по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивной работы и достижения своих уставных целей.* - Отметим одно важное обстоятельство, вытекающее из данного определения: физкультурно-спортивная организация - это также **некоммерческая общественная организация**. По этому определению организации иных организационно-правовых форм (учреждения, государственные и муниципальные предприятия, предоставляющие физкультурно-спортивные услуги, либо хозяйственные общества не являются физкультурно-спортивными организациями. В каких же организационно-правовых формах могут существовать физкультурно-спортивные организации? Из смысла определений глоссария Закона следует, что только в формах, установленных ФЗ об общественных объединениях, т. е. общественного объединения и общественной организации, основанной на членстве ее участников. Такого вида организации могут создаваться и без государственной регистрации. В

таком случае они не получают прав юридического лица. Данная трактовка совершенно необоснованно до минимума сужает круг организаций, которые могут считаться физкультурно-спортивными.

6) *Физическая культура - составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.* - Данное определение особенно нуждается в редактировании, поскольку никакая *область деятельности* не может быть еще и *совокупностью ценностей*, а остается областью деятельности. Но какой деятельности? Именно это и должно быть определено в *Законе*. Очевидно, что термин "физическая культура" является многозначным. Следовательно, каждое его значение должно быть определено отдельно. При этом конкретно установлено именно то значение, которое имеет непосредственное отношение к *Закону*.

7) *Физическое воспитание - педагогический процесс, направленный на формирование здорового, физически и духовно совершенного, морально стойкого подрастающего поколения, укрепление здоровья, повышение работоспособности, творческого долголетия и продление жизни человека.* - Не лишним было бы конкретизировать субъектов, действительный объект физического воспитания, отношение к нему государства.

8) *Спорт - составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.* - Данное определение спорта не содержит категорий юридического мышления, не раскрывает сущности и правовой природы отношений между участниками спортивной деятельности. Оно также никак не определяет того обстоятельства, что спорт помимо составной части физической культуры и подготовки человека к соревнованиям, является высокодоходной коммерческой деятельностью.

9) *Любительский спорт - многогранное массовое спортивное движение как органическая часть системы физического воспитания граждан и выявления перспективных и талантливых спортсменов в различных видах спорта.* - Данное определение имеет скорее описательный, чем юридический характер.

10) *Профессиональный спорт - предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных*

спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией и зрителей. - Отметим, что согласно ГК РФ предпринимательская деятельность - деятельность, направленная на систематическое получение прибыли, а не удовлетворение интересов третьих лиц. Кроме того, в этом определении законодатель упоминает о профессиональных спортивных организациях, для удовлетворения интересов которых служит профессиональный спорт. Что это за вид спортивных организаций? Глоссарий Закона (как и гражданское законодательство РФ) не знает такого вида организаций. И мы можем лишь предположить, что здесь речь идет о профессиональных спортивных клубах, которые создаются в формах коммерческих организаций.

11) Спортсмен - лицо, систематически занимающееся спортом и выступающее на спортивных соревнованиях. - Как видим законодатель определил одно из основных понятий Закона только по признакам индивидуальной деятельности субъекта и никак не указал на ее связь с общественными отношениями. Здесь не лишним было бы в общем виде обозначить правовой статус спортсменов.

12) Спортсмен-любитель (физкультурник) - спортсмен, систематически занимающийся избранным видом спорта или физическими упражнениями, принимающий участие в спортивных соревнованиях на началах добровольности или выполнивший разрядные нормативы согласно требованиям ЕВСК или комплекса "Физкультура и здоровье". - Следовательно, отличие спортсмена-любителя от просто спортсмена заключается в добровольности его действий и выполнении разрядных нормативов. Однако этими же признаками обладает и просто спортсмен. Если законодатель выделяет спортсмена-любителя в отдельное понятие Закона, то следует определить такие признаки этого понятия, которые указывают на правовой статус спортсмена-любителя, возникающий в связи с систематическим участием в массовом физкультурно-спортивном движении.

13) Спортсмен высокого класса - спортсмен, систематически занимающийся каким-либо видом спорта, регулярно выступающий на российских и международных спортивных соревнованиях, имеющий спортивное звание не ниже "Мастера спорта России" согласно ЕВСК. - Согласно определению спортсмен высокого класса отличается от просто спортсмена и спортсмена-любителя уровнем спортивных достижений, наличием установленного спортивного звания и тем, что он допускается к участию в соревнованиях высших уровней. Является ли это правовым

статусом данного субъекта? Если это статус, то как он гарантируется Законом? Данное определение не содержит разъяснений.

14) Спортсмен-профессионал - спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них.

В данном случае мы видим, что законодатель разграничил три категории спортсменов. Анализ их определений позволяет сделать вывод о том, что три выделенные категории спортсменов различаются уровнем спортивных достижений, уровнем соревнований, к которым они допускаются и тем, что именно является их основным занятием в жизни. Насколько это обоснованно логически и создает ли возможность пользования правами отдельных категорий спортсменов? Вопрос пока остается открытым, поскольку правовой статус каждой категории спортсменов фактически не определен.

15) Физкультурно-спортивные и спортивно-технические сооружения - объекты, предназначенные для занятий граждан физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных зрелищных мероприятий. - В этом определении также нет указаний на юридический статус спортооружений. Смысл его приведения в глоссарии Закона до конца не ясен. О предназначении этих объектов нет смысла говорить в Законе, поскольку их назначение является общеизвестным и в такого рода пояснениях не нуждается. Если же в данном случае имеется в виду особое целевое предназначение названных объектов, которое сохраняется независимо от организационно-правовой формы собственника спортивного сооружения, то смысл данного определения становится понятным. Однако прямое, а не ассоциативное толкование вынуждает признать, что содержанием определения является только то, что прямо выражено словами. То же самое можно сказать и об остальных, не упоминаемых здесь понятиях глоссария.

Принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта

Статья 3 Закона устанавливает принципы государственной политики в области физической культуры и спорта. Чтобы лучше уяснить себе эти принципы, следует вначале вспомнить - что же такое государство и почему его политика особо оговаривается в Законе.

Государство - основной институт политической системы общества и важнейшая форма его организации. Главное назначение государства заключается в организации политической власти и управлении обществом. В конституционном праве государство понимается как социально-политическая организация, обладающая высшей властью. Конституционный статус государства - наиболее концентрированное выражение принципов, на которых зиждется государство.

В конкретных правовых отношениях государство выступает как совокупность органов власти, действующих в масштабе всей страны или субъекта федерации.

В области физической культуры и спорта Закон устанавливает следующие **принципы политики государства**:

1) Непрерывности, преемственности физического воспитания различных возрастных групп на всех этапах их жизнедеятельности;

2) Учета интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, признания ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние. - Обратим внимание на то, что государство не берет на себя ответственность за здоровье и физическое состояние граждан, а лишь признает **их** ответственность за эти нематериальные ценности. Здоровье человека является его неотделимым личным неимущественным благом, охраняемым государством.

3) Признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, отвечающих требованиям настоящего ФЗ, равенства их прав на государственную поддержку. - Вспомним, что согласно определению, данному в глоссарии комментируемого Закона, физкультурно-спортивные организации являются общественными объединениями, т. е. добровольными самоуправляемыми некоммерческими формированиями, созданными по инициативе граждан, объединившихся для реализации общих целей, указанных в уставе этого объединения.

По правовой природе общественные объединения - свободные коллективные образования. Федеральным законом "Об общественных объединениях" установлен запрет на вмешательство государства и органов местного самоуправления в деятельность общественных объединений.

В том, что касается равенства их прав на государственную поддержку, то следует понимать, что не каждая спортивная федерация на практике может получить такую поддержку. Это связано со следующими обстоятельствами: по каждому виду спорта на территории одного города или субъекта РФ может появиться несколько федераций как общественных

организаций. Для этого группе граждан стоит лишь принять решение о том, что у них есть общие цели по развитию физической культуры и вида спорта, провести учредительное собрание, принять устав и осуществить государственную регистрацию создаваемой федерации как юридического лица.

Но лишь одна из всех созданных по данному виду спорта федераций может получить государственную аккредитацию в органах по физической культуре и спорту, либо в иной форме быть официально признанной органами государственной власти по физической культуре и спорту, (либо органами местного самоуправления - в случае если территориальный статус у созданной федерации местный) **ответственной** за развитие данного вида спорта на конкретной территории. С ней и будет заключен договор о совместных действиях по развитию данного вида спорта и ей будет предоставлено целевое бюджетное финансирование в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс. При этом органом государственной власти по физической культуре и спорту будет предварительно рассмотрена вся деятельность федерации, количество членов, масштабы проводимой работы, способность руководящих органов ставить задачи и добиваться их выполнения. При этом не возникает нарушения прав граждан на объединение - участники и члены федерации могут перейти в аккредитованную федерацию по данному виду спорта и продолжить там свою деятельность.

4) *Создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.* - Здесь имеется в виду не только бюджетное финансирование, а создание условий для привлечения финансовых средств из всех законных источников.

4.2. ГЛАВА 2. СИСТЕМА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РФ

Субъекты физкультурно-спортивной деятельности

Статьей 5 Закона определены субъекты физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в РФ.

Субъектами в данном случае именуются участники движения, к числу которых Закон относит:

-спортивные клубы, коллективы физической культуры, действующие на самостоятельной и профессиональной основах в различных организациях, независимо от организационно-правовой формы организации;

-детско-юношеские спортивные и спортивно-технические школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, школы и училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении органов по физической культуре и спорту и органов образования, профессиональных союзов и других организаций;

-образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта;

-общероссийские физкультурно-спортивные объединения - федерации, союзы и ассоциации, оборонные спортивно-технические организации, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества.

В том, что касается общественно-государственных физкультурно-спортивных организаций (далее – также ФСО), то следует иметь в виду, что статьей 19 ФЗ "Об общественных объединениях" *членство и участие* государства и органов местного самоуправления в общественных объединениях запрещено.

При этом Указом Президента РФ предусмотрено, что до принятия соответствующего специального закона об общественно-государственных организациях, такие общественные объединения могут создаваться *в исключительных случаях* по решению органов государственной власти. Пройдут ли государственную регистрацию в качестве юридического лица такие объединения регионального и местного масштаба? Вопрос остается открытым.

-Олимпийский комитет России - упомянут отдельной строкой, хотя среди перечисленных субъектов ОКР уже упомянут как общественная организация и т.о. включен в число субъектов физкультурно-спортивного движения;

-федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физической культуры и спорта.

Как видим, органы местного самоуправления не включены в этот перечень. Как отмечалось ранее, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (принят в 1995 году) *создание условий для развития физической культуры и спорта отнесено к числу вопросов местного значения, которые призваны решать органы местного самоуправления.*

Отметим, что вопросами развития физической культуры и спорта занимаются как федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, так и органы местного самоуправления.

Компетенция органов государственной власти Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта

Как мы уже отмечали выше, вопросы развития физической культуры и спорта отнесены ст. 72 Конституции РФ к числу вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статья 6 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" *разграничивает* компетенцию в сфере физической культуры и спорта между федеральными органами государственной власти РФ и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Госкомспорт РФ является структурным подразделением Правительства РФ и, как специально уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами Правительства РФ, осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает государственную политику в сфере физической культуры и спорта;
- готовит и представляет в Правительство РФ проекты федеральных программ развития физической культуры и спорта;
- организует обязательную сертификацию продукции в сфере физической культуры и спорта;
- ежегодно рассматривает итоги развития физической культуры и спорта в РФ и утверждает мероприятия в данной области на следующий год;
- руководит физическим воспитанием граждан и внедрением физической культуры в режим труда и отдыха граждан, организует массовые спортивные соревнования, спартакиады, физкультурно-спортивные фестивали, другие мероприятия физкультурно-оздоровительного характера, обеспечивает подготовку резерва для сборных команд РФ по различным видам спорта;
- разрабатывает и утверждает с учетом предложений ОКР и ФСО нормы физической подготовленности различных категорий населения, в том числе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- разрабатывает, утверждает и внедряет совместно с Министерством образования и Министерством здравоохранения в учебные процесс

образовательных учреждений обязательные для выполнения обучающимися нормативные требования физической подготовленности;

- вводит в государственные программы физического воспитания населения различных категорий граждан новые виды физических упражнений и виды спорта;
- пропагандирует массовую физическую культуру и спорт, здоровый образ жизни, основы знаний о физической культуре и спорте, популярные физкультурно-оздоровительные и спортивные программы и комплексы физических упражнений, издает массовую литературу и выпускает видео- и киноматериалы в данной области;
- разрабатывает федеральные нормативы финансирования физической культуры и спорта;
- устанавливает нормативы оказания физкультурно-спортивных услуг населению, создает льготные условия для занятий физической культурой детей и инвалидов;
- осуществляет аккредитацию ФСО, участвующих от имени РФ в международных спортивных мероприятиях с учетом предложений ОКР
- финансирует научные исследования в области физической культуры и спорта, содержание образовательных учреждений и центров спортивной подготовки федерального значения, подготовку и выступление сборных команд России;
- осуществляет программное и научно-методическое обеспечение физической культуры и спорта, организует издание научной и учебной литературы;
- создает единую государственную систему информационного обеспечения физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР по предложениям федераций по видам спорта Единую всероссийскую спортивную классификацию, единый календарный план физкультурно-спортивных мероприятий, Положение о присвоении спортивных званий и иные нормативные акты о физической культуре и спорте;
- контролирует исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ в области физической культуры и спорта;
- организует профессиональную подготовку и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР программы научных исследований по физическому воспитанию граждан и спорту высших достижений;
- организует строительство спортивных сооружений, их содержание, оказывает помощь в этих вопросах ФСО;

- разрабатывает и утверждает социальные нормативы развития физической культуры и спорта, а также нормы и правила использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;
- изучает спрос граждан на товары физкультурно-спортивного и туристского назначения, организует и координирует производство на предприятиях спортивной промышленности, принимает меры по контролю за качеством и ассортиментом указанных товаров;
- решает вопросы международных договоров РФ в области физической культуры и спорта;
- ежегодно анализирует деятельность физкультурно-спортивных организаций на основе данных государственной статистики.

Органы исполнительной власти субъектов РФ по физической культуре и спорту в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами субъектов РФ и положением об органе по физической культуре и спорту субъекта РФ, осуществляют:

- разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта в субъекте РФ;
- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан разных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности, в том числе всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- содействие увеличению количества спортивных школ, центров физической подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд РФ по различным видам спорта;**
- разрабатывают и реализуют календарные планы физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;
- формируют органы управления физической культурой и спортом субъекта РФ, координируют его деятельность;
- обеспечивают совместно с Госкомспортом России и ОКР подготовку сборных команд РФ и субъектов РФ и их участие во всероссийских и международных соревнованиях.

Олимпийский комитет России (далее по тексту также - ОКР)

Закон устанавливает особый статус ОКР. При этом статьей 7 Закона предусмотрено следующее:

1. ОКР является общероссийским союзом физкультурно-спортивных (общественных) объединений, граждан России и юридических лиц, созданным на основе правопреемства бывшего Национального

Олимпийского комитета СССР. Он действует на всей территории России в соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях»

2. ОКР возглавляет олимпийское движение России, разрабатывает и проводит единую политику спорта высших достижений при взаимодействии с Госкомспортом. ОКР осуществляет свою деятельность в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и уставом ОКР.

3. ОКР представляет интересы России в международном олимпийском движении, в проводимых им спортивных мероприятиях, а также в спортивных мероприятиях, проводимых под его патронажем.

4. ОКР осуществляет меры юридической защиты прав МОК на использование олимпийских символа, девиза, флага, гимна. Использование олимпийской символики осуществляется на территории России только с разрешения и на условиях ОКР.

5. Совместно с Госкомспортом России, органами по физической культуре и спорту субъектов РФ и общероссийскими федерациями ОКР осуществляет формирование и подготовку сборных команд по различным видам спорта.

Физкультурно-спортивные объединения и физкультурно-спортивные организации.

Статьей 7 Закона предусмотрено, что в РФ создаются и действуют физкультурно-спортивные объединения (также - ФСО), в том числе и с участием государства. Об участии государства в общественных объединениях мы уже говорили.

Далее законодатель устанавливает, что создаются федерации по видам спорта, в том числе их структурные подразделения профессионального спорта.

Следует помнить, что согласно определению профессиональный спорт - предпринимательская деятельность. Вряд ли возможно обеспечить эффективное развитие профессионального спорта в рамках федерации, как общественной организации. Практика свидетельствует, что органы управления ФСО, традиционно занимающиеся организационными вопросами спортивной деятельности, оказались не готовыми к активной предпринимательской деятельности. В настоящее время материально-финансовое положение региональных федераций по видам спорта практически целиком зависит от государственной поддержки. Обратим внимание, что здесь речь идет лишь о *поддержке*, но не о *содержании*. Многие из них постоянно нуждаются в средствах и не могут позволить себе содержать даже минимальный штат.

Часть 2 названной статьи устанавливает следующее:

«Порядок образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации ФСО определяется ФЗ "Об общественных объединениях" с учетом особенностей, предусмотренных настоящим ФЗ». - В данном случае законодатель допускает неточность формулировки, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" определяет порядок образования, реорганизации и ликвидации не ФСО, а именно общественных объединений, что вполне логично. .

Согласно этой же статье Закона общероссийскими ФСО могут быть признаны не только те федерации, которые действуют более чем на 50 процентах территории РФ, но также и те, которые *по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ.* - к сожалению критерий исключения установлен нечетко и имеет субъективно-оценочный характер.

Представляется, что территориальная сфера деятельности должна определяться не процентами территории, а числом субъектов РФ, в которых имеются представительства или филиалы данной общероссийской ФСО.

Перечень общероссийских ФСО определяется Госкомспортом РФ совместно с ОКР.

3. *Основные задачи, функции, структура, вопросы членства, избрания органов управления и контроля, хозяйственной деятельности, финансирования, социальной защиты спортсменов и работников физической культуры и спорта из числа членов федерации, учреждения своей символики предусматриваются уставами ФСО в соответствии с ФЗ "Об общественных объединениях".*

С учетом того, что данная статья тесно связана с ФЗ "Об общественных объединениях", рассмотрим этот закон (далее – ФЗ) поподробнее:

Применение ФЗ "Об общественных объединениях" при создании и организации деятельности, ликвидации и реорганизации спортивной федерации как общественного объединения.

Предметом регулирования настоящего ФЗ являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами РФ в сфере регулирования настоящего ФЗ.

Сферой действия настоящего ФЗ являются общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных, коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Действие настоящего ФЗ распространяется также на деятельность филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Содержание права граждан на объединение.

Право граждан на объединение включает: право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в них при условии соблюдения норм их уставов, а также право беспрепятственно выходить из них.

При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественное объединение без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут осуществлять государственную регистрацию в качестве юридического лица, либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, статус и порядок создания, реорганизации и ликвидации регулируются настоящим ФЗ, ГК РФ и другими специальными законами об отдельных видах общественных объединений, принимаемыми в соответствии с настоящим ФЗ. При этом деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируется настоящим ФЗ.

Понятие общественного объединения (далее - ОО)

ОО - добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединяющихся на основе общих целей, указанных в уставе ОО, (далее - уставные цели).

Названное право реализуется гражданами как непосредственно, так и через юридические лица - общественные объединения.

Учредители, члены, участники ОО

Учредителями ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения. Так, например, областную федерацию по виду спорта могут учредить как граждане, так и граждане совместно с общероссийским ФСО.

Учредители должны созвать учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав ОО, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении уставных задач ОО оформляется индивидуальными письменными заявлениями, позволяющими учитывать вопросы членства. Члены ОО имеют равные права и несут равные обязанности. Чем они отличаются от учредителей? Только тем, что не участвовали в процедуре создания ОО.

Члены ОО вправе избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы ОО, а также контролировать деятельность руководящих органов ОО в соответствии с уставом. В случае несоблюдения норм устава члены могут быть исключены из ОО в порядке, установленном уставом ОО.

Участниками ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям ОО или его акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления своего членства, если иное не предусмотрено уставом федерации. Все они также имеют равные права и несут равные обязанности.

Организационно-правовые формы ОО

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Из них только общественная организация основана на членстве. Поскольку *Законом* предусмотрено, что ФСО создаются на основе членства, то ФСО может быть создана только в форме *общественной организации*.

Исходя из специфики целей и задач, которые могут стоять перед ФСО по развитию конкретного вида спорта, следует сделать вывод, что для создания федерации адекватной будет организационно правовая форма общественной организации.

Высшим руководящим органом федерации является *съезд (конференция) или общее собрание.*

Постоянно действующим коллегиальным руководящим органом ОО является *правление* либо *президиум* - в зависимости от того, как это указано в уставе.

В случае приобретения федерацией прав юридического лица правление осуществляет права и исполняет обязанности юридического лица от имени федерации.

Следует обратить внимание на то, что иных руководящих органов общественной организации ФЗ не предусматривает. В случае, если в федерации имеется президент, либо председатель, то его полномочия не могут быть руководящими. На практике же президент фактически исполняет обязанности штатного наемного работника ОО - исполнительного директора федерации. Это совершенно разные должности, предполагающие различный статус и разные полномочия.

Вместе с тем, следует в уставе правильно определить и полномочия председателя правления как лица, организующего работу правления. Поскольку это должность выборная из числа членов и участников ОО, она является общественной, и если учесть, что учредители добровольно объединились в целях развития физической культуры и спорта, а не личного трудоустройства, то должность председателя правления также, как и должность президента федерации, не должна быть оплачиваемой.

Союзы общественных объединений

Общественные объединения вправе создавать союзы или ассоциации общественных объединений.

Союз или ассоциация общественных объединений, могут создаваться на основе *учредительного договора либо устава*.

Что является предпочтительнее в данном случае? Понятно, что устав. В случае создания общественного объединения на основе учредительного договора, который отражает лишь взаимные права и обязанности учредителей, полноценная работа организации вряд ли будет возможной.

Если же учредители ассоциации (союза) не ставят своей задачей государственную регистрацию создаваемой организации в качестве юридического лица, то создание союза (ассоциации) на основе учредительного договора также является приемлемым.

Общероссийским союзами (ассоциациями) союзами являются некоторые общероссийские федерации, а также ОКР.

Создание союзов общественных объединений с участием иностранных неправительственных объединений осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим ФЗ.

Территориальная сфера деятельности ОО

Согласно ФЗ в РФ создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные ОО.

Общероссийское ОО - осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории не менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения (филиалы и представительства).

Здесь следует вспомнить о том, что п. 2 ст. 8 Закона "О физической культуре и спорте в РФ" установлено, что общероссийскими ФСО могут признаваться также и те ФСО, которые по сложности и другим особенностям культивируемого ими вида спорта не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ.

Можно предположить, что это и есть одна из заявленных Законом особенностей правового регулирования ФСО по сравнению с ФЗ "Об общественных объединениях".

Под межрегиональным ОО понимается ОО, которое осуществляет свою деятельность на территории менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения. Условно говоря, это могут быть такие организации, как ОО "Студенческая спортивная лига Приволжского федерального округа"; или ОО "Клуб ветеранов спорта Волго-Вятского региона"; или: ОО "Конькобежная федерация Сибири".

Региональное ОО - ОО, которое в соответствии со своим уставом осуществляет деятельность на территории одного субъекта РФ. С использованием условных наименований, можно в качестве примера привести следующие ОО субъектов: ОО "Нижегородская областная федерация баскетбола"; или: ОО "Федерация спортивного танца республики Карелия".

И, наконец, *местное ОО* - такое ОО, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории одного муниципального образования. Условными примерами наименований местных ОО могут служить: ОО «Саровская городская федерация художественной гимнастики», ОО «Федерация бодибилдинга города Нижнего Новгорода»

Только общероссийские ОО имеют право использовать наименования "Россия", "российский", причем без специального разрешения соответствующих органов.

Принципы создания ОО

Все ОО равны перед законом. Их деятельность основана на принципах *добровольности, равноправия, самоуправления и законности*.

Все ОО свободны в определении своей структуры, целей, форм и методов деятельности.

Деятельность ОО должна быть гласной, а информация об их программных и учредительных документах - общедоступной.

Ограничения на создание и деятельность ОО

Данная статья ФЗ корреспондирует со ст. 13 (ч.5) Конституции РФ, которой установлен запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

При этом часть 1 ст. 16 комментируемого ФЗ в точности воспроизводит содержание ч. 5 ст. 13 Конституции РФ.

Соответственно части 2 и 3 названной статьи ФЗ устанавливают, что не может рассматриваться как разжигание социальной розни включение в уставы и программные документы ОО положений о защите идей о социальной справедливости. Создание отдельных видов ОО может быть ограничено только ФЗ.

Взаимоотношения государства и ОО

Не допускается вмешательство государства и должностных лиц государства в деятельность ОО. Вместе с тем, запрещено и вмешательство ОО в деятельность государства и его должностных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом. - ФЗ создает условия для деятельности ОО и, при этом, охраняет интересы как государства, так и ОО.

Данное положение ФЗ интересно, тем, что ограничивает до известных пределов возможности общества в виде организованных структур влиять на деятельность государственных органов, что вполне разумно и справедливо, поскольку ОО выражает интересы его учредителей и членов, а государство выступает от имени всего населения России и должно выражать его интересы.

При этом Законом установлено, что государство *должно обеспечивать соблюдение законных прав и интересов ОО, оказывать поддержку их деятельности, законодательно регулировать предоставление им налоговых льгот и иных преимуществ.*

Государственная поддержка может выражаться также в форме целевого финансирования отдельных общественно полезных программ ОО по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, социального заказа ОО на конкурсной основе на выполнение отдельных государственных программ. Применительно к ФСО, данные нормы ФЗ

могут быть использованы для активных действий по укреплению материально-финансового положения ФСО. Вместе с тем, разработка программы или эффективное участие в государственном конкурсе социального заказа требуют значительных организационных, интеллектуальных усилий и современного менеджмента.

В предусмотренных законом случаях вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, решаются государством и органами местного самоуправления с участием ОО или по согласованию с ними.

На работников ОО, работающих по найму, распространяется законодательство РФ о социальном страховании. - Это означает, что ОО должна перечислять начисления на оплату труда работников ОО в Пенсионный фонд, Фонд ОМС. Это требование распространяется и на случаи, когда граждане работают в ОО не на основании трудового договора, а на основе гражданско-правового договора подряда или оказания услуг.

Глава 2 ФЗ посвящена процедурным вопросам создания, реорганизации и ликвидации ОО. Все нормы и правила данной главы применимы при создании, реорганизации и ликвидации ФСО.

Создание ОО.

Число учредителей-граждан при создании ОО не может быть менее трех.

Было бы полезным в *Законе "О физической культуре и спорте в РФ"*, коль скоро там речь идет об особенностях, которыми регулируется деятельность ФСО, установить допустимый минимум учредителей и членов в зависимости от территориального статуса ФСО.

Так, например, для городской федерации достаточным могло бы быть число членов не менее 50, для областной (субъекта РФ) - не менее 100 и т. д. Соответственно этому должно быть установлено и минимально необходимое число учредителей спортивной федерации.

Как уже отмечалось ранее, в состав учредителей могут входить физические и юридические лица, а именно - ОО.

Решение о создании ОО, формировании его руководящих и контрольно-ревизионных органов принимается на съезде (конференции) или общем собрании.

Следует обратить внимание на то, с момента принятия таких решений ОО считается созданным и может осуществлять уставную деятельность и предусмотренные уставом права, нести обязанности, за исключением прав и обязанностей юридического лица, которые ОО приобретает после внесения о нем записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Требования к учредителям, членам и участникам ОО

Учредителями ОО могут быть граждане, достигшие 18 летнего возраста, а также ОО.

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды) наравне с гражданами РФ могут быть учредителями, участниками и членами ОО, за исключением случаев установленных федеральными законами.

Такой исключительный случай установлен *Законом "О физической культуре и спорте в РФ"*. Согласно ч. 3 ст. 8 *Закона* в руководящие органы ФСО *избираются только граждане РФ*.

Еще один исключительный случай установлен ст. 39 *Закона "О физической культуре и спорте в РФ"*, согласно которой «иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, пользуются правами на занятия физической культурой и спортом в объеме, предусмотренном настоящим ФЗ, за исключением права выступать в составе сборных команд РФ на международных спортивных соревнованиях».

Следовательно, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть учредителями, участниками, членами ФСО, но *быть избранными в их руководящие органы, а также выступать в составе сборных команд РФ на международных соревнованиях* они не могут.

Вместе с тем, согласно ст. 62 Конституции РФ, гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. В Законе "О гражданстве в РФ" четко оговорен разрешительный характер двойного гражданства - гражданину РФ может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РФ.

Это означает, что в составе сборной России на международных соревнованиях могут выступать граждане РФ, имеющие двойное гражданство. Поэтому на практике могут иметь место случаи, когда один и тот же высококлассный спортсмен может быть одновременно членом национальной сборной России и другой страны.

Очевидно, что ст. 39 *Закона* нуждается в дополнениях, регулирующих вопросы участия в международных соревнованиях в составе сборной России лиц с двойным гражданством.

Возвращаясь к ФЗ "Об общественных объединениях", отметим следующее:

Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, включая и выбытие по возрасту, определяются уставами ОО. При этом в действующих уставах ФСО выбытие по возрасту не предусматривается.

Члены ФСО *не обязаны* указывать в своих официальных документах членство в ОО, хотя *могут* это делать по своему желанию. Членство в ОО не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан, равно как для получения ими каких-либо дополнительных прав.

Достаточно часто на этапе создания спортивной федерации ее представители обращаются в органы государственной власти и местного самоуправления с предложениями стать учредителями или членами спортивной федерации. Однако это не является возможным, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" предусмотрено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками ОО. - Это так называемая императивная запретительная норма ФЗ, которая действует без каких-либо исключений, ограничений или условий.

После создания общественной организации ее учредители автоматически становятся членами ОО, приобретая соответствующие права и обязанности.

Интересно, что в ОО, не основанных на членстве, статус учредителей сохраняется и прописывается в уставе отдельно.

Устав ОО

Устав ОО должен содержать следующие сведения:

- 1) Название, цели деятельности ОО, его организационно-правовую форму.
- 2) Структура ОО, его руководящие и контрольно-ревизионные органы, территорию деятельности.
- 3) Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, права и обязанности членов.
- 4) Компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа.
- 5) Порядок внесения изменений и дополнений в устав ОО.
- 6) Источники формирования денежных средств и иного имущества ОО, права ОО и его филиалов по управлению имуществом.
- 7) Порядок реорганизации и (или) ликвидации ОО.

В уставе ОО могут содержаться и иные сведения о деятельности ОО, не противоречащие законам, включая описание его символики, ритуалов, атрибутики и пр.

Государственная регистрация общественных объединений (ст. 21 ФЗ)

Как отмечалось выше, юридическая регистрация ОО не является обязательной. Вместе с тем, федерация по виду спорта, не имеющая статуса юридического лица, является практически не жизнеспособной по следующим причинам:

Приобретая права юридического лица, ОО получает возможность и право участвовать в гражданских правоотношениях. Это означает, что ОО сможет приобретать и осуществлять права собственника имущества. При этом ОО может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество оздоровительного и культурно-просветительного назначения, акции, другие ценные бумаги, иное имущество. Помимо этого зарегистрированное в качестве юридического лица ОО может вступать в публично-правовые отношения и получать финансовую поддержку органов государственной власти, местного самоуправления и спонсоров, принимать на работу штат специалистов и осуществлять трудовые правоотношения с работниками.

Федерация, имеющая статус юридического лица, может вести предпринимательскую деятельность.

Следовательно, государственная регистрация создает значительные дополнительные возможности для реализации ОО уставных целей и задач. Порядок государственной регистрации ОО

Для государственной регистрации ОО в качестве юридических лиц установлен *особый порядок*.

В общем порядке осуществляется регистрация юридических лиц специально уполномоченным органом Правительства РФ – ИМНС РФ.

При этом согласно ст. 10 ФЗ от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц», принятого в соответствии со ст. 51 ГК РФ, для отдельных видов юридических лиц устанавливается *специальный* порядок их регистрации.

Такой порядок в отношении ОО установлен ФЗ «Об общественных объединениях» с изменениями от 21 марта 2002 года и предусматривает участие в регистрации ОО двух органов – Министерства юстиции РФ и ИМНС.

Процедура регистрации ОО разбита на 2 этапа:

- 1) принятие решения о государственной регистрации органом юстиции;
- 2) внесение соответствующей записи о регистрации в единый государственный реестр юридических лиц уполномоченным органом ИМНС.

На 1) этапе орган юстиции (в нашем городе это ГУЮНО, расположенное по адресу: ул. Б. Покровская, 17) принимает заявление о государственной регистрации, оформленное на специальном бланке, а также остальные необходимые документы. Обязанность органа юстиции состоит в том, чтобы проверить наличие полноты представленного пакета документов, их достоверности и соответствия содержания документов законодательству РФ. По результатам проверки орган юстиции выносит решение о государственной регистрации либо об отказе в ней.

На 2) этапе совершается внесение записи о государственной регистрации в реестр.

Продолжительность процедуры регистрации

На всю процедуру регистрации Закон отводит один месяц. При этом ИМНС имеет право в течение 5 рабочих дней проверять полноту сведений и документов, поступивших из органа юстиции. После внесения записи в реестр ИМНС обязано не позднее следующего рабочего дня известить об этом органы юстиции, а те в свою очередь, не позднее 3 рабочих дней, обязаны вынести одно из вышеназванных решений и выдать заявителю соответствующие документы. Нарушение названных сроков может быть обжаловано в суд.

Основаниями для привлечения к ответственности органов юстиции и их должностных лиц являются следующее:

- необоснованный отказ в государственной регистрации;
- отказ по мотивам нецелесообразности создания ОО;
- уклонение от государственной регистрации;
- нарушение сроков передачи необходимых сведений и документов в регистрирующий орган;
- непредставление названных сведений.

Следовательно, документы на государственную регистрацию федерации следует подавать в ГУЮНО и там же получать результат.

Перечень документов, подаваемых для государственной регистрации ОО:

Перечень документов включает:

- 1)заявление о государственной регистрации;
- 2)решение о создании ОО;
- 3)устав ОО;
- 4)документ об уплате госпошлины;
- 5)сведения об учредителях;
- 6)сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа ОО;

7) для структурных подразделений международных, общероссийских и межрегиональных ОО – протоколы общих собраний (конференций, съездов);

8) документы, подтверждающие правомочия ОО на использование личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством об охране интеллектуальной собственности или авторских прав;

все документы должны быть оформлены на специальных бланках и надлежащим образом, не содержать нарушений законодательства и недостоверной информации.

Отказ в государственной регистрации

В государственной регистрации может быть оказано, если:

- устав ОО противоречит Конституции РФ, Уставу области, ФЗ «Об общественных объединениях», нормам ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», другим законам об отдельных видах общественных объединениях;

- не представлен полный перечень необходимых документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;

- ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное ОО осуществляет свою деятельность (здесь следует иметь в виду, что даже различие в одном слове или порядке слов уже считается иным наименованием и позволяет осуществить регистрацию. Так, например, возможна государственная регистрация как «Федерации Нижегородской области по гимнастике», так «Нижегородской областной федерации по спортивной гимнастике»);

- регистрирующим органом установлено, что в представленных документах содержится недостоверная информация;

- название ОО оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Формы документов для государственной регистрации утверждены приказом Минюста РФ от 12 июля 2002 года.

Реорганизация ФСО как общественной организации

Реорганизация юридических лиц производится в соответствии с ГК РФ путем присоединения, слияния, выделения, разделения, преобразования). Под реорганизацией в ГК РФ понимается изменение прекращения юридического лица с сохранением правопреемства, или иными словами – прекращение юридического лица с переходом его прав и обязанностей (за исключением реорганизации в форме выделения).

Высший руководящий орган ОО – общее собрание (съезд или конференция) принимает решение о необходимости реорганизации. Уполномоченное лицо от имени ОО подает документы, необходимые для

осуществления государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, согласно перечню, установленному постановлением Правительства РФ от 19.06.02 № 442.

В случае, если вам придется участвовать в реорганизации ФСО или ее осуществлять, следует иметь в виду следующее:

1. Имущество ФСО переходит после ее реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном ГК РФ.

2. В результате реорганизации данного ФСО создается другое ОО и процедура реорганизации, по существу означает и создание нового юридического лица (за исключением случая реорганизации в форме присоединения).

3. Порядок взаимодействия органов юстиции с уполномоченным регистрирующим органом (отделением ИМНС) по вопросам государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, а также в связи с ликвидацией определяется отдельным и постановлениями Правительства РФ, т. е. выведен на подзаконный уровень.

Ликвидация ФСО

Под ликвидацией юридического лица понимается его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Ликвидация ОО осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 61-64 ГК РФ

Любое ФСО создается не на вечные времена. Федеральным законом об ОО предусмотрены правила, по которым происходит ликвидация ОО.

Учредители ФСО должны понимать, в каких случаях ликвидация ФСО является обязательной, а в каких она осуществляется в добровольном порядке.

В любом случае ликвидация ФСО также подлежит государственной регистрации в порядке, установленном ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ "Об общественных объединениях".

Имущество, оставшееся в результате ликвидации ФСО направляется на цели, определенные уставом ОО. Если соответствующий раздел отсутствует в уставе федерации, то на - цели, определяемые решением общего собрания (съезда, конференции). Если возникают споры по данному вопросу, их разрешение производится в судебном порядке. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется комиссией в печати.

Сведения и документы, необходимые для государственной регистрации ликвидации ФСО подаются в орган, принявший решение о регистрации данного ОО. Названный орган рассматривает документы,

принимает решение по вопросу ликвидации и направляет соответствующие документы в ИМНС для внесения соответствующих записей в единый государственных реестр юридических лиц.

Записи вносятся в реестр в срок не более пяти дней с даты поступления документов из органа юстиции. Не позднее следующего рабочего дня эти сведения сообщаются в орган юстиции и доводятся до сведения заявителя.

Общий срок, отведенный на регистрацию ликвидации юридического лица, составляет 10 рабочих дней со дня представления всех необходимых документов в установленном порядке.

Как упоминалось выше ликвидация ОО может быть и принудительной - на основании статьи 44 ФЗ "Об общественных объединениях".

Основания для такой ликвидации:

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

- неоднократные и грубые нарушения ОО Конституции РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление деятельности, противоречащей его уставным целям.

Данные нарушения могут быть установлены в ходе контроля органов юстиции за соответствием деятельности ОО действующему законодательству. В состав контрольных комиссий включаются также работники прокуратуры и налоговых органов. В случаях выявления правонарушений в зависимости от степени их тяжести может быть вынесено предупреждение либо требование о приостановлении деятельности.

В особых случаях прокурором подается заявление в суд о наложении запрета на его деятельность. Это также означает фактическую ликвидацию независимо от государственной регистрации такой ликвидации. Регистрирующий орган вносит сведения о ликвидации ОО по решению суда в единый государственный реестр юридических лиц.

Какие же действия ФСО могут признаны контролирующими органами не соответствующими законодательству? К таким действиям относятся:

- 1) Несоответствие целей, заявленных в уставе фактическим целям деятельности ФСО. Например, если группа предпринимателей под видом физических лиц создает ФСО, но занимается при этом только изготовлением атрибутики, коммерческими спортивными турнирами, оптовой торговлей спортивным инвентарем и оборудованием, торговыми сделками в отношении высококлассных спортсменов и другой высокодоходной деятельностью, и при этом задачи по развитию

физической культуры и спорта не решаются, то такая деятельность может быть признана нарушающей законодательство.

2) Конституцией РФ предусмотрены права граждан РФ, в том числе и на объединение. Необоснованное уклонение ОО от приема заявления гражданина, выразившего желание вступить в данную федерацию и соблюдающего требования ее устава, также является противозаконным, как и нарушение других прав гражданина РФ. В случае обращения этих граждан в прокуратуру, ею будут приняты меры по защите их прав и свобод, установленных Конституцией РФ и другими ФЗ.

Обжалование решения суда

Решение суда о приостановлении деятельности или ликвидации ОО может быть обжаловано в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Если ликвидация ОО будет признана судом второй инстанции незаконной, то ОО имеет право на возмещение государством всех убытков, причиненных незаконной ликвидацией.

Права ОО (ФСО)

ОО, являющееся юридическим лицом, имеет право

1) Свободно распространять информацию о своей деятельности. До середины 40 годов 20 века понимание информации сводилось к понятиям "данные, сведения, сообщения". После этого понятие информации стало активно развиваться и получать правовую регламентацию.

Качество правового регулирования информации в настоящее время определяется степенью учета законодателем свойств информации. Согласно ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" № 24-ФЗ от 20 февраля 1995 года "информация - это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления".

Основные направления правовой регламентации информационных отношений – конституционно - и гражданско-правовое. Информация в конституционном контексте связана, прежде всего, с правом лиц "свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом" (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

В гражданско-правовом контексте информация не только ориентирована на обеспечение гражданско-правовых отношений, но и сама по себе является товаром, который участвует в гражданском обороте.

Следовательно, в тех случаях, когда речь идет об информации, связанной с осуществлением ОО уставной деятельности, она вправе размещать ее свободно. В тех случаях, когда она связана с осуществлением ОО предпринимательской деятельности (рекламой спортивных турниров, товаров и вообще цель ее предоставления ориентирована на получение

прибыли), то такая информация приобретает черты товара и регулируется гражданским законодательством.

2) Участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных действующим законодательством. - ФСО вправе направлять в органы по физической культуре и спорту свои предложения о мерах по развитию физической культуры и спорта - программы развития, проекты спортивных мероприятий для включения их в официальный календарный план, проекты организации любительских спортивных турниров, проекты открытия отделений спортивных школ по видам спорта и т. д. В связи с этим следует научиться правильно оформлять такие обращения с учетом компетенции и полномочий органов, в которые ФСО направляет обращения. Краткие рекомендации по этому вопросу сводятся к следующему:

1. Официальное обращение должно исходить от уполномоченного органа в соответствии с уставом ОО.

2. Оно должно быть оформлено на официальном бланке ОО и подписано уполномоченными лицами.

3. Официальное обращение должно содержать необходимые приложения: копию устава ОО, копии решений соответствующих органов ОО по вопросам, касающимся предмета обращения, сведения о государственной регистрации ОО, юридический адрес и банковские реквизиты, контактные телефоны лиц, ведущих проект.

4. Официальное обращение должно быть направлено компетентному лицу, имеющему право принимать решения по вопросам проекта.

5. Официальное обращение должно иметь форму официального письма, в котором кратко и по существу должны быть изложены цели, проекта, его задачи, механизм реализации, источники средств, необходимых для реализации, их размеры в форме сметы, обязанности участников проекта, предполагаемый результат реализации проекта.

На такое обращение органы государственной власти или местного самоуправления обязаны в срок не более 14 дней дать официальный ответ о принятых в связи с ним мерах в письменной форме и направить этот ответ инициатору проекта.

3) Проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование. - Данный пункт ст. 27 "ФЗ "Об общественных объединениях" корреспондирует со ст. 31 Конституции РФ. При этом следует иметь в виду, что перечисленные выше акции должны проводиться в порядке, установленном соответствующим ФЗ, а также соответствующими актами органов местного самоуправления и не нарушать покой других граждан и общественный порядок.

4) Учреждать СМИ и осуществлять издательскую деятельность. - Согласно Закону РФ от 27 декабря 1991 года "О средствах массовой информации" СМИ - периодические печатные издания, радио-, теле- и видеопрограммы, иные формы распространения массовой информации. В общей сложности свыше тридцати ФЗ регулируют деятельность СМИ в настоящее время. Массовая информация и отношения в связи с ее созданием, использованием и распространением должны соответствовать многим требованиям, установленным ФЗ и законами субъектов РФ.

5) Представлять и защищать свои права, защищать интересы своих членов, участников и других граждан, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством.

Помимо названных прав, ОО, как юридическое лицо, имеет права и несет обязанности, предусмотренные ГК РФ.

Согласно ст. 48 ГК *"Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету"*.

Обязанности ОО

К числу обязанностей ОО ФЗ "Об общественных объединениях" относит следующее:

- соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества и обеспечивать доступность ознакомления с отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях ОО в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, решения руководящих органов и должностных лиц ОО, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

-допускать представителя органа, принявшего решение о государственной регистрации ОО, на проводимые ОО мероприятия;

-оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, в ознакомлении с деятельностью ОО в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

ОО также обязано информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, об изменении сведений, представляемых для государственной регистрации в течение 3 дней с момента таких изменений. Неоднократное непредставление таких сведений является основанием для обращения органа, принимающего решения о государственной регистрации юридических лиц, в суд с требованием о признании данного ОО прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Собственность ОО. Управление имуществом ОО.

Согласно ст. 30 ФЗ "Об общественных объединениях" *общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги, иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности ОО указанной в его уставе.*

В собственности ОО могут также находиться учреждения, издательства, СМИ, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного учреждения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности не могут находиться в собственности ОО. Собственность ОО охраняется законом."

Из содержания статьи видно, что ОО, в том числе и ФСО, могут участвовать в гражданском обороте и вести приносящую доход деятельность с тем, чтобы использовать этот доход для достижения уставных целей. При этом в практической деятельности ФСО, имеющие в собственности значительные имущественные комплексы встречаются крайне редко. Как правило, ФСО избегают ведения предпринимательской деятельности и существуют в основном на средства, полученные о качестве членских и вступительных взносов, частные пожертвования, благотворительную помощь и поддержку государственных органов.

Примечательно, что средства, полученные от государства, расходуются ФСО преимущественно на оплату труда и коммунальных услуг.

А между тем, ФЗ предусматривает многообразие источников формирования имущества ОО: *вступительные и членские взносы, добровольные взносы и пожертвования, поступления от проводимых в соответствии с Уставом ФСО лекций, выставок, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности ОО, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности ОО, других, не запрещенных законом поступлений.*

Субъекты права собственности ОО

Кто же является собственником имущества ОО?

Собственниками имущества ОО являются ОО, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член ОО не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего ОО.

В региональных филиалах общероссийских ФСО, собственником имущества является федерация в целом. Создавая региональные отделения, общероссийская ФСО передает им в оперативное управление имущество, принадлежащее ей на праве собственности.

Если же региональные федерации вступают в союз (ассоциацию), при этом являясь самостоятельными юридическими лицами, то они сохраняют права собственников имущества своей федерации.

Таким образом, для граждан, проживающих в субъектах РФ, с точки зрения распоряжения имуществом, всегда выгоднее создать региональную или местную федерацию и вступить в общероссийскую федерацию в качестве члена, нежели создавать на местах филиалы общероссийских федераций.

Предпринимательская деятельность ОО

Как мы уже упоминали в ходе изучения ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" (п.6, ст.8), ФСО могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

Ст. 37 ФЗ "Об общественных объединениях" регламентирует этот вопрос более подробно:

ОО могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению их уставных целей и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется ОО в соответствии с гражданским законодательством РФ. ОО могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные

хозяйственные организации, а также приобретать имущество для ведения предпринимательской деятельности. Доходы от предпринимательской деятельности ОО не могут распределяться между членами и участниками этих ОО и должны использоваться для достижения ОО уставных целей. Допускается использование доходов на благотворительные цели, даже если это не предусмотрено в уставах ОО.

Другие вопросы регулирования деятельности ФСО

Возвращаясь к нормам и правилам статьи 8 ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ", регламентирующей деятельность ФСО, следует отметить следующее:

В руководящие органы общероссийских ФСО могут избираться граждане РФ.

ФСО могут вступать в международные спортивные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу международных объединений, если такие права и обязанности не противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права.

4. Официальные спортивные соревнования РФ, а также международные спортивные соревнования на территории РФ, мероприятия по подготовке и участию сборных команд РФ в официальных спортивных соревнованиях могут проводить общероссийские федерации, аккредитованные Госкомспортом и ОКР.

Порядок аккредитации устанавливается Правительством РФ,

В РФ создаются ФСО любых организационно-правовых форм и форм собственности – физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические клубы и коллективы физической культуры в порядке, предусмотренном Законодательством РФ. – В данном случае законодатель допускает очевидное противоречие в правилах, установленных другими статьями Закона. Согласно определению ФСО – общественная организация. И форма собственности в данном случае возможна одна – собственность общественной организации. Таким образом и следует применять данную норму.

При этом следует понимать, что организации спортивной промышленности и организации по оказанию физкультурно-спортивных услуг могут существовать в любых организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством для юридических лиц, но они не могут быть по определению причислены к физкультурно-спортивным организациям.

В соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физической культуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами и осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации. На практике подготовку спортивного резерва осуществляют спортивные школы, специализированные школы олимпийского резерва, центры олимпийской подготовки, школы высшего спортивного мастерства и училища олимпийского резерва.

В абсолютном большинстве случаев это осуществляется на бюджетные средства, поскольку подготовка высококлассного спортсмена – достаточно затратная деятельность, которая не гарантирует частным инвесторам возврата вложенных средств. В силу этого вышеназванная норма практически не работает.

Физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете и на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. – Следует иметь в виду следующее: чтобы ФСО могла стать участником федеральной программы, она должна выступить ее инициатором, либо соразработчиком. Специалистов такого рода в ФСО встречается немного. При разработке проекта программы весьма положительно оценивается распорядителями бюджетных средств разнообразие источников. В таком случае речь идет о частичном бюджетном финансировании или софинансировании.

Спортивные школы и училища олимпийского резерва

Ст. 9 Закона регламентирует порядок создания и статус спортивных школ и училищ олимпийского резерва

Спортивные школы создаются в РФ как учреждения дополнительного образования детей. Они могут быть государственными, муниципальными и негосударственными. К числу негосударственных относятся не только образовательные учреждения созданные гражданами и организациями, но и те, которые созданы профсоюзами.

В настоящее время государственные и муниципальные ДЮСШ и СДЮШОР осуществляют свою деятельность в соответствии с ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании» и нормативно-правовыми основами деятельности спортивных школ – сборником нормативных актов и комментариев, выпущенным

Госкомспортом РФ. Сборник включает приказы Министерства образования РФ и Госкомспорта России.

Следует признать, что основная часть этих приказов издана в условиях другого нормативного регулирования – в 1991-95 годах. За прошедший период времени приняты новые, в том числе и кодифицированные, законодательные акты, которые не нашли отражения в нормативно-правовых основах.

Училища олимпийского резерва создаются федеральными органами государственной власти, а также органами власти субъектов РФ и Олимпийского комитета России.

С учетом предложений федераций по видам спорта по представлениям органов исполнительной власти субъектов РФ по решению федеральных органов государственной власти по физической культуре и спорту создаются школы высшего спортивного мастерства и центры олимпийской подготовки.

Часть 2 этой же статьи Закона устанавливает требования к материально-технической базе спортивных школ и училищ олимпийского резерва.

Такая база включает:

- 1) основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы – учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, спортивные залы или крытый каток и другие
- 2) плавательный бассейн, спортивные залы, летний спортивно-оздоровительный лагерь, типовой набор спортивного инвентаря и оборудования, а для училищ олимпийского резерва и школ высшего спортивного мастерства – общежитие со столовой;
- 3) бесплатное питание для учащихся спортивных школ, проходящих подготовку в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а также для учащихся олимпийского резерва;
- 4) бесплатную спортивную форму и обувь для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование спортивных школ

Финансирование государственных и муниципальных спортивных школ осуществляется их учредителями из средств соответствующего бюджета. Финансирование негосударственных спортивных школ осуществляется их учредителям из собственных средств.

Государственные и муниципальные спортивные школы до 2003 года получали частичное финансирование из средств Фонда социального страхования. Однако эта организация создана государством в иных целях и предполагается, что в бюджете Фонда на 2004 год расходы на частичное содержание спортивных школ уже не были предусмотрены. В связи с этим

бюджеты различных уровней вынуждены изыскивать значительные дополнительные средства на оплату аренды спортивных залов для спортивных школ.

О правовом статусе спортивных школ как учреждений образования

Согласно ст. 9 Закона спортивные школы являются учреждениями дополнительного образования и создаются в соответствии с законодательством РФ об образовании.

В настоящее время действует новая редакция Закона РФ «Об образовании» - Федеральный закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании».

На основании названного ФЗ (далее также – Закон об образовании) органами государственной власти и местного самоуправления помимо спортивных школ создаются и действуют *детско-юношеские клубы физической подготовки*, и *детско-юношеские спортивно-оздоровительные центры*. Их деятельность также регламентируется действующим законодательством об образовании. Организационно-правовая форма таких юридических лиц – *государственные (муниципальные) учреждения дополнительного образования детей*. Наименования клубов и центров предложены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.95 №233 и письмом Министерства образования РФ от 24.03.97 №12, которыми определен перечень наименований учреждений дополнительного образования детей.

Законом о физической культуре и спорте определен круг субъектов, создающих спортивные школы. К их числу отнесены органы государственной власти, органы местного самоуправления, профсоюзные организации, другие организации, а также граждане.

При этом в зависимости от статуса учредителя существующие спортивные школы подразделяются на:

- государственные,
- муниципальные,
- негосударственные.

Государственные и муниципальные спортивные школы имеют также статус *бюджетных учреждений*, финансируемых из государственного бюджета в соответствии с законодательством РФ о бюджете.

Допускается совместное учредительство организациями и гражданами спортивных школ, за исключением бюджетных учреждений.

Учреждения как вид организации в свете ГК РФ

В отечественном гражданском праве сложилось понимание учредителя как субъекта-собственника, принявшего решение об учреждении юридического лица. С момента принятия и соответствующего оформления такого решения названное лицо становится субъектом особого гражданско-правового регулирования и приобретает соответствующий статус.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 120) учреждение – организационно-правовая форма юридического лица, *некоммерческая организация, созданная собственником-учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций и финансируемая им полностью или частично.*

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» подробно регламентируются правовой статус учреждений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации как юридических лиц - некоммерческих организаций, формирования и использования имущества, права и обязанности учредителей, основы управления и возможные формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со ст. 296 ГК РФ. Названная статья регулирует право оперативного управления имуществом, которое осуществляет учреждение в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

Названное право является *ограниченным вещным правом*. Цели деятельности и назначение переданного имущества, полномочия собственника – учредителя по конкретным вопросам распоряжения имуществом прописываются в уставе учреждения.

Общий же смысл *ограничения вещного права собственности* в данном случае заключается в том, что учреждение может распоряжаться имуществом, переданным ему в оперативное управление с ведома и согласия собственника. Это означает, что договоры аренды и иные сделки с имуществом, закрепленным за учреждением, совершаются под контролем учредителя.

Статьей 120.2 ГК РФ также предусмотрено, что учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности *субсидиарную ответственность* по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества. Это значит, что если учреждение имеет непогашенную в срок кредиторскую задолженность, и у него отсутствуют на банковском счете средства, то недостающая сумма задолженности взыскивается по суду с учредителя.

Отношения собственности в системе образования

Статьей 39 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» (далее – Закон об образовании) регулируются отношения собственности в системе образования.

Ею предусматривается, что в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с уставом учредитель закрепляет за образовательным учреждением на праве оперативного управления необходимое имущество, а также в бессрочное бесплатное пользование земельные участки.

Денежные средства и имущество, переданные учреждению физическими или юридическими лицами, являются собственностью учреждения, что также соответствует правилам ст. 298 ГК РФ.

Из содержания ст. 39.11 Закона об образовании следует, что спортивная школа имеет право сдавать в аренду закрепленное за ней имущество и земельные участки с согласия органа самоуправления школы.

Упомянутая нами ранее ст. 296 ГК РФ предполагает наличие согласия собственника на использование переданного учреждению имущества не по прямому назначению, т. е. для организации образовательного процесса.

Данное право органа самоуправления школы не соответствует гражданскому законодательству, поскольку создает условия для распоряжения имуществом лицом, не являющимся полноправным собственником этого имущества.

Следовательно, правило установленное ст. 39.11 Закона об образовании не соответствует ГК РФ, поскольку оно не обеспечено содержанием ограниченного вещного права, на котором основано владение спортивной школой имуществом.

С учетом содержания статей 120, 296 ГК РФ, спортивная школа вправе сдавать в аренду, закрепленное за ней имущество, но в соответствии с заданиями собственника этого имущества, что само по себе предполагает наличие согласия собственника.

Данный вывод основывается на том, что статьей 3.2 ГК РФ введено общее положение, согласно которому нормы гражданского права, установленные в других законах, должны соответствовать ГК РФ. Из этого следует, что несоответствие правила, установленного ст. 39.11 Закона об образовании Гражданскому кодексу РФ, влечет недействительность данного правила. При этом необходимость согласия органа самоуправления спортивной школы *может* возникнуть, но только в том случае, если это прописано в уставе школы как одна из мер общественного контроля за использованием имущества школы и собственник –

учредитель, утвердивший устав спортивной школы, не имеет возражений против этого положения устава.

Ст. 120.3 ГК РФ определяет возможность *специального регулирования* законами и иными нормативно-правовыми актами правового положения государственных учреждений отдельных видов. В соответствии с этим правовое положение образовательных учреждений имеет специальное правовое регулирование вышеназванным ФЗ об образовании.

О процедурных вопросах создания государственной или муниципальной спортивной школы

Решения о создании государственных и муниципальных спортивных школ и иных учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности принимаются органами государственной власти и местного самоуправления на основании обращений граждан, общественных объединений, иных организаций.

Названные обращения не должны иметь сиюминутного или случайного характера. Их порядок в основном формализован и установлен соответствующими нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Такие нормативно-правовые акты имеют процедурный характер, что отражается в их наименовании. Они доступны для ознакомления и изучения, поскольку право на получение такого рода информации в органах государственной власти и местного самоуправления обеспечено законодательством РФ. Поэтому, прежде, чем обращаться в соответствующий орган, следует эти распоряжения изучить и понимать в чем заключается юридический смысл совершаемого действия.

Лицо, обратившееся в органы государственной власти или местного самоуправления с предложением об открытии спортивной школы, клуба или центра (далее – Учреждение) является *инициатором проекта* и в соответствии с этим статусом обычно совершает следующие действия:

1. Разрабатывает и представляет проект создания государственной или муниципальной спортивной школы. В проекте должны быть четко обозначены:

- 1) Общественно-значимые цели создания Учреждения.
- 2) Социальные задачи, которые позволит решить создание Учреждения.
- 3) Виды спорта, культивируемые в Учреждении, образовательные программы, которые предполагается реализовать в Учреждении, тренерско-преподавательские ресурсы, которые предполагается привлечь к работе.

- 4) Материально-спортивная и имущественная база Учреждения.
- 5) Источники и предполагаемые размеры финансирования Учреждения.

- 6) Личное участие инициатора проекта в его осуществлении.

Представленный *инициатором* проект создания Учреждения рассматривается исполнительными органами по управлению имуществом, финансовыми органами, органами по физической культуре и спорту. При наличии имущественной базы, финансовых средств в бюджете, очевидной социальной значимости для развития физической культуры и спорта, орган государственной власти или местного самоуправления принимает решение о том, чтобы выступить учредителем Учреждения.

При этом он вступает в отношения, урегулированные Гражданским кодексом РФ и законодательством об образовании и приобретает в отношении учреждения конкретные права, а также берет на себя обязанности, которые будут закреплены в уставе Учреждения

Обычный порядок создания государственного или муниципального учреждения включает следующие процедурные действия:

1. Подготовка распоряжения органа государственной власти или местного самоуправления о создании Учреждения. В распоряжении четко прописываются функции и полномочия структурных подразделений органов государственной власти или местного самоуправления по разработке и обеспечению государственной регистрации устава Учреждения, формированию его бюджета, имущественному обеспечению, назначению директора и др.

2. Исполнение мероприятий распоряжения: подготовка устава и государственная регистрация Учреждения в соответствующем органе ИМНС, получение свидетельства о государственной регистрации юридического лица, назначение директора в установленном порядке, регистрация Учреждения в фондах, органах статистического учета, открытие счетов в банке, разработка им структуры и штатного расписания Учреждения и согласования их учредителем.

3. Прием на работу штатных работников, оформление трудовых отношений с ними, организация соответствующих условий работы.

4. Подготовка и издание *локальных* нормативных актов, регламентирующих деятельность Учреждения.

5. Получение государственной лицензии на право ведения образовательной деятельности.

6. Набор детей и юношей в Учреждение и организация образовательного процесса.

Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» установлено, что *изменение*

состава учредителей действующих государственных и муниципальных учреждений допускается в случаях, предусмотренных законодательством РФ об образовании.

Реорганизация органов государственной власти или органов местного самоуправления не влечет *ликвидацию* учреждения. При этом права и обязанности учредителя переходят к соответствующим правопреемникам.

Устав спортивной школы как образовательного учреждения

Устав спортивной школы, как образовательного учреждения, является основным локальным нормативным правовым актом и должен содержать необходимые сведения, перечень которых установлен ст. 13 Закона об образовании. Перечень этих сведений включает:

1) наименование, место нахождения (юридический адрес, фактический адрес, которые могут различаться, статус образовательного учреждения (государственное, муниципальное или негосударственное образовательное учреждение);

2) учредитель – а для государственных и муниципальных спортивных школ требуется указать исполнительный орган, которому школа подведомственна;

3) полное и сокращенное наименование с указанием организационно-правовой формы;

4) цели образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ – в данном случае программ дополнительного образования;

5) основные характеристики образовательного процесса, в том числе язык, на котором ведется обучение, порядок приема обучающихся, система оценок, порядок проведения аттестации, режим занятий обучающихся, наличие и порядок предоставления платных образовательных услуг, порядок регламентации отношений между учреждением, обучающимися и их родителями (законными представителями);

6) структура финансовой и хозяйственной деятельности – порядок использования закрепленного имущества, финансирования и материально-технического обеспечения, источники формирования собственности учреждения, предпринимательская деятельность;

7) порядок управления образовательным учреждением – компетенция учредителя, структура и порядок формирования органов управления учреждением, их компетенция и организация деятельности, порядок комплектования кадрами и условия оплаты труда, порядок изменения устава, реорганизации и ликвидации учреждения;

8) права и обязанности участников образовательного процесса;

9) перечень локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность учреждения.

В той части, которая не урегулирована законодательством, устав разрабатывается учреждением самостоятельно и утверждается учредителем.

В случае регламентации локальными актами учреждения вопросов, включенных в перечень необходимых уставных сведений, данные локальные акты должны быть зарегистрированы в качестве приложений к уставу. Следует обратить внимание на то, что локальные акты не могут противоречить уставу. Это означает, что все приказы и распоряжения руководящих органов учреждения, не соответствующие уставу, являются недействительными.

Для удобства пользования уставом и размещения в нем необходимых сведений, с учетом навыков и современных обычаев разработки уставов спортивных школ может быть рекомендована следующая структура устава по разделам:

1. Общие положения.
2. Предмет, виды и цели деятельности учреждения.
3. Имущество учреждения.
4. Образовательный процесс в учреждении.
5. Управление учреждением.
6. Труд и социальная защита работников учреждения.
7. Ликвидация и реорганизация учреждения.
8. Изменение устава учреждения.
9. Локальные акты учреждения.
10. Приложения к уставу:
 - 10.1. Состав имущества, закрепляемого на праве оперативного управления за учреждением.
 - 10.2. Перечень основных средств учреждения.

Требования к дополнительному образованию детей

Дополнительное образование детей должно соответствовать общим требованиям к содержанию образования, установленным ст. 14 Закона об образовании:

Содержание образования, включая дополнительное образование детей, является одним из факторов экономического и социального прогресса общества и должно быть ориентировано на обеспечение самоопределения личности, создание условий для ее самореализации, развитие общества, укрепление и развитие правового государства.

В конкретном учреждении содержание образования обеспечивается образовательными программами, реализуемыми учреждением самостоятельно. При этом государственные органы управления образованием обеспечивают разработку примерных образовательных программ на основе государственных образовательных стандартов.

Общие требования к организации образовательного процесса установлены ст. 15 Закона об образовании и предусматривают, что организация образовательного процесса в образовательном учреждении регламентируется учебным планом с разбивкой содержания образовательной программы по учебным курсам, дисциплинам, годам обучения, а также годовым календарным учебным графиком и расписаниями занятий, которые разрабатываются и утверждаются учреждением самостоятельно. При этом образовательное учреждение самостоятельно в выборе системы оценок, формы, порядка и периодичности промежуточной аттестации обучающихся.

Дополнительные образовательные программы и услуги реализуются в целях всестороннего удовлетворения потребностей граждан, общества, государства. Согласно ст. 26 Закона об образовании названные программы и услуги реализуются и предоставляются в учреждениях дополнительного образования детей на основании соответствующей государственной лицензии.

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей утверждено постановлением Правительства РФ от 07.03.95 № 233. В названное Положение неоднократно вносились изменения, однако с учетом того, что оно разработано достаточно давно и в соответствии с прежде действующими законами, им можно пользоваться лишь в той части, которая соответствует действующему законодательству.

Статьей 16 названного Закона установлены также общие требования к приему граждан в образовательное учреждение.

Управление образованием, компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления

Спортивные школы, как образовательные учреждения, являются составной частью государственной системы образования. Органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены в отношении спортивных школ установленной законом компетенцией.

Компетенция органа государственной власти РФ, субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения), органов местного самоуправления закреплена в статьях 28-31 ФЗ «О внесении

изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Руководителям и другим работникам спортивных школ следует ознакомиться с содержанием названных статей в целях эффективного разрешения возникающих в связи с уставной деятельностью школ конкретных вопросов. Это поможет в каждом конкретном случае определить с какими именно вопросами и в какой государственный орган следует обращаться.

Права спортивной школы как образовательного учреждения

Согласно ст. 32 Закона об образовании спортивная школа как образовательное учреждение самостоятельна в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством РФ, типовым положением об учреждении дополнительного образования детей и уставом.

К компетенции спортивной школы относятся:

- 1) материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными требованиями и в пределах собственных средств;
- 2) привлечение дополнительных источников финансирования и материального обеспечения;
- 3) предоставление учредителю отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств;
- 4) подбор, прием на работу и расстановка кадров, ответственность за уровень их квалификации;
- 5) организация и совершенствование методического обеспечения образовательного процесса;
- 6) разработка и утверждение образовательных программ и учебных планов;
- 7) разработка структуры управления деятельностью учреждения, штатного расписания, распределение обязанностей;
- 8) разработка и утверждение по согласованию с органами местного самоуправления годовых календарных учебных графиков;
- 10) установление в соответствии нормативами ставок и должностных окладов работников;
- 11) установление надбавок и доплат к должностным окладам работников, порядка и размеров их премирования;
- 12) разработка и принятие устава учреждения;

- 13) разработка и принятие правил внутреннего распорядка учреждения, иных локальных актов;
- 14) самостоятельное формирование контингента обучающихся;
- 15) осуществление текущего контроля успеваемости;
- 16) содействие деятельности методических и учительских объединений;
- 17) осуществление иной, не запрещенной законодательством деятельности, предусмотренной уставом спортивной школы.

Обязанности спортивной школы как образовательного учреждения

Спортивная школа как образовательное учреждение несет ответственность за:

- невыполнение функций, отнесенных к ее компетенции;
- реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса;
- качество образования выпускников;
- жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса;
- нарушение прав и свобод воспитанников и работников;
- иные неправомерные действия, предусмотренные законодательством РФ.

К числу неправомерных действий, которые может совершить спортивная школа, относится, например, ведение образовательной деятельности без государственной лицензии.

Следует иметь в виду, что согласно ст. 33 названного Закона об образовании права спортивной школы в части ведения ею хозяйственной деятельности, предусмотренной уставом, возникают с момента государственной регистрации ее как юридического лица. А право на ведение образовательной деятельности и на льготы возникают с момента выдачи лицензии.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается государственными органами управления образованием, либо органом местного самоуправления, наделенным законодательством субъекта РФ такими полномочиями, на основании заключения экспертной комиссии, в которую на паритетных началах входят представители органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных учреждений, общественности.

Предметом и содержанием лицензионной экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья воспитанников и работников учреждения, оборудования учебных

помещений и оснащенности учебного процесса, квалификации педагогических работников и укомплектованности штатов. Затраты на проведение экспертизы оплачиваются учредителем.

Порядок лицензирования установлен Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.10.2000 . № 796.

Формы бланков лицензии и формы документов, представляемых на лицензионную экспертизу, утверждены Приказом Министерства образования РФ от 23.04.01 № 1800.

По получении государственной лицензии, спортивная школа обязана соблюдать лицензионные условия ведения образовательной деятельности. Контроль за их соблюдением обеспечивает лицензирующий орган.

В случае нарушения названных условий, лицензия подлежит изъятию. Возобновление лицензии осуществляется в том же порядке, что и получение.

Законом также установлены общие правила аттестации и аккредитации образовательного учреждения, которые осуществляются в заявительном порядке.

Статьей Закона об образовании установлено, что право на получение учреждением централизованного государственного финансирования возникают с момента государственной аккредитации учреждения и получения им соответствующего свидетельства.

Использованное законодателем понятие централизованного государственного финансирования не позволяет сделать однозначный вывод о том, что процедура государственной аккредитации обязательна для спортивной школы, поскольку спортивная школа получает финансирование от учредителя из средств бюджета соответствующего уровня. В Бюджетном кодексе РФ термин централизованное государственное финансирование не используется.

Названной статьей также установлено, что право на выдачу выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования также возникает с момента государственной аккредитации. Однако учреждение дополнительного образования детей, каким является спортивная школа, не обеспечивает образования соответствующего уровня. Поэтому выдача выпускникам документа государственного образца об образовании соответствующего уровня не является актуальной задачей спортивной школы.

Если же принять, что под централизованным государственным финансированием законодатель понимает финансирование из федерального бюджета, независимо от того, которое предусмотрено учредителем в соответствующем бюджете, и уровень учебно-спортивной работы школы настолько высок, что позволяет принимать участие в

мероприятиях федеральных органов исполнительной власти, то аккредитация является необходимой.

Руководство спортивной школой

Согласно законодательству об образовании Управление спортивной школой должно строиться на принципах единоначалия и самоуправления. Наиболее приемлемыми формами самоуправления является педагогический совет школы. Полномочия органов самоуправления касаются, в основном, вопросов образовательного процесса.

Непосредственное руководство спортивной школой осуществляет директор, назначаемый учредителем. Разграничение полномочий между директором и органом самоуправления прописывается в уставе школы.

Статьей 36 названного Закона предусмотрено, что директору спортивной школы запрещается совмещение своей должности с другой руководящей должностью. Кроме того, директор спортивной школы не имеет права исполнять свои обязанности по совместительству. Иными словами, директор может работать еще и тренером-преподавателем, что часто имеет место на практике. Но должность директора должна быть его основной должностью, а тренерская работа должна вестись на условиях совместительства.

Сборные команды РФ по видам спорта

В соответствии со статьей 10 *Закона* сборные команды РФ являются составной частью общероссийских федераций по видам спорта. Названные команды создаются в целях подготовки высококлассных спортсменов и их участия в международных соревнованиях под государственным флагом РФ.

Сборные команды РФ по видам спорта формируются с учетом предложений ФСО на конкурсной основе из числа спортсменов, выполнивших установленные нормативы.

Члены сборных команд России, не выполняющие установленных нормативов, могут быть отчислены из состава сборной команды.

Составы сборных команд России ежегодно утверждаются Госкомспортом и ОКР по представлениям федераций.

Финансирование сборных команд России может осуществляться из бюджетных средств и других, не запрещенных источников.

В данной статье статус сборных команд изложен четко и последовательно. Благодаря этому созданы условия для регулирования конкретных процедурных вопросов на подзаконном уровне с помощью нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и Госкомспорта РФ.

Данная статья создает также возможности для правового регулирования статуса сборных команд субъектов РФ в соответствующих нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов РФ.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Статья 11 *Закона* установлено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления по физической культуре и спорту взаимодействуют с ФСО по всем вопросам развития физической культуры и спорта., в том числе:

- координируют в установленном порядке свою деятельность по проблемам физкультурно-спортивного движения;
- совместно проводят спортивные мероприятия;
- организуют пропаганду физической культуры и спорта,
- осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций, и повышение их квалификации,
- обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;
- оказывают помощь ФСО, содействуют выполнению ими уставных задач;
- заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение;
- осуществляют в установленном порядке сбор статистической информации, делают по ней заключения и дают рекомендации.

Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров. - Как мы отмечали ранее, органы местного самоуправления не включены настоящим Законом в систему физической культуры и спорта. Вместе с тем, согласно законодательству о местном самоуправлении эти органы все же наделены полномочиями по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Настоящая статья Закона устанавливает, что органы местного самоуправления взаимодействуют с органами государственной власти по всем вопросам развития физической культуры и спорта.

Из содержания статьи следует, что к компетенции органов местного самоуправления отнесены все вопросы развития физической культуры и спорта.

Однако *Законом* эта компетенция не установлена. Можно предположить, что законодатель отнес эту работу на уровень законов субъектов РФ.

При этом практика свидетельствует, что не во всех субъектах РФ приняты законы о физической культуре и спорте субъектов РФ. Ряд субъектов вообще не считают необходимым принятие такого закона и обходятся без него.

Из числа принятых законов субъектов РФ далеко не все содержат статьи, четко и последовательно устанавливающие компетенцию органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта. Результатом такого подхода является недостаточность правового регулирования физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

Представляется, что в настоящем *Законе* компетенция органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта все же должна быть определена в общих чертах, тогда в законах о физической культуре и спорте субъектов РФ она может быть прописана более подробно. Таким образом, будут созданы условия для разграничения компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Поскольку разграничение компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления в *Законе* пока не осуществлено, нормативно-правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта является недостаточным.

При этом регулирование вопросов совместной деятельности органов публичной власти посредством договоров, как это предусмотрено данной статьей *Закона*, не может считаться эффективным способом решения существующей проблемы.

Вместе с тем комментируемая статья *Закона* все же имеет большое значение, поскольку является единственным источником норм федерального законодательства, которые позволяют определять, если и не компетенцию, то хотя бы основные направления деятельности муниципальной власти в сфере развития физической культуры и спорта.

Глава 3 *Закона*. ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Статья 13 *Закона* регулирует вопросы участия органов государственной власти, образовательных учреждений, иных организаций в физическом воспитании граждан и устанавливает, что органам государственной власти следует рассматривать физическое воспитание граждан как **важнейшее направление социальной политики государства**.

В законе особо выделены следующие категории граждан, в отношении которых ведется такая социальная политика:

- дети дошкольного возраста;
- школьники и студенты;
- военнослужащие;
- граждане допризывного и призывного возраста;
- инвалиды;
- пенсионеры.

При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы государственной власти и образовательные учреждения реализуют программы развития физической культуры и спорта, в которых предусматриваются:

- 1) повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности;
- 2) вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом, обязательное внедрение в систему научной организации труда и отдыха каждого трудового коллектива производственной гимнастики, послетрудовой реабилитации;
- 3) пропаганда знаний об эффективности использования физических упражнений в профилактике и лечении заболеваний и совершенствование врачебного контроля за гражданами, занимающимися физической культурой и спортом;
- 4) расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления включают вопросы развития физической культуры и спорта в соглашения по социальным проблемам и охране труда, организуют контроль за выполнением таких соглашений и своих программ развития физической культуры и спорта. -

Общеизвестно, что программно-целевой метод планирования развития физической культуры и спорта, имеет неоспоримые преимущества по сравнению с другими методами.

При этом разработка программ по физическому воспитанию граждан и по развитию физической культуры и спорта вообще требует специального нормативно-правового регулирования посредством подзаконных нормативных правовых актов процедурного характера. Необходимость этого определяется тем, что разработка программ развития требует большой организационной работы по координации усилий органов по управлению имуществом, финансовых органов, юридических служб, органов по физической культуре и спорту, субъектов физкультурно-спортивного движения.

Помимо этого подготовка каждой программы нуждается в значительных аналитических исследованиях, обработка которых требует специальных познаний.

Опыт разработки и реализации программ показывает, что перечень программных мероприятий должен уже на стадии его разработки формироваться с участием юридических служб во избежание включения в перечень таких мероприятий которые заведомо не могут быть реализованы ввиду недостаточности полномочий исполнителя программы. При этом особенного внимания юридических служб требует юридическое обеспечение механизма реализации программы.

К сожалению, потенциал программного метода развития физической культуры и спорта на уровне субъектов РФ и муниципальных образований в настоящее время используется недостаточно эффективно, поскольку большинство программ не дают ожидаемого результата, либо не могут быть полностью реализованы в силу вышеназванных обстоятельств.

Следует обратить внимание на то, что программа развития в обязательном порядке должна быть утверждена нормативным правовым актом представительных органов власти, поскольку именно эти органы имеют необходимые полномочия по утверждению соответствующего бюджета.

Компетенция органов государственной власти Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта

Как мы уже отмечали выше, вопросы развития физической культуры и спорта отнесены ст. 72 Конституции РФ к числу вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статья 6 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" *разграничивает* компетенцию в сфере физической культуры и спорта между федеральными органами государственной власти РФ и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Госкомспорт РФ является структурным подразделением Правительства РФ и, как специально уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами Правительства РФ, осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает государственную политику в сфере физической культуры и спорта;
- готовит и представляет в Правительство РФ проекты федеральных программ развития физической культуры и спорта;
- организует обязательную сертификацию продукции в сфере физической культуры и спорта;

- ежегодно рассматривает итоги развития физической культуры и спорта в РФ и утверждает мероприятия в данной области на следующий год;
- руководит физическим воспитанием граждан и внедрением физической культуры в режим труда и отдыха граждан, организует массовые спортивные соревнования, спартакиады, физкультурно-спортивные фестивали, другие мероприятия физкультурно-оздоровительного характера, обеспечивает подготовку резерва для сборных команд РФ по различным видам спорта;
- разрабатывает и утверждает с учетом предложений ОКР и ФСО нормативы физической подготовленности различных категорий населения, в том числе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- разрабатывает, утверждает и внедряет совместно с Министерством образования и Министерством здравоохранения в учебные процесс образовательных учреждений обязательные для выполнения обучающимися нормативные требования физической подготовленности;
- вводит в государственные программы физического воспитания населения различных категорий граждан новые виды физических упражнений и виды спорта;
- пропагандирует массовую физическую культуру и спорт, здоровый образ жизни, основы знаний о физической культуре и спорте, популярные физкультурно-оздоровительные и спортивные программы и комплексы физических упражнений, издает массовую литературу и выпускает видео- и киноматериалы в данной области;
- разрабатывает федеральные нормативы финансирования физической культуры и спорта;
- устанавливает нормативы оказания физкультурно-спортивных услуг населению, создает льготные условия для занятий физической культурой детей и инвалидов;
- осуществляет аккредитацию ФСО, участвующих от имени РФ в международных спортивных мероприятиях с учетом предложений ОКР
- финансирует научные исследования в области физической культуры и спорта, содержание образовательных учреждений и центров спортивной подготовки федерального значения, подготовку и выступление сборных команд России;
- осуществляет программное и научно-методическое обеспечение физической культуры и спорта, организует издание научной и учебной литературы;
- создает единую государственную систему информационного обеспечения физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР по предложениям федераций по видам спорта Единую всероссийскую спортивную

классификацию, единый календарный план физкультурно-спортивных мероприятий, Положение о присвоении спортивных званий и иные нормативные акты о физической культуре и спорте;

- контролирует исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ в области физической культуры и спорта;
- организует профессиональную подготовку и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР программы научных исследований по физическому воспитанию граждан и спорту высших достижений;
- организует строительство спортивных сооружений, их содержание, оказывает помощь в этих вопросах ФСО;
- разрабатывает и утверждает социальные нормативы развития физической культуры и спорта, а также нормы и правила использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;
- изучает спрос граждан на товары физкультурно-спортивного и туристского назначения, организует и координирует производство на предприятиях спортивной промышленности, принимает меры по контролю за качеством и ассортиментом указанных товаров;
- решает вопросы международных договоров РФ в области физической культуры и спорта;
- ежегодно анализирует деятельность физкультурно-спортивных организаций на основе данных государственной статистики.

Органы исполнительной власти субъектов РФ по физической культуре и спорту в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами субъектов РФ и положением об органе по физической культуре и спорту субъекта РФ, осуществляют:

- разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта в субъекте РФ;
- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан разных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности, в том числе всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- содействие увеличению количества спортивных школ, центров физической подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд РФ по различным видам спорта;
- разрабатывают и реализуют календарные планы физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;

-формируют органы управления физической культурой и спортом субъекта РФ, координируют его деятельность;
-обеспечивают совместно с Госкомспортом России и ОКР подготовку сборных команд РФ и субъектов РФ и их участие во всероссийских и международных соревнованиях.

Олимпийский комитет России (далее по тексту также - ОКР)

Закон устанавливает особый статус ОКР. При этом статьей 7 Закона предусмотрено следующее:

1. ОКР является общероссийским союзом физкультурно-спортивных (общественных) объединений, граждан России и юридических лиц, созданным на основе правопреемства бывшего Национального Олимпийского комитета СССР. Он действует на всей территории России в соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях»

2. ОКР возглавляет олимпийское движение России, разрабатывает и проводит единую политику спорта высших достижений при взаимодействии с Госкомспортом. ОКР осуществляет свою деятельность в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и уставом ОКР.

3. ОКР представляет интересы России в международном олимпийском движении, в проводимых им спортивных мероприятиях, а также в спортивных мероприятиях, проводимых под его патронажем.

4. ОКР осуществляет меры юридической защиты прав МОК на использование олимпийских символа, девиза, флага, гимна. Использование олимпийской символики осуществляется на территории России только с разрешения и на условиях ОКР.

5. Совместно с Госкомспортом России, органами по физической культуре и спорту субъектов РФ и общероссийскими федерациями ОКР осуществляет формирование и подготовку сборных команд по различным видам спорта.

Физкультурно-спортивные объединения и физкультурно-спортивные организации.

Статьей 7 Закона предусмотрено, что в РФ создаются и действуют физкультурно-спортивные объединения (также - ФСО), в том числе и с участием государства. Об участии государства в общественных объединениях мы уже говорили.

Далее законодатель устанавливает, *что создаются федерации по видам спорта*, в том числе их структурные подразделения профессионального спорта.

Следует помнить, что согласно определению профессиональный спорт - предпринимательская деятельность. Вряд ли возможно обеспечить эффективное развитие профессионального спорта в рамках федерации, как общественной организации. Практика свидетельствует, что органы управления ФСО, традиционно занимающиеся организационными вопросами спортивной деятельности, оказались не готовыми к активной предпринимательской деятельности. В настоящее время материально-финансовое положение региональных федераций по видам спорта практически целиком зависит от государственной поддержки. Обратим внимание, что здесь речь идет лишь о *поддержке*, но не о *содержании*. Многие из них постоянно нуждаются в средствах и не могут позволить себе содержать даже минимальный штат.

Часть 2 названной статьи устанавливает следующее:

«Порядок образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации ФСО определяется ФЗ "Об общественных объединениях" с учетом особенностей, предусмотренных настоящим ФЗ». - В данном случае законодатель допускает неточность формулировки, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" определяет порядок образования, реорганизации и ликвидации не ФСО, а именно общественных объединений, что вполне логично.

Согласно этой же статье Закона общероссийскими ФСО могут быть признаны не только те федерации, которые действуют более чем на 50 процентах территории РФ, но также и те, которые по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ. - к сожалению критерий исключения установлен нечетко и имеет субъективно-оценочный характер.

Представляется, что территориальная сфера деятельности должна определяться не процентами территории, а числом субъектов РФ, в которых имеются представительства или филиалы данной общероссийской ФСО.

Перечень общероссийских ФСО определяется Госкомспортом РФ совместно с ОКР.

3. Основные задачи, функции, структура, вопросы членства, избрания органов управления и контроля, хозяйственной деятельности, финансирования, социальной защиты спортсменов и работников физической культуры и спорта из числа членов федерации, учреждения своей символики предусматриваются уставами ФСО в соответствии с ФЗ "Об общественных объединениях".

С учетом того, что данная статья тесно связана с ФЗ "Об общественных объединениях", рассмотрим этот закон (далее – ФЗ) поподробнее:

Применение ФЗ "Об общественных объединениях" при создании и организации деятельности, ликвидации и реорганизации спортивной федерации как общественного объединения.

Предметом регулирования настоящего ФЗ являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами РФ в сфере регулирования настоящего ФЗ.

Сферой действия настоящего ФЗ являются общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных, коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Действие настоящего ФЗ распространяется также на деятельность филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Содержание права граждан на объединение.

Право граждан на объединение включает: право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в них при условии соблюдения норм их уставов, а также право беспрепятственно выходить из них.

При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественное объединение без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут осуществлять государственную регистрацию в качестве юридического лица, либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, статус и порядок создания, реорганизации и ликвидации регулируются настоящим ФЗ, ГК РФ и другими специальными законами об отдельных видах общественных

объединений, принимаемыми в соответствии с настоящим ФЗ. При этом деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируется настоящим ФЗ.

Понятие общественного объединения (далее - ОО)

ОО - добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединяющихся на основе общих целей, указанных в уставе ОО, (далее - уставные цели).

Названное право реализуется гражданами как непосредственно, так и через юридические лица - общественные объединения.

Учредители, члены, участники ОО

Учредителями ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения. Так, например, областную федерацию по виду спорта могут учредить как граждане, так и граждане совместно с общероссийским ФСО.

Учредители должны созвать учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав ОО, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении уставных задач ОО оформляется индивидуальными письменными заявлениями, позволяющими учитывать вопросы членства. Члены ОО имеют равные права и несут равные обязанности. Чем они отличаются от учредителей? Только тем, что не участвовали в процедуре создания ОО.

Члены ОО вправе избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы ОО, а также контролировать деятельность руководящих органов ОО в соответствии с уставом. В случае несоблюдения норм устава члены могут быть исключены из ОО в порядке, установленном уставом ОО.

Участниками ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям ОО или его акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления своего членства, если иное не предусмотрено уставом федерации. Все они также имеют равные права и несут равные обязанности.

Организационно-правовые формы ОО

-общественная организация;

-общественное движение;

- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Из них только общественная организация основана на членстве. Поскольку *Законом* предусмотрено, что ФСО создаются на основе членства, то ФСО может быть создана только в форме *общественной организации*.

Исходя из специфики целей и задач, которые могут стоять перед ФСО по развитию конкретного вида спорта, следует сделать вывод, что для создания федерации адекватной будет организационно правовая форма общественной организации.

Высшим руководящим органом федерации является *съезд (конференция) или общее собрание.*

Постоянно действующим коллегиальным руководящим органом ОО является *правление либо президиум* - в зависимости от того, как это указано в уставе.

В случае приобретения федерацией прав юридического лица правление осуществляет права и исполняет обязанности юридического лица от имени федерации.

Следует обратить внимание на то, что иных руководящих органов общественной организации ФЗ не предусматривает. В случае, если в федерации имеется президент, либо председатель, то его полномочия не могут быть руководящими. На практике же президент фактически исполняет обязанности штатного наемного работника ОО - исполнительного директора федерации. Это совершенно разные должности, предполагающие различный статус и разные полномочия.

Вместе с тем, следует в уставе правильно определить и полномочия председателя правления как лица, организующего работу правления. Поскольку это должность выборная из числа членов и участников ОО, она является общественной, и если учесть, что учредители добровольно объединились в целях развития физической культуры и спорта, а не личного трудоустройства, то должность председателя правления также, как и должность президента федерации, не должна быть оплачиваемой.

Союзы общественных объединений

Общественные объединения вправе создавать союзы или ассоциации общественных объединений.

Союз или ассоциация общественных объединений, могут создаваться на основе *учредительного договора либо устава.*

Что является предпочтительнее в данном случае? Понятно, что устав. В случае создания общественного объединения на основе учредительного договора, который отражает лишь взаимные права и обязанности учредителей, полноценная работа организации вряд ли будет возможной.

Если же учредители ассоциации (союза) не ставят своей задачей государственную регистрацию создаваемой организации в качестве юридического лица, то создание союза (ассоциации) на основе учредительного договора также является приемлемым.

Общероссийскими союзами (ассоциациями) союзами являются некоторые общероссийские федерации, а также ОКР.

Создание союзов общественных объединений с участием иностранных неправительственных объединений осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим ФЗ.

Территориальная сфера деятельности ОО

Согласно ФЗ в РФ создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные ОО.

Общероссийское ОО - осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории не менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения (филиалы и представительства).

Здесь следует вспомнить о том, что п. 2 ст. 8 Закона "О физической культуре и спорте в РФ" установлено, что общероссийскими ФСО могут признаваться также и те ФСО, которые по сложности и другим особенностям культивируемого ими вида спорта не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ.

Можно предположить, что это и есть одна из заявленных Законом особенностей правового регулирования ФСО по сравнению с ФЗ "Об общественных объединениях".

Под межрегиональным ОО понимается ОО, которое осуществляет свою деятельность на территории менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения. Условно говоря, это могут быть такие организации, как ОО "Студенческая спортивная лига Приволжского федерального округа"; или ОО "Клуб ветеранов спорта Волго-Вятского региона"; или: ОО "Конькобежная федерация Сибири".

Региональное ОО - ОО, которое в соответствии со своим уставом осуществляет деятельность на территории одного субъекта РФ. С использованием условных наименований, можно в качестве примера привести следующие ОО субъектов: ОО "Нижегородская областная федерация баскетбола"; или: ОО "Федерация спортивного танца республики Карелия".

И, наконец, *местное ОО* - такое ОО, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории одного муниципального образования. Условными примерами наименований местных ОО могут служить: ОО «Саровская городская федерация художественной гимнастики», ОО «Федерация бодибилдинга города Нижнего Новгорода»

Только общероссийские ОО имеют право использовать наименования "Россия", "российский", причем без специального разрешения соответствующих органов.

Принципы создания ОО

Все ОО равны перед законом. Их деятельность основана на принципах *добровольности, равноправия, самоуправления и законности*.

Все ОО свободны в определении своей структуры, целей, форм и методов деятельности.

Деятельность ОО должна быть гласной, а информация об их программных и учредительных документах - общедоступной.

Ограничения на создание и деятельность ОО

Данная статья ФЗ корреспондирует со ст. 13 (ч.5) Конституции РФ, которой установлен запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

При этом часть 1 ст. 16 комментируемого ФЗ в точности воспроизводит содержание ч. 5 ст. 13 Конституции РФ.

Соответственно части 2 и 3 названной статьи ФЗ устанавливают, что не может рассматриваться как разжигание социальной розни включение в уставы и программные документы ОО положений о защите идей о социальной справедливости. Создание отдельных видов ОО может быть ограничено только ФЗ.

Взаимоотношения государства и ОО

Не допускается вмешательство государства и должностных лиц государства в деятельность ОО. Вместе с тем, запрещено и вмешательство ОО в деятельность государства и его должностных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом. - ФЗ создает условия для деятельности ОО и, при этом, охраняет интересы как государства, так и ОО.

Данное положение ФЗ интересно, тем, что ограничивает до известных пределов возможности общества в виде организованных структур влиять на деятельность государственных органов, что вполне разумно и справедливо, поскольку ОО выражает интересы его учредителей и членов, а государство выступает от имени всего населения России и должно выражать его интересы.

При этом Законом установлено, что государство *должно обеспечивать соблюдение законных прав и интересов ОО, оказывать поддержку их деятельности, законодательно регулировать предоставление им налоговых льгот и иных преимуществ.*

Государственная поддержка может выражаться также в форме целевого финансирования отдельных общественно полезных программ ОО по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, социального заказа ОО на конкурсной основе на выполнение отдельных государственных программ. Применительно к ФСО, данные нормы ФЗ могут быть использованы для активных действий по укреплению материально-финансового положения ФСО. Вместе с тем, разработка программы или эффективное участие в государственном конкурсе социального заказа требуют значительных организационных, интеллектуальных усилий и современного менеджмента.

В предусмотренных законом случаях вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, решаются государством и органами местного самоуправления с участием ОО или по согласованию с ними.

На работников ОО, работающих по найму, распространяется законодательство РФ о социальном страховании. - Это означает, что ОО должна перечислять начисления на оплату труда работников ОО в Пенсионный фонд, Фонд ОМС. Это требование распространяется и на случаи, когда граждане работают в ОО не на основании трудового договора, а на основе гражданско-правового договора подряда или оказания услуг.

Глава 2 ФЗ посвящена процедурным вопросам создания, реорганизации и ликвидации ОО. Все нормы и правила данной главы применимы при создании, реорганизации и ликвидации ФСО.

Создание ОО.

Число учредителей-граждан при создании ОО не может быть менее трех.

Было бы полезным в Законе "О физической культуре и спорте в РФ", коль скоро там речь идет об особенностях, которыми регулируется

деятельность ФСО, установить допустимый минимум учредителей и членов в зависимости от территориального статуса ФСО.

Так, например, для городской федерации достаточным могло бы быть число членов не менее 50, для областной (субъекта РФ) - не менее 100 и т. д. Соответственно этому должно быть установлено и минимально необходимое число учредителей спортивной федерации.

Как уже отмечалось ранее, в состав учредителей могут входить физические и юридические лица, а именно - ОО.

Решение о создании ОО, формировании его руководящих и контрольно-ревизионных органов принимается на съезде (конференции) или общем собрании.

Следует обратить внимание на то, с момента принятия таких решений ОО считается созданным и может осуществлять уставную деятельность и предусмотренные уставом права, нести обязанности, за исключением прав и обязанностей юридического лица, которые ОО приобретает после внесения о нем записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Требования к учредителям, членам и участникам ОО

Учредителями ОО могут быть граждане, достигшие 18 летнего возраста, а также ОО.

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды) наравне с гражданами РФ могут быть учредителями, участниками и членами ОО, за исключением случаев установленных федеральными законами.

Такой исключительный случай установлен *Законом "О физической культуре и спорте в РФ"*. Согласно ч. 3 ст. 8 *Закона* в руководящие органы ФСО *избираются только граждане РФ*.

Еще один исключительный случай установлен ст. 39 *Закона "О физической культуре и спорте в РФ"*, согласно которой «иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, пользуются правами на занятия физической культурой и спортом в объеме, предусмотренном настоящим ФЗ, за исключением права выступать в составе сборных команд РФ на международных спортивных соревнованиях».

Следовательно, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть учредителями, участниками, членами ФСО, но не могут быть избранными в их руководящие органы, а также выступать в составе сборных команд РФ на международных соревнованиях они не могут.

Вместе с тем, согласно ст. 62 Конституции РФ, гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ.

В Законе "О гражданстве в РФ" четко оговорен разрешительный характер двойного гражданства - гражданину РФ может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РФ.

Это означает, что в составе сборной России на международных соревнованиях могут выступать граждане РФ, имеющие двойное гражданство. Поэтому на практике могут иметь место случаи, когда один и тот же высококлассный спортсмен может быть одновременно членом национальной сборной России и другой страны.

Очевидно, что ст. 39 Закона нуждается в дополнениях, регулирующих вопросы участия в международных соревнованиях в составе сборной России лиц с двойным гражданством.

Возвращаясь к ФЗ "Об общественных объединениях", отметим следующее:

Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, включая и выбытие по возрасту, определяются уставами ОО. При этом в действующих уставах ФСО выбытие по возрасту не предусматривается.

Члены ФСО *не обязаны* указывать в своих официальных документах членство в ОО, хотя *могут* это делать по своему желанию. Членство в ОО не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан, равно как для получения ими каких-либо дополнительных прав.

Достаточно часто на этапе создания спортивной федерации ее представители обращаются в органы государственной власти и местного самоуправления с предложениями стать учредителями или членами спортивной федерации. Однако это не является возможным, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" предусмотрено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками ОО. - Это так называемая императивная запретительная норма ФЗ, которая действует без каких-либо исключений, ограничений или условий.

После создания общественной организации ее учредители автоматически становятся членами ОО, приобретая соответствующие права и обязанности.

Интересно, что в ОО, не основанных на членстве, статус учредителей сохраняется и прописывается в уставе отдельно.

Устав ОО

Устав ОО должен содержать следующие сведения:

1) Название, цели деятельности ОО, его организационно-правовую форму.

2) Структура ОО, его руководящие и контрольно-ревизионные органы, территорию деятельности.

3) Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, права и обязанности членов.

4) Компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа.

5) Порядок внесения изменений и дополнений в устав ОО.

6) Источники формирования денежных средств и иного имущества ОО, права ОО и его филиалов по управлению имуществом.

7) Порядок реорганизации и (или) ликвидации ОО.

В уставе ОО могут содержаться и иные сведения о деятельности ОО, не противоречащие законам, включая описание его символики, ритуалов, атрибутики и пр.

Государственная регистрация общественных объединений (ст. 21 ФЗ)

Как отмечалось выше, юридическая регистрация ОО не является обязательной. Вместе с тем, федерация по виду спорта, не имеющая статуса юридического лица, является практически не жизнеспособной по следующим причинам:

Приобретая права юридического лица, ОО получает возможность и право участвовать в гражданских правоотношениях. Это означает, что ОО сможет приобретать и осуществлять права собственника имущества. При этом ОО может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество оздоровительного и культурно-просветительного назначения, акции, другие ценные бумаги, иное имущество. Помимо этого зарегистрированное в качестве юридического лица ОО может вступать в публично-правовые отношения и получать финансовую поддержку органов государственной власти, местного самоуправления и спонсоров, принимать на работу штат специалистов и осуществлять трудовые правоотношения с работниками.

Федерация, имеющая статус юридического лица, может вести предпринимательскую деятельность.

Следовательно, государственная регистрация создает значительные дополнительные возможности для реализации ОО уставных целей и задач. Порядок государственной регистрации ОО

Для государственной регистрации ОО в качестве юридических лиц установлен особый порядок.

В общем порядке осуществляется регистрация юридических лиц специально уполномоченным органом Правительства РФ – ИМНС РФ.

При этом согласно ст. 10 ФЗ от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц», принятого в соответствии со ст. 51 ГК РФ, для отдельных видов юридических лиц устанавливается специальный порядок их регистрации.

Такой порядок в отношении ОО установлен ФЗ «Об общественных объединениях» с изменениями от 21 марта 2002 года и предусматривает участие в регистрации ОО двух органов – Министерства юстиции РФ и ИМНС.

Процедура регистрации ОО разбита на 2 этапа:

1) принятие решения о государственной регистрации органом юстиции;

2) внесение соответствующей записи о регистрации в единый государственный реестр юридических лиц уполномоченным органом ИМНС.

На 1) этапе орган юстиции (в нашем городе это ГУЮНО, расположенное по адресу: ул. Б. Покровская, 17) принимает заявление о государственной регистрации, оформленное на специальном бланке, а также остальные необходимые документы. Обязанность органа юстиции состоит в том, чтобы проверить наличие полноты представленного пакета документов, их достоверности и соответствия содержания документов законодательству РФ. По результатам проверки орган юстиции выносит решение о государственной регистрации либо об отказе в ней.

На 2) этапе совершается внесение записи о государственной регистрации в реестр.

Продолжительность процедуры регистрации

На всю процедуру регистрации Закон отводит один месяц. При этом ИМНС имеет право в течение 5 рабочих дней проверять полноту сведений и документов, поступивших из органа юстиции. После внесения записи в реестр ИМНС обязано не позднее следующего рабочего дня известить об этом органы юстиции, а те в свою очередь, не позднее 3 рабочих дней, обязаны вынести одно из вышеназванных решений и выдать заявителю соответствующие документы. Нарушение названных сроков может быть обжаловано в суд.

Основаниями для привлечения к ответственности органов юстиции и их должностных лиц являются следующее:

- необоснованный отказ в государственной регистрации;
- отказ по мотивам нецелесообразности создания ОО;
- уклонение от государственной регистрации;

- нарушение сроков передачи необходимых сведений и документов в регистрирующий орган;
- непредставление названных сведений.

Следовательно, документы на государственную регистрацию федерации следует подавать в ГУЮНО и там же получать результат.

Перечень документов, подаваемых для государственной регистрации ОО:

Перечень документов включает:

- 1)заявление о государственной регистрации;
 - 2)решение о создании ОО;
 - 3)устав ОО;
 - 4)документ об уплате госпошлины;
 - 5)сведения об учредителях;
 - 6)сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа ОО;
 - 7)для структурных подразделений международных, общероссийских и межрегиональных ОО – протоколы общих собраний (конференций, съездов);
 - 8)документы, подтверждающие полномочия ОО на использование личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством об охране интеллектуальной собственности или авторских прав;
- все документы должны быть оформлены на специальных бланках и надлежащим образом, не содержать нарушений законодательства и недостоверной информации.

Отказ в государственной регистрации

В государственной регистрации может быть оказано, если:

- устав ОО противоречит Конституции РФ, Уставу области, ФЗ «Об общественных объединениях», нормам ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», другим законам об отдельных видах общественных объединениях;
- не представлен полный перечень необходимых документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;
- ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное ОО осуществляет свою деятельность (здесь следует иметь в виду, что даже различие в одном слове или порядке слов уже считается иным наименованием и позволяет осуществить регистрацию. Так, например, возможна государственная регистрация как «Федерации

Нижегородской области по гимнастике», так «Нижегородской областной федерации по спортивной гимнастике»);

-регистрирующим органом установлено, что в представленных документах содержится недостоверная информация;

-название ОО оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Формы документов для государственной регистрации утверждены приказом Минюста РФ от 12 июля 2002 года.

Реорганизация ФСО как общественной организации

Реорганизация юридических лиц производится в соответствии с ГК РФ путем присоединения, слияния, выделения, разделения, преобразования). Под реорганизацией в ГК РФ понимается изменение прекращения юридического лица с сохранением правопреемства, или иными словами – прекращение юридического лица с переходом его прав и обязанностей (за исключением реорганизации в форме выделения).

Высший руководящий орган ОО – общее собрание (съезд или конференция) принимает решение о необходимости реорганизации. Уполномоченное лицо от имени ОО подает документы, необходимые для осуществления государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, согласно перечню, установленному постановлением Правительства РФ от 19.06.02 № 442.

В случае, если вам придется участвовать в реорганизации ФСО или ее осуществлять, следует иметь в виду следующее:

1. Имущество ФСО переходит после ее реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном ГК РФ.

2. В результате реорганизации данного ФСО создается другое ОО и процедура реорганизации, по существу означает и создание нового юридического лица (за исключением случая реорганизации в форме присоединения).

3. Порядок взаимодействия органов юстиции с уполномоченным регистрирующим органом (отделением ИМНС) по вопросам государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, а также в связи с ликвидацией определяется отдельным и постановлениями Правительства РФ, т. е. выведен на подзаконный уровень.

Ликвидация ФСО

Под ликвидацией юридического лица понимается его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Ликвидация ОО осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 61-64 ГК РФ

Любое ФСО создается не на вечные времена. Федеральным законом об ОО предусмотрены правила, по которым происходит ликвидация ОО.

Учредители ФСО должны понимать, в каких случаях ликвидация ФСО является обязательной, а в каких она осуществляется в добровольном порядке.

В любом случае ликвидация ФСО также подлежит государственной регистрации в порядке, установленном ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ "Об общественных объединениях".

Имущество, оставшееся в результате ликвидации ФСО направляется на цели, определенные уставом ОО. Если соответствующий раздел отсутствует в уставе федерации, то на - цели, определяемые решением общего собрания (съезда, конференции). Если возникают споры по данному вопросу, их разрешение производится в судебном порядке. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется комиссией в печати.

Сведения и документы, необходимые для государственной регистрации ликвидации ФСО подаются в орган, принявший решение о регистрации данного ОО. Названный орган рассматривает документы, принимает решение по вопросу ликвидации и направляет соответствующие документы в ИМНС для внесения соответствующих записей в единый государственных реестр юридических лиц.

Записи вносятся в реестр в срок не более пяти дней с даты поступления документов из органа юстиции. Не позднее следующего рабочего дня эти сведения сообщаются в орган юстиции и доводятся до сведения заявителя.

Общий срок, отведенный на регистрацию ликвидации юридического лица, составляет 10 рабочих дней со дня представления всех необходимых документов в установленном порядке.

Как упоминалось выше ликвидация ОО может быть и принудительной - на основании статьи 44 ФЗ "Об общественных объединениях".

Основания для такой ликвидации:

-нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

-неоднократные и грубые нарушения ОО Конституции РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление деятельности, противоречащей его уставным целям.

Данные нарушения могут быть установлены в ходе контроля органов юстиции за соответствием деятельности ОО действующему законодательству. В состав контрольных комиссий включаются также работники прокуратуры и налоговых органов. В случаях выявления правонарушений в зависимости от степени их тяжести может быть вынесено предупреждение либо требование о приостановлении деятельности.

В особых случаях прокурором подается заявление в суд о наложении запрета на его деятельность. Это также означает фактическую ликвидацию независимо от государственной регистрации такой ликвидации. Регистрирующий орган вносит сведения о ликвидации ОО по решению суда в единый государственный реестр юридических лиц.

Какие же действия ФСО могут признаны контролирующими органами не соответствующими законодательству? К таким действиям относятся:

1) Несоответствие целей, заявленных в уставе фактическим целям деятельности ФСО. Например, если группа предпринимателей под видом физических лиц создает ФСО, но занимается при этом только изготовлением атрибутики, коммерческими спортивными турнирами, оптовой торговлей спортивным инвентарем и оборудованием, торговыми сделками в отношении высококлассных спортсменов и другой высокодоходной деятельностью, и при этом задачи по развитию физической культуры и спорта не решаются, то такая деятельность может быть признана нарушающей законодательство.

2) Конституцией РФ предусмотрены права граждан РФ, в том числе и на объединение. Необоснованное уклонение ОО от приема заявления гражданина, выразившего желание вступить в данную федерацию и соблюдающего требования ее устава, также является противозаконным, как и нарушение других прав гражданина РФ. В случае обращения этих граждан в прокуратуру, ею будут приняты меры по защите их прав и свобод, установленных Конституцией РФ и другими ФЗ.

Обжалование решения суда

Решение суда о приостановлении деятельности или ликвидации ОО может быть обжаловано в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Если ликвидация ОО будет

признана судом второй инстанции незаконной, то ОО имеет право на возмещение государством всех убытков, причиненных незаконной ликвидацией.

Права ОО (ФСО)

ОО, являющееся юридическим лицом, имеет право

1) Свободно распространять информацию о своей деятельности. До середины 40 годов 20 века понимание информации сводилось к понятиям "данные, сведения, сообщения". После этого понятие информации стало активно развиваться и получать правовую регламентацию.

Качество правового регулирования информации в настоящее время определяется степенью учета законодателем свойств информации. Согласно ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" № 24-ФЗ от 20 февраля 1995 года "информация - это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления".

Основные направления правовой регламентации информационных отношений - конституционно- и гражданско-правовое. Информация в конституционном контексте связана, прежде всего, с правом лиц "свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом" (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

В гражданско-правовом контексте информация не только ориентирована на обеспечение гражданско-правовых отношений, но и сама по себе является товаром, который участвует в гражданском обороте.

Следовательно, в тех случаях, когда речь идет об информации, связанной с осуществлением ОО уставной деятельности, она вправе размещать ее свободно. В тех случаях, когда она связана с осуществлением ОО предпринимательской деятельности (рекламой спортивных турниров, товаров и вообще цель ее предоставления ориентирована на получение прибыли), то такая информация приобретает черты товара и регулируется гражданским законодательством.

2) Участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных действующим законодательством. - ФСО вправе направлять в органы по физической культуре и спорту свои предложения о мерах по развитию физической культуры и спорта - программы развития, проекты спортивных мероприятий для включения их в официальный календарный план, проекты организации любительских спортивных турниров, проекты открытия отделений спортивных школ по видам спорта и т. д. В связи с этим следует научиться правильно оформлять такие обращения с учетом компетенции и полномочий органов, в которые ФСО

направляет обращения. Краткие рекомендации по этому вопросу сводятся к следующему:

1. Официальное обращение должно исходить от уполномоченного органа в соответствии с уставом ОО.

2. Оно должно быть оформлено на официальном бланке ОО и подписано уполномоченными лицами.

3. Официальное обращение должно содержать необходимые приложения: копию устава ОО, копии решений соответствующих органов ОО по вопросам, касающимся предмета обращения, сведения о государственной регистрации ОО, юридический адрес и банковские реквизиты, контактные телефоны лиц, ведущих проект.

4. Официальное обращение должно быть направлено компетентному лицу, имеющему право принимать решения по вопросам проекта.

5. Официальное обращение должно иметь форму официального письма, в котором кратко и по существу должны быть изложены цели, проекта, его задачи, механизм реализации, источники средств, необходимых для реализации, их размеры в форме сметы, обязанности участников проекта, предполагаемый результат реализации проекта.

На такое обращение органы государственной власти или местного самоуправления обязаны в срок не более 14 дней дать официальный ответ о принятых в связи с ним мерах в письменной форме и направить этот ответ инициатору проекта.

3) Проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование. - Данный пункт ст. 27 "ФЗ "Об общественных объединениях" корреспондирует со ст. 31 Конституции РФ. При этом следует иметь в виду, что перечисленные выше акции должны проводиться в порядке, установленном соответствующим ФЗ, а также соответствующими актами органов местного самоуправления и не нарушать покой других граждан и общественный порядок.

4) Учреждать СМИ и осуществлять издательскую деятельность. - Согласно Закону РФ от 27 декабря 1991 года "О средствах массовой информации" СМИ - периодические печатные издания, радио-, теле- и видеопрограммы, иные формы распространения массовой информации. В общей сложности свыше тридцати ФЗ регулируют деятельность СМИ в настоящее время. Массовая информация и отношения в связи с ее созданием, использованием и распространением должны соответствовать многим требованиям, установленным ФЗ и законами субъектов РФ.

5) Представлять и защищать свои права, защищать интересы своих членов, участников и других граждан, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством.

Помимо названных прав, ОО, как юридическое лицо, имеет права и несет обязанности, предусмотренные ГК РФ.

Согласно ст. 48 ГК "Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету".

Обязанности ОО

К числу обязанностей ОО ФЗ "Об общественных объединениях" относит следующее:

- соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества и обеспечивать доступность ознакомления с отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях ОО в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, решения руководящих органов и должностных лиц ОО, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

- допускать представителя органа, принявшего решение о государственной регистрации ОО, на проводимые ОО мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, в ознакомлении с деятельностью ОО в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

ОО также обязано информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, об изменении сведений, представляемых для государственной регистрации в течение 3 дней с момента таких изменений. Неоднократное непредставление таких сведений является основанием для обращения органа, принимающего решения о государственной регистрации юридических лиц, в суд с требованием о признании данного ОО прекратившим свою деятельность в качестве

юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Собственность ОО. Управление имуществом ОО.

Согласно ст. 30 ФЗ "Об общественных объединениях" *общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги, иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности ОО указанной в его уставе.*

В собственности ОО могут также находиться учреждения, издательства, СМИ, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного учреждения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности не могут находиться в собственности ОО. Собственность ОО охраняется законом."

Из содержания статьи видно, что ОО, в том числе и ФСО, могут участвовать в гражданском обороте и вести приносящую доход деятельность с тем, чтобы использовать этот доход для достижения уставных целей. При этом в практической деятельности ФСО, имеющие в собственности значительные имущественные комплексы встречаются крайне редко. Как правило, ФСО избегают ведения предпринимательской деятельности и существуют в основном на средства, полученные о качестве членских и вступительных взносов, частные пожертвования, благотворительную помощь и поддержку государственных органов.

Примечательно, что средства, полученные от государства, расходуются ФСО преимущественно на оплату труда и коммунальных услуг.

А между тем, ФЗ предусматривает многообразие источников формирования имущества ОО: *вступительные и членские взносы, добровольные взносы и пожертвования, поступления от проводимых в соответствии с Уставом ФСО лекций, выставок, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности ОО, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности ОО, других, не запрещенных законом поступлений.*

Субъекты права собственности ОО

Кто же является собственником имущества ОО?

Собственниками имущества ОО являются ОО, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член ОО не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего ОО.

В региональных филиалах общероссийских ФСО, собственником имущества является федерация в целом. Создавая региональные отделения, общероссийская ФСО передает им в оперативное управление имущество, принадлежащее ей на праве собственности.

Если же региональные федерации вступают в союз (ассоциацию), при этом являясь самостоятельными юридическими лицами, то они сохраняют права собственников имущества своей федерации.

Таким образом, для граждан, проживающих в субъектах РФ, с точки зрения распоряжения имуществом, всегда выгоднее создать региональную или местную федерацию и вступить в общероссийскую федерацию в качестве члена, нежели создавать на местах филиалы общероссийских федераций.

Предпринимательская деятельность ОО

Как мы уже упоминали в ходе изучения ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" (п.6, ст.8), ФСО могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

Ст. 37 ФЗ "Об общественных объединениях" регламентирует этот вопрос более подробно:

ОО могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению их уставных целей и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется ОО в соответствии с гражданским законодательством РФ. ОО могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество для ведения предпринимательской деятельности. Доходы от предпринимательской деятельности ОО не могут распределяться между членами и участниками этих ОО и должны использоваться для достижения ОО уставных целей. Допускается использование доходов на благотворительные цели, даже если это не предусмотрено в уставах ОО.

Другие вопросы регулирования деятельности ФСО

Возвращаясь к нормам и правилам статьи 8 ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ", регламентирующей деятельность ФСО, следует отметить следующее:

В руководящие органы общероссийских ФСО могут избираться граждане РФ.

ФСО могут вступать в международные спортивные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу международных объединений, если такие права и обязанности не противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права.

4. Официальные спортивные соревнования РФ, а также международные спортивные соревнования на территории РФ, мероприятия по подготовке и участию сборных команд РФ в официальных спортивных соревнованиях могут проводить общероссийские федерации, аккредитованные Госкомспортом и ОКР.

Порядок аккредитации устанавливается Правительством РФ,

В РФ создаются ФСО любых организационно-правовых форм и форм собственности – физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические клубы и коллективы физической культуры в порядке, предусмотренном Законодательством РФ. – В данном случае законодатель допускает очевидное противоречие в правилах, установленных другими статьями Закона. Согласно определению ФСО – общественная организация. И форма собственности в данном случае возможна одна – собственность общественной организации. Таким образом и следует применять данную норму.

При этом следует понимать, что организации спортивной промышленности и организации по оказанию физкультурно-спортивных услуг могут существовать в любых организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством для юридических лиц, но они не могут быть по определению причислены к физкультурно-спортивным организациям.

В соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физической культуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами и осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации. На практике подготовку спортивного резерва осуществляют спортивные школы, специализированные школы олимпийского резерва, центры олимпийской подготовки, школы высшего спортивного мастерства и училища олимпийского резерва.

В абсолютном большинстве случаев это осуществляется на бюджетные средства, поскольку подготовка высококлассного спортсмена – достаточно затратная деятельность, которая не гарантирует частным инвесторам возврата вложенных средств. В силу этого вышеназванная норма практически не работает.

Физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете и на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. – Следует иметь в виду следующее: чтобы ФСО могла стать участником федеральной программы, она должна выступить ее инициатором, либо соразработчиком. Специалистов такого рода в ФСО встречается немного. При разработке проекта программы весьма положительно оценивается распорядителями бюджетных средств разнообразие источников. В таком случае речь идет о частичном бюджетном финансировании или софинансировании.

Спортивные школы и училища олимпийского резерва

Ст. 9 Закона регламентирует порядок создания и статус спортивных школ и училищ олимпийского резерва

Спортивные школы создаются в РФ как учреждения дополнительного образования детей. Они могут быть государственными, муниципальными и негосударственными. К числу негосударственных относятся не только образовательные учреждения созданные гражданами и организациями, но и те, которые созданы профсоюзами.

В настоящее время государственные и муниципальные ДЮСШ и СДЮШОР осуществляют свою деятельность в соответствии с ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании» и нормативно-правовыми основами деятельности спортивных школ – сборником нормативных актов и комментариев, выпущенным Госкомспортом РФ. Сборник включает приказы Министерства образования РФ и Госкомспорта России.

Следует признать, что основная часть этих приказов издана в условиях другого нормативного регулирования – в 1991-95 годах. За прошедший период времени приняты новые, в том числе и кодифицированные, законодательные акты, которые не нашли отражения в нормативно-правовых основах.

Училища олимпийского резерва создаются федеральными органами государственной власти, а также органами власти субъектов РФ и Олимпийского комитета России.

С учетом предложений федераций по видам спорта по представлениям органов исполнительной власти субъектов РФ по

решению федеральных органов государственной власти по физической культуре и спорту создаются школы высшего спортивного мастерства и центры олимпийской подготовки.

Часть 2 этой же статьи Закона устанавливает требования к материально-технической базе спортивных школ и училищ олимпийского резерва.

Такая база включает:

- 1) основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы – учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, спортивные залы или крытый каток и другие
- 2) плавательный бассейн, спортивные залы, летний спортивно-оздоровительный лагерь, типовой набор спортивного инвентаря и оборудования, а для училищ олимпийского резерва и школ высшего спортивного мастерства – общежитие со столовой;
- 3) бесплатное питание для учащихся спортивных школ, проходящих подготовку в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а также для учащихся олимпийского резерва;
- 4) бесплатную спортивную форму и обувь для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование спортивных школ

Финансирование государственных и муниципальных спортивных школ осуществляется их учредителями из средств соответствующего бюджета. Финансирование негосударственных спортивных школ осуществляется их учредителям из собственных средств.

Государственные и муниципальные спортивные школы до 2003 года получали частичное финансирование из средств Фонда социального страхования. Однако эта организация создана государством в иных целях и предполагается, что в бюджете Фонда на 2004 год расходы на частичное содержание спортивных школ уже не были предусмотрены. В связи с этим бюджеты различных уровней вынуждены изыскивать значительные дополнительные средства на оплату аренды спортивных залов для спортивных школ.

О правовом статусе спортивных школ как учреждений образования

Согласно ст. 9 Закона спортивные школы являются учреждениями дополнительного образования и создаются в соответствии с законодательством РФ об образовании.

В настоящее время действует новая редакция Закона РФ «Об образовании» - Федеральный закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании».

На основании названного ФЗ (далее также – Закон об образовании) органами государственной власти и местного самоуправления помимо спортивных школ создаются и действуют *детско-юношеские клубы физической подготовки, и детско-юношеские спортивно-оздоровительные центры*. Их деятельность также регламентируется действующим законодательством об образовании. Организационно-правовая форма таких юридических лиц – *государственные (муниципальные) учреждения дополнительного образования детей*. Наименования клубов и центров предложены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.95 №233 и письмом Министерства образования РФ от 24.03.97 №12, которыми определен перечень наименований учреждений дополнительного образования детей.

Законом о физической культуре и спорте определен круг субъектов, создающих спортивные школы. К их числу отнесены органы государственной власти, органы местного самоуправления, профсоюзные организации, другие организации, а также граждане.

При этом в зависимости от статуса учредителя существующие спортивные школы подразделяются на:

- государственные,
- муниципальные,
- негосударственные.

Государственные и муниципальные спортивные школы имеют также статус *бюджетных учреждений*, финансируемых из государственного бюджета в соответствии с законодательством РФ о бюджете.

Допускается совместное учредительство организациями и гражданами спортивных школ, за исключением бюджетных учреждений.

Учреждения как вид организации в свете ГК РФ

В отечественном гражданском праве сложилось понимание учредителя как субъекта-собственника, принявшего решение об учреждении юридического лица. С момента принятия и соответствующего оформления такого решения названное лицо становится субъектом особого гражданско-правового регулирования и приобретает соответствующий статус.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 120) учреждение – организационно-правовая форма юридического лица, *некоммерческая организация, созданная собственником-учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций и финансируемая им полностью или частично.*

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» подробно регламентируются правовой статус учреждений, порядок их

создания, деятельности, реорганизации и ликвидации как юридических лиц - некоммерческих организаций, формирования и использования имущества, права и обязанности учредителей, основы управления и возможные формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со ст. 296 ГК РФ. Названная статья регулирует право оперативного управления имуществом, которое осуществляет учреждение в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

Названное право является *ограниченным вещным правом*. Цели деятельности и назначение переданного имущества, полномочия собственника – учредителя по конкретным вопросам распоряжения имуществом прописываются в уставе учреждения.

Общий же смысл *ограничения вещного права собственности* в данном случае заключается в том, что учреждение может распоряжаться имуществом, переданным ему в оперативное управление с ведома и согласия собственника. Это означает, что договоры аренды и иные сделки с имуществом, закрепленным за учреждением, совершаются под контролем учредителя.

Статьей 120.2 ГК РФ также предусмотрено, что учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности *субсидиарную ответственность* по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества. Это значит, что если учреждение имеет непогашенную в срок кредиторскую задолженность, и у него отсутствуют на банковском счете средства, то недостающая сумма задолженности взыскивается по суду с учредителя.

Отношения собственности в системе образования

Статьей 39 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» (далее – Закон об образовании) регулируются отношения собственности в системе образования.

Ею предусматривается, что в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с уставом учредитель закрепляет за образовательным учреждением на праве оперативного управления необходимое имущество, а также в бессрочное бесплатное пользование земельные участки.

Денежные средства и имущество, переданные учреждению физическими или юридическими лицами, являются собственностью учреждения, что также соответствует правилам ст. 298 ГК РФ.

Из содержания ст. 39.11 Закона об образовании следует, что спортивная школа имеет право сдавать в аренду закрепленное за ней имущество и земельные участки с согласия органа самоуправления школы.

Упомянутая нами ранее ст. 296 ГК РФ предполагает наличие согласия собственника на использование переданного учреждению имущества не по прямому назначению, т. е. для организации образовательного процесса.

Данное право органа самоуправления школы не соответствует гражданскому законодательству, поскольку создает условия для распоряжения имуществом лицом, не являющимся полноправным собственником этого имущества.

Следовательно, правило установленное ст. 39.11 Закона об образовании не соответствует ГК РФ, поскольку оно не обеспечено содержанием ограниченного вещного права, на котором основано владение спортивной школой имуществом.

С учетом содержания статей 120, 296 ГК РФ, спортивная школа вправе сдавать в аренду, закрепленное за ней имущество, но в соответствии с заданиями собственника этого имущества, что само по себе предполагает наличие согласия собственника.

Данный вывод основывается на том, что статьей 3.2 ГК РФ введено общее положение, согласно которому нормы гражданского права, установленные в других законах, должны соответствовать ГК РФ. Из этого следует, что несоответствие правила, установленного ст. 39.11 Закона об образовании Гражданскому кодексу РФ, влечет недействительность данного правила. При этом необходимость согласия органа самоуправления спортивной школы *может* возникнуть, но только в том случае, если это прописано в уставе школы как одна из мер общественного контроля за использованием имущества школы и собственник – учредитель, утвердивший устав спортивной школы, не имеет возражений против этого положения устава.

Ст. 120.3 ГК РФ определяет возможность *специального регулирования* законами и иными нормативно-правовыми актами правового положения государственных учреждений отдельных видов. В соответствии с этим правовое положение образовательных учреждений имеет специальное правовое регулирование вышеназванным ФЗ об образовании.

О процедурных вопросах создания государственной или муниципальной спортивной школы

Решения о создании государственных и муниципальных спортивных школ и иных учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности принимаются органами государственной власти и местного самоуправления на основании обращений граждан, общественных объединений, иных организаций.

Названные обращения не должны иметь сиюминутного или случайного характера. Их порядок в основном формализован и установлен соответствующими нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Такие нормативно-правовые акты имеют процедурный характер, что отражается в их наименовании. Они доступны для ознакомления и изучения, поскольку право на получение такого рода информации в органах государственной власти и местного самоуправления обеспечено законодательством РФ. Поэтому, прежде, чем обращаться в соответствующий орган, следует эти распоряжения изучить и понимать в чем заключается юридический смысл совершаемого действия.

Лицо, обратившееся в органы государственной власти или местного самоуправления с предложением об открытии спортивной школы, клуба или центра (далее – Учреждение) является *инициатором проекта* и в соответствии с этим статусом обычно совершает следующие действия:

1. Разрабатывает и представляет проект создания государственной или муниципальной спортивной школы. В проекте должны быть четко обозначены:

18) Общественно-значимые цели создания Учреждения.

19) Социальные задачи, которые позволит решить создание Учреждения.

20) Виды спорта, культивируемые в Учреждении, образовательные программы, которые предполагается реализовать в Учреждении, тренерско-преподавательские ресурсы, которые предполагается привлечь к работе.

21) Материально-спортивная и имущественная база Учреждения.

22) Источники и предполагаемые размеры финансирования Учреждения.

23) Личное участие инициатора проекта в его осуществлении.

Представленный *инициатором* проект создания Учреждения рассматривается исполнительными органами по управлению имуществом, финансовыми органами, органами по физической

культуре и спорту. При наличии имущественной базы, финансовых средств в бюджете, очевидной социальной значимости для развития физической культуры и спорта, орган государственной власти или местного самоуправления принимает решение о том, чтобы выступить учредителем Учреждения.

При этом он вступает в отношения, урегулированные Гражданским кодексом РФ и законодательством об образовании и приобретает в отношении учреждения конкретные права, а также берет на себя обязанности, которые будут закреплены в уставе Учреждения

Обычный порядок создания государственного или муниципального учреждения включает следующие процедурные действия:

1. Подготовка распоряжения органа государственной власти или местного самоуправления о создании Учреждения. В распоряжении четко прописываются функции и полномочия структурных подразделений органов государственной власти или местного самоуправления по разработке и обеспечению государственной регистрации устава Учреждения, формированию его бюджета, имущественному обеспечению, назначению директора и др.

2. Исполнение мероприятий распоряжения: подготовка устава и государственная регистрация Учреждения в соответствующем органе ИМНС, получение свидетельства о государственной регистрации юридического лица, назначение директора в установленном порядке, регистрация Учреждения в фондах, органах статистического учета, открытие счетов в банке, разработка им структуры и штатного расписания Учреждения и согласования их учредителем.

3. Прием на работу штатных работников, оформление трудовых отношений с ними, организация соответствующих условий работы.

4. Подготовка и издание *локальных* нормативных актов, регламентирующих деятельность Учреждения.

5. Получение государственной лицензии на право ведения образовательной деятельности.

6. Набор детей и юношей в Учреждение и организация образовательного процесса.

Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» установлено, что *изменение состава учредителей* действующих государственных и муниципальных учреждений допускается в случаях, предусмотренных законодательством РФ об образовании.

Реорганизация органов государственной власти или органов местного самоуправления не влечет *ликвидацию* учреждения. При этом права и обязанности учредителя переходят к соответствующим правопреемникам.

Устав спортивной школы как образовательного учреждения

Устав спортивной школы, как образовательного учреждения, является основным локальным нормативным правовым актом и должен содержать необходимые сведения, перечень которых установлен ст. 13 Закона об образовании. Перечень этих сведений включает:

1) наименование, место нахождения (юридический адрес, фактический адрес, которые могут различаться, статус образовательного учреждения (государственное, муниципальное или негосударственное образовательное учреждение);

2) учредитель – а для государственных и муниципальных спортивных школ требуется указать исполнительный орган, которому школа подведомственна;

3) полное и сокращенное наименование с указанием организационно-правовой формы;

4) цели образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ – в данном случае программ дополнительного образования;

5) основные характеристики образовательного процесса, в том числе язык, на котором ведется обучение, порядок приема обучающихся, система оценок, порядок проведения аттестации, режим занятий обучающихся, наличие и порядок предоставления платных образовательных услуг, порядок регламентации отношений между учреждением, обучающимися и их родителями (законными представителями);

6) структура финансовой и хозяйственной деятельности – порядок использования закрепленного имущества, финансирования и материально-технического обеспечения, источники формирования собственности учреждения, предпринимательская деятельность;

24) порядок управления образовательным учреждением – компетенция учредителя, структура и порядок формирования органов управления учреждением, их компетенция и организация деятельности, порядок комплектования кадрами и условия оплаты труда, порядок изменения устава, реорганизации и ликвидации учреждения;

25) права и обязанности участников образовательного процесса;

26) перечень локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность учреждения.

В той части, которая не урегулирована законодательством, устав разрабатывается учреждением самостоятельно и утверждается учредителем.

В случае регламентации локальными актами учреждения вопросов, включенных в перечень необходимых уставных сведений, данные локальные акты должны быть зарегистрированы в качестве приложений к уставу. Следует обратить внимание на то, что локальные акты не могут противоречить уставу. Это означает, что все приказы и распоряжения руководящих органов учреждения, не соответствующие уставу, являются недействительными.

Для удобства пользования уставом и размещения в нем необходимых сведений, с учетом навыков и современных обычаев разработки уставов спортивных школ может быть рекомендована следующая структура устава по разделам:

2. Общие положения.

2. Предмет, виды и цели деятельности учреждения.

11. Имущество учреждения.

12. Образовательный процесс в учреждении.

13. Управление учреждением.

14. Труд и социальная защита работников учреждения.

15. Ликвидация и реорганизация учреждения.

16. Изменение устава учреждения.

17. Локальные акты учреждения.

18. Приложения к уставу:

10.1. Состав имущества, закрепляемого на праве оперативного управления за учреждением.

18.2. Перечень основных средств учреждения.

Требования к дополнительному образованию детей

Дополнительное образование детей должно соответствовать общим требованиям к содержанию образования, установленным ст. 14 Закона об образовании:

Содержание образования, включая дополнительное образование детей, является одним из факторов экономического и социального прогресса общества и должно быть ориентировано на обеспечение самоопределения личности, создание условий для ее самореализации, развитие общества, укрепление и развитие правового государства.

В конкретном учреждении содержание образования обеспечивается образовательными программами, реализуемыми учреждением самостоятельно. При этом государственные органы

управления образованием обеспечивают разработку примерных образовательных программ на основе государственных образовательных стандартов.

Общие требования к организации образовательного процесса установлены ст. 15 Закона об образовании и предусматривают, что организация образовательного процесса в образовательном учреждении регламентируется учебным планом с разбивкой содержания образовательной программы по учебным курсам, дисциплинам, годам обучения, а также годовым календарным учебным графиком и расписаниями занятий, которые разрабатываются и утверждаются учреждением самостоятельно. При этом образовательное учреждение самостоятельно в выборе системы оценок, формы, порядка и периодичности промежуточной аттестации обучающихся.

Дополнительные образовательные программы и услуги реализуются в целях всестороннего удовлетворения потребностей граждан, общества, государства. Согласно ст. 26 Закона об образовании названные программы и услуги реализуются и предоставляются в учреждениях дополнительного образования детей на основании соответствующей государственной лицензии.

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей утверждено постановлением Правительства РФ от 07.03.95 № 233. В названное Положение неоднократно вносились изменения, однако с учетом того, что оно разработано достаточно давно и в соответствии с прежде действующими законами, им можно пользоваться лишь в той части, которая соответствует действующему законодательству.

Статьей 16 названного Закона установлены также общие требования к приему граждан в образовательное учреждение.

Управление образованием, компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления

Спортивные школы, как образовательные учреждения, являются составной частью государственной системы образования. Органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены в отношении спортивных школ установленной законом компетенцией.

Компетенция органа государственной власти РФ, субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения), органов местного самоуправления закреплена в статьях 28-31 ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Руководителям и другим работникам спортивных школ следует ознакомиться с содержанием названных статей в целях эффективного разрешения возникающих в связи с уставной деятельностью школ конкретных вопросов. Это поможет в каждом конкретном случае определить с какими именно вопросами и в какой государственный орган следует обращаться.

Права спортивной школы как образовательного учреждения

Согласно ст. 32 Закона об образовании спортивная школа как образовательное учреждение самостоятельна в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством РФ, типовым положением об учреждении дополнительного образования детей и уставом.

К компетенции спортивной школы относятся:

- 1) материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными требованиями и в пределах собственных средств;*
- 2) привлечение дополнительных источников финансирования и материального обеспечения;*
- 3) предоставление учредителю отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств;*
- 4) подбор, прием на работу и расстановка кадров, ответственность за уровень их квалификации;*
- 5) организация и совершенствование методического обеспечения образовательного процесса;*
- 6) разработка и утверждение образовательных программ и учебных планов;*
- 7) разработка структуры управления деятельностью учреждения, штатного расписания, распределение обязанностей;*
- 8) разработка и утверждение по согласованию с органами местного самоуправления годовых календарных учебных графиков;*
- 27) установление в соответствии нормативами ставок и должностных окладов работников;*
- 28) установление надбавок и доплат к должностным окладам работников, порядка и размеров их премирования;*
- 29) разработка и принятие устава учреждения;*
- 30) разработка и принятие правил внутреннего распорядка учреждения, иных локальных актов;*

- 31) самостоятельное формирование контингента обучающихся;
- 32) осуществление текущего контроля успеваемости;
- 33) содействие деятельности методических и учительских объединений;
- 34) осуществление иной, не запрещенной законодательством деятельности, предусмотренной уставом спортивной школы.

Обязанности спортивной школы как образовательного учреждения

Спортивная школа как образовательное учреждение несет ответственность за:

- невыполнение функций, отнесенных к ее компетенции;
- реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса;
- качество образования выпускников;
- жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса;
- нарушение прав и свобод воспитанников и работников;
- иные неправомерные действия, предусмотренные законодательством РФ.

К числу неправомерных действий, которые может совершить спортивная школа, относится, например, ведение образовательной деятельности без государственной лицензии.

Следует иметь в виду, что согласно ст. 33 названного Закона об образовании права спортивной школы в части ведения ею хозяйственной деятельности, предусмотренной уставом, возникают с момента государственной регистрации ее как юридического лица. А право на ведение образовательной деятельности и на льготы возникают с момента выдачи лицензии.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается государственными органами управления образованием, либо органом местного самоуправления, наделенным законодательством субъекта РФ такими полномочиями, на основании заключения экспертной комиссии, в которую на паритетных началах входят представители органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных учреждений, общественности.

Предметом и содержанием лицензионной экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм,

охраны здоровья воспитанников и работников учреждения, оборудования учебных помещений и оснащенности учебного процесса, квалификации педагогических работников и укомплектованности штатов. Затраты на проведение экспертизы оплачиваются учредителем.

Порядок лицензирования установлен Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.10.2000. № 796.

Формы бланков лицензии и формы документов, представляемых на лицензионную экспертизу, утверждены Приказом Министерства образования РФ от 23.04.01 № 1800.

По получении государственной лицензии, спортивная школа обязана соблюдать лицензионные условия ведения образовательной деятельности. Контроль за их соблюдением обеспечивает лицензирующий орган.

В случае нарушения названных условий, лицензия подлежит изъятию. Возобновление лицензии осуществляется в том же порядке, что и получение.

Законом также установлены общие правила аттестации и аккредитации образовательного учреждения, которые осуществляются в заявительном порядке.

Статьей Закона об образовании установлено, что право на получение учреждением централизованного государственного финансирования возникают с момента государственной аккредитации учреждения и получения им соответствующего свидетельства.

Использованное законодателем понятие централизованного государственного финансирования не позволяет сделать однозначный вывод о том, что процедура государственной аккредитации обязательна для спортивной школы, поскольку спортивная школа получает финансирование от учредителя из средств бюджета соответствующего уровня. В Бюджетном кодексе РФ термин централизованное государственное финансирование не используется.

Названной статьей также установлено, что право на выдачу выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования также возникает с момента государственной аккредитации. Однако учреждение дополнительного образования детей, каким является спортивная школа, не обеспечивает образования соответствующего уровня. Поэтому выдача выпускникам документа государственного образца об образовании соответствующего уровня не является актуальной задачей спортивной школы.

Если же принять, что под централизованным государственным финансированием законодатель понимает финансирование из федерального бюджета, независимо от того, которое предусмотрено учредителем в соответствующем бюджете, и уровень учебно-спортивной работы школы настолько высок, что позволяет принимать участие в мероприятиях федеральных органов исполнительной власти, то аккредитация является необходимой.

Руководство спортивной школой

Согласно законодательству об образовании Управление спортивной школой должно строиться на принципах единоначалия и самоуправления. Наиболее приемлемыми формами самоуправления является педагогический совет школы. Полномочия органов самоуправления касаются, в основном, вопросов образовательного процесса.

Непосредственное руководство спортивной школой осуществляет директор, назначаемый учредителем. Разграничение полномочий между директором и органом самоуправления прописывается в уставе школы.

Статьей 36 названного Закона предусмотрено, что директору спортивной школы запрещается совмещение своей должности с другой руководящей должностью. Кроме того, директор спортивной школы не имеет права исполнять свои обязанности по совместительству. Иными словами, директор может работать еще и тренером-преподавателем, что часто имеет место на практике. Но должность директора должна быть его основной должностью, а тренерская работа должна вестись на условиях совместительства.

Сборные команды РФ по видам спорта

В соответствии со статьей 10 Закона сборные команды РФ являются составной частью общероссийских федераций по видам спорта. Названные команды создаются в целях подготовки высококлассных спортсменов и их участия в международных соревнованиях под государственным флагом РФ.

Сборные команды РФ по видам спорта формируются с учетом предложений ФСО на конкурсной основе из числа спортсменов, выполнивших установленные нормативы.

Члены сборных команд России, не выполняющие установленных нормативов, могут быть отчислены из состава сборной команды.

Составы сборных команд России ежегодно утверждаются Госкомспортом и ОКР по представлениям федераций.

Финансирование сборных команд России может осуществляться из бюджетных средств и других, не запрещенных источников.

В данной статье статус сборных команд изложен четко и последовательно. Благодаря этому созданы условия для регулирования конкретных процедурных вопросов на подзаконном уровне с помощью нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и Госкомспорта РФ.

Данная статья создает также возможности для правового регулирования статуса сборных команд субъектов РФ в соответствующих нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов РФ.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Статья 11 Закона установлено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления по физической культуре и спорту взаимодействуют с ФСО по всем вопросам развития физической культуры и спорта., в том числе:

- координируют в установленном порядке свою деятельность по проблемам физкультурно-спортивного движения;*
- совместно проводят спортивные мероприятия;*
- организуют пропаганду физической культуры и спорта,*
- осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций, и повышение их квалификации,*
- обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;*
- оказывают помощь ФСО, содействуют выполнению ими уставных задач;*
- заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение;*
- осуществляют в установленном порядке сбор статистической информации, делают по ней заключения и дают рекомендации.*

Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров. - Как мы отмечали ранее, органы местного самоуправления не включены настоящим Законом в систему физической культуры и спорта. Вместе с тем, согласно законодательству о местном самоуправлении эти органы все же наделены полномочиями по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Настоящая статья Закона устанавливает, что органы местного самоуправления **взаимодействуют** с органами государственной власти **по всем вопросам развития физической культуры и спорта.**

Из содержания статьи следует, что к компетенции органов местного самоуправления отнесены **все вопросы развития физической культуры и спорта**.

Однако *Законом* эта компетенция не установлена. Можно предположить, что законодатель отнес эту работу на уровень законов субъектов РФ.

При этом практика свидетельствует, что не во всех субъектах РФ приняты законы о физической культуре и спорте субъектов РФ. Ряд субъектов вообще не считают необходимым принятие такого закона и обходятся без него.

Из числа принятых законов субъектов РФ далеко не все содержат статьи, четко и последовательно устанавливающие компетенцию органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта. Результатом такого подхода является недостаточность правового регулирования физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

Представляется, что в настоящем *Законе* компетенция органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта все же должна быть определена в общих чертах, тогда в законах о физической культуре и спорте субъектов РФ она может быть прописана более подробно. Таким образом, будут созданы условия для разграничения компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Поскольку разграничение компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления *в Законе* пока не осуществлено, нормативно-правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта является недостаточным.

При этом регулирование вопросов совместной деятельности органов публичной власти посредством договоров, как это предусмотрено данной статьей *Закона*, не может считаться эффективным способом решения существующей проблемы.

Вместе с тем комментируемая статья *Закона* все же имеет большое значение, поскольку является единственным источником норм федерального законодательства, которые позволяют определять, если и не компетенцию, то хотя бы основные направления деятельности муниципальной власти в сфере развития физической культуры и спорта.

Глава 3 *Закона*. ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Статья 13 *Закона* регулирует вопросы участия органов государственной власти, образовательных учреждений, иных организаций

в физическом воспитании граждан и устанавливает, что органам государственной власти следует рассматривать физическое воспитание граждан как **важнейшее направление социальной политики государства.**

В законе особо выделены следующие категории граждан, в отношении которых ведется такая социальная политика:

- дети дошкольного возраста;
- школьники и студенты;
- военнослужащие;
- граждане допризывного и призывного возраста;
- инвалиды;
- пенсионеры.

При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы государственной власти и образовательные учреждения реализуют программы развития физической культуры и спорта, в которых предусматриваются:

- 1) *повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности;*
- 2) *вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом, обязательное внедрение в систему научной организации труда и отдыха каждого трудового коллектива производственной гимнастики, послетрудовой реабилитации;*
- 3) *пропаганда знаний об эффективности использования физических упражнений в профилактике и лечении заболеваний и совершенствование врачебного контроля за гражданами, занимающимися физической культурой и спортом;*
- 4) *расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов.*

Органы государственной власти и органы местного самоуправления включают вопросы развития физической культуры и спорта в соглашения по социальным проблемам и охране труда, организуют контроль за выполнением таких соглашений и своих программ развития физической культуры и спорта. -

Общеизвестно, что программно-целевой метод планирования развития физической культуры и спорта, имеет неоспоримые преимущества по сравнению с другими методами.

При этом разработка программ по физическому воспитанию граждан и по развитию физической культуры и спорта вообще требует специального нормативно-правового регулирования посредством подзаконных нормативных правовых актов процедурного характера. Необходимость этого определяется тем, что разработка программ развития

требует большой организационной работы по координации усилий органов по управлению имуществом, финансовых органов, юридических служб, органов по физической культуре и спорту, субъектов физкультурно-спортивного движения.

Помимо этого подготовка каждой программы нуждается в значительных аналитических исследованиях, обработка которых требует специальных познаний.

Опыт разработки и реализации программ показывает, что перечень программных мероприятий должен уже на стадии его разработки формироваться с участием юридических служб во избежание включения в перечень таких мероприятий которые заведомо не могут быть реализованы ввиду недостаточности полномочий исполнителя программы. При этом особенного внимания юридических служб требует юридическое обеспечение механизма реализации программы.

К сожалению, потенциал программного метода развития физической культуры и спорта на уровне субъектов РФ и муниципальных образований в настоящее время используется недостаточно эффективно, поскольку большинство программ не дают ожидаемого результата, либо не могут быть полностью реализованы в силу вышеназванных обстоятельств.

Следует обратить внимание на то, что программа развития в обязательном порядке должна быть утверждена нормативным правовым актом представительных органов власти, поскольку именно эти органы имеют необходимые полномочия по утверждению соответствующего бюджета.

Компетенция органов государственной власти Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта

Как мы уже отмечали выше, вопросы развития физической культуры и спорта отнесены ст. 72 Конституции РФ к числу вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статья 6 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" *разграничивает* компетенцию в сфере физической культуры и спорта между федеральными органами государственной власти РФ и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Госкомспорт РФ является структурным подразделением Правительства РФ и, как специально уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами Правительства РФ, осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает государственную политику в сфере физической культуры и спорта;
- готовит и представляет в Правительство РФ проекты федеральных программ развития физической культуры и спорта;
- организует обязательную сертификацию продукции в сфере физической культуры и спорта;
- ежегодно рассматривает итоги развития физической культуры и спорта в РФ и утверждает мероприятия в данной области на следующий год;
- руководит физическим воспитанием граждан и внедрением физической культуры в режим труда и отдыха граждан, организует массовые спортивные соревнования, спартакиады, физкультурно-спортивные фестивали, другие мероприятия физкультурно-оздоровительного характера, обеспечивает подготовку резерва для сборных команд РФ по различным видам спорта;
- разрабатывает и утверждает с учетом предложений ОКР и ФСО нормативы физической подготовленности различных категорий населения, в том числе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- разрабатывает, утверждает и внедряет совместно с Министерством образования и Министерством здравоохранения в учебные процесс образовательных учреждений обязательные для выполнения обучающимися нормативные требования физической подготовленности;
- вводит в государственные программы физического воспитания населения различных категорий граждан новые виды физических упражнений и виды спорта;
- пропагандирует массовую физическую культуру и спорт, здоровый образ жизни, основы знаний о физической культуре и спорте, популярные физкультурно-оздоровительные и спортивные программы и комплексы физических упражнений, издает массовую литературу и выпускает видео- и киноматериалы в данной области;
- разрабатывает федеральные нормативы финансирования физической культуры и спорта;
- устанавливает нормативы оказания физкультурно-спортивных услуг населению, создает льготные условия для занятий физической культурой детей и инвалидов;
- осуществляет аккредитацию ФСО, участвующих от имени РФ в международных спортивных мероприятиях с учетом предложений ОКР
- финансирует научные исследования в области физической культуры и спорта, содержание образовательных учреждений и центров спортивной подготовки федерального значения, подготовку и выступление сборных команд России;

- осуществляет программное и научно-методическое обеспечение физической культуры и спорта, организует издание научной и учебной литературы;
- создает единую государственную систему информационного обеспечения физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР по предложениям федераций по видам спорта Единую всероссийскую спортивную классификацию, единый календарный план физкультурно-спортивных мероприятий, Положение о присвоении спортивных званий и иные нормативные акты о физической культуре и спорте;
- контролирует исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ в области физической культуры и спорта;
- организует профессиональную подготовку и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;
- разрабатывает и утверждает совместно с ОКР программы научных исследований по физическому воспитанию граждан и спорту высших достижений;
- организует строительство спортивных сооружений, их содержание, оказывает помощь в этих вопросах ФСО;
- разрабатывает и утверждает социальные нормативы развития физической культуры и спорта, а также нормы и правила использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;
- изучает спрос граждан на товары физкультурно-спортивного и туристского назначения, организует и координирует производство на предприятиях спортивной промышленности, принимает меры по контролю за качеством и ассортиментом указанных товаров;
- решает вопросы международных договоров РФ в области физической культуры и спорта;
- ежегодно анализирует деятельность физкультурно-спортивных организаций на основе данных государственной статистики.

Органы исполнительной власти субъектов РФ по физической культуре и спорту в соответствии со своей компетенцией, установленной нормативными правовыми актами субъектов РФ и положением об органе по физической культуре и спорту субъекта РФ, осуществляют:

- разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта в субъекте РФ;
- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан разных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности, в том числе всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;

- содействие увеличению количества спортивных школ, центров физической подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд РФ по различным видам спорта;
- разрабатывают и реализуют календарные планы физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;
- формируют органы управления физической культурой и спортом субъекта РФ, координируют его деятельность;
- обеспечивают совместно с Госкомспортом России и ОКР подготовку сборных команд РФ и субъектов РФ и их участие во всероссийских и международных соревнованиях.

Олимпийский комитет России (далее по тексту также - ОКР)

Закон устанавливает особый статус ОКР. При этом статьей 7 Закона предусмотрено следующее:

1. *ОКР является общероссийским союзом физкультурно-спортивных (общественных) объединений, граждан России и юридических лиц, созданным на основе правопреемства бывшего Национального Олимпийского комитета СССР. Он действует на всей территории России в соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях»*

2. *ОКР возглавляет олимпийское движение России, разрабатывает и проводит единую политику спорта высших достижений при взаимодействии с Госкомспортом. ОКР осуществляет свою деятельность в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и уставом ОКР.*

3. *ОКР представляет интересы России в международном олимпийском движении, в проводимых им спортивных мероприятиях, а также в спортивных мероприятиях, проводимых под его патронажем.*

4. *ОКР осуществляет меры юридической защиты прав МОК на использование олимпийских символа, девиза, флага, гимна. Использование олимпийской символики осуществляется на территории России только с разрешения и на условиях ОКР.*

5. *Совместно с Госкомспортом России, органами по физической культуре и спорту субъектов РФ и общероссийскими федерациями ОКР осуществляет формирование и подготовку сборных команд по различным видам спорта.*

Физкультурно-спортивные объединения и физкультурно-спортивные организации.

Статьей 7 Закона предусмотрено, что в РФ создаются и действуют физкультурно-спортивные объединения (также - ФСО), в том числе и с участием государства. Об участии государства в общественных объединениях мы уже говорили.

Далее законодатель устанавливает, *что создаются федерации по видам спорта*, в том числе их структурные подразделения профессионального спорта.

Следует помнить, что согласно определению профессиональный спорт - предпринимательская деятельность. Вряд ли возможно обеспечить эффективное развитие профессионального спорта в рамках федерации, как общественной организации. Практика свидетельствует, что органы управления ФСО, традиционно занимающиеся организационными вопросами спортивной деятельности, оказались не готовыми к активной предпринимательской деятельности. В настоящее время материально-финансовое положение региональных федераций по видам спорта практически целиком зависит от государственной поддержки. Обратим внимание, что здесь речь идет лишь о *поддержке*, но не о *содержании*. Многие из них постоянно нуждаются в средствах и не могут позволить себе содержать даже минимальный штат.

Часть 2 названной статьи устанавливает следующее:

«Порядок образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации ФСО определяется ФЗ "Об общественных объединениях" с учетом особенностей, предусмотренных настоящим ФЗ». - В данном случае законодатель допускает неточность формулировки, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" определяет порядок образования, реорганизации и ликвидации не ФСО, а именно общественных объединений, что вполне логично. .

Согласно этой же статье Закона общероссийскими ФСО могут быть признаны не только те федерации, которые действуют более чем на 50 процентах территории РФ, но также и те, которые *по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ*. - к сожалению критерий исключения установлен нечетко и имеет субъективно-оценочный характер.

Представляется, что территориальная сфера деятельности должна определяться не процентами территории, а числом субъектов РФ, в которых имеются представительства или филиалы данной общероссийской ФСО.

Перечень общероссийских ФСО определяется Госкомспортом РФ совместно с ОКР.

3. Основные задачи, функции, структура, вопросы членства, избрания органов управления и контроля, хозяйственной деятельности, финансирования, социальной защиты спортсменов и работников физической культуры и спорта из числа членов федерации, учреждения своей символики предусматриваются уставами ФСО в соответствии с ФЗ "Об общественных объединениях".

С учетом того, что данная статья тесно связана с ФЗ "Об общественных объединениях", рассмотрим этот закон (далее – ФЗ) поподробнее:

Применение ФЗ "Об общественных объединениях" при создании и организации деятельности, ликвидации и реорганизации спортивной федерации как общественного объединения.

Предметом регулирования настоящего ФЗ являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами РФ в сфере регулирования настоящего ФЗ.

Сферой действия настоящего ФЗ являются общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных, коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Действие настоящего ФЗ распространяется также на деятельность филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Содержание права граждан на объединение.

Право граждан на объединение включает: право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в них при условии соблюдения норм их уставов, а также право беспрепятственно выходить из них.

При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественное объединение без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут осуществлять государственную регистрацию в качестве юридического лица, либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, статус и порядок создания, реорганизации и ликвидации регулируются настоящим ФЗ, ГК РФ и другими специальными законами об отдельных видах общественных объединений, принимаемыми в соответствии с настоящим ФЗ. При этом деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируется настоящим ФЗ.

Понятие общественного объединения (далее - ОО)

ОО - добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединяющихся на основе общих целей, указанных в уставе ОО, (далее - уставные цели).

Названное право реализуется гражданами как непосредственно, так и через юридические лица - общественные объединения.

Учредители, члены, участники ОО

Учредителями ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения. Так, например, областную федерацию по виду спорта могут учредить как граждане, так и граждане совместно с общероссийским ФСО.

Учредители должны созвать учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав ОО, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении уставных задач ОО оформляется индивидуальными письменными заявлениями, позволяющими учитывать вопросы членства. Члены ОО имеют равные права и несут равные обязанности. Чем они отличаются от учредителей? Только тем, что не участвовали в процедуре создания ОО.

Члены ОО вправе избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы ОО, а также контролировать деятельность руководящих органов ОО в соответствии с уставом. В случае несоблюдения норм устава члены могут быть исключены из ОО в порядке, установленном уставом ОО.

Участниками ОО являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям ОО или его акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного

оформления своего членства, если иное не предусмотрено уставом федерации. Все они также имеют равные права и несут равные обязанности.

Организационно-правовые формы ОО

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Из них только общественная организация основана на членстве. Поскольку *Законом* предусмотрено, что ФСО создаются на основе членства, то ФСО может быть создана только в форме *общественной организации*.

Исходя из специфики целей и задач, которые могут стоять перед ФСО по развитию конкретного вида спорта, следует сделать вывод, что для создания федерации адекватной будет организационно правовая форма общественной организации.

Высшим руководящим органом федерации является *съезд (конференция)* или *общее собрание*.

Постоянно действующим коллегиальным руководящим органом ОО является *правление* либо *президиум* - в зависимости от того, как это указано в уставе.

В случае приобретения федерацией прав юридического лица правление осуществляет права и исполняет обязанности юридического лица от имени федерации.

Следует обратить внимание на то, что иных руководящих органов общественной организации ФЗ не предусматривает. В случае, если в федерации имеется президент, либо председатель, то его полномочия не могут быть руководящими. На практике же президент фактически исполняет обязанности штатного наемного работника ОО - исполнительного директора федерации. Это совершенно разные должности, предполагающие различный статус и разные полномочия.

Вместе с тем, следует в уставе правильно определить и полномочия председателя правления как лица, организующего работу правления. Поскольку это должность выборная из числа членов и участников ОО, она является общественной, и если учесть, что учредители добровольно объединились в целях развития физической культуры и спорта, а не личного трудоустройства, то должность председателя правления также, как и должность президента федерации, не должна быть оплачиваемой.

Союзы общественных объединений

Общественные объединения вправе создавать союзы или ассоциации общественных объединений.

Союз или ассоциация общественных объединений, могут создаваться на основе *учредительного договора либо устава*.

Что является предпочтительнее в данном случае? Понятно, что устав. В случае создания общественного объединения на основе учредительного договора, который отражает лишь взаимные права и обязанности учредителей, полноценная работа организации вряд ли будет возможной.

Если же учредители ассоциации (союза) не ставят своей задачей государственную регистрацию создаваемой организации в качестве юридического лица, то создание союза (ассоциации) на основе учредительного договора также является приемлемым.

Общероссийским союзами (ассоциациями) союзами являются некоторые общероссийские федерации, а также ОКР.

Создание союзов общественных объединений с участием иностранных неправительственных объединений осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим ФЗ.

Территориальная сфера деятельности ОО

Согласно ФЗ в РФ создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные ОО.

Общероссийское ОО - осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории не менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения (филиалы и представительства).

Здесь следует вспомнить о том, что п. 2 ст. 8 Закона "О физической культуре и спорте в РФ" установлено, что общероссийскими ФСО могут признаваться также и те ФСО, которые по сложности и другим особенностям культивируемого ими вида спорта не имеют возможности действовать более, чем на 50 процентах территории РФ.

Можно предположить, что это и есть одна из заявленных Законом особенностей правового регулирования ФСО по сравнению с ФЗ "Об общественных объединениях".

Под межрегиональным ОО понимается ОО, которое осуществляет свою деятельность на территории менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения. Условно говоря, это могут быть такие организации, как ОО "Студенческая спортивная лига Приволжского федерального округа"; или ОО "Клуб ветеранов спорта Волго-Вятского региона"; или: ОО "Конькобежная федерация Сибири".

Региональное ОО - ОО, которое в соответствии со своим уставом осуществляет деятельность на территории одного субъекта РФ. С

использованием условных наименований, можно в качестве примера привести следующие ОО субъектов: ОО "Нижегородская областная федерация баскетбола"; или: ОО "Федерация спортивного танца республики Карелия".

И, наконец, *местное ОО* - такое ОО, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом на территории одного муниципального образования. Условными примерами наименований местных ОО могут служить: ОО «Саровская городская федерация художественной гимнастики», ОО «Федерация бодибилдинга города Нижнего Новгорода»

Только общероссийские ОО имеют право использовать наименования "Россия", "российский", причем без специального разрешения соответствующих органов.

Принципы создания ОО

Все ОО равны перед законом. Их деятельность основана на принципах *добровольности, равноправия, самоуправления и законности*.

Все ОО свободны в определении своей структуры, целей, форм и методов деятельности.

Деятельность ОО должна быть гласной, а информация об их программных и учредительных документах - общедоступной.

Ограничения на создание и деятельность ОО

Данная статья ФЗ корреспондирует со ст. 13 (ч.5) Конституции РФ, которой установлен запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

При этом часть 1 ст. 16 комментируемого ФЗ в точности воспроизводит содержание ч. 5 ст. 13 Конституции РФ.

Соответственно части 2 и 3 названной статьи ФЗ устанавливают, что не может рассматриваться как разжигание социальной розни включение в уставы и программные документы ОО положений о защите идей о социальной справедливости. Создание отдельных видов ОО может быть ограничено только ФЗ.

Взаимоотношения государства и ОО

Не допускается вмешательство государства и должностных лиц государства в деятельность ОО. Вместе с тем, запрещено и вмешательство ОО в деятельность государства и его должностных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом. - ФЗ создает условия для деятельности ОО и, при этом, охраняет интересы как государства, так и ОО.

Данное положение ФЗ интересно, тем, что ограничивает до известных пределов возможности общества в виде организованных структур влиять на деятельность государственных органов, что вполне разумно и справедливо, поскольку ОО выражает интересы его учредителей и членов, а государство выступает от имени всего населения России и должно выражать его интересы.

При этом Законом установлено, что государство *должно обеспечивать соблюдение законных прав и интересов ОО, оказывать поддержку их деятельности, законодательно регулировать предоставление им налоговых льгот и иных преимуществ.*

Государственная поддержка может выражаться также в форме целевого финансирования отдельных общественно полезных программ ОО по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, социального заказа ОО на конкурсной основе на выполнение отдельных государственных программ. Применительно к ФСО, данные нормы ФЗ могут быть использованы для активных действий по укреплению материально-финансового положения ФСО. Вместе с тем, разработка программы или эффективное участие в государственном конкурсе социального заказа требуют значительных организационных, интеллектуальных усилий и современного менеджмента.

В предусмотренных законом случаях вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, решаются государством и органами местного самоуправления с участием ОО или по согласованию с ними.

На работников ОО, работающих по найму, распространяется законодательство РФ о социальном страховании. - Это означает, что ОО должна перечислять начисления на оплату труда работников ОО в Пенсионный фонд, Фонд ОМС. Это требование распространяется и на случаи, когда граждане работают в ОО не на основании трудового договора, а на основе гражданско-правового договора подряда или оказания услуг.

Глава 2 ФЗ посвящена процедурным вопросам создания, реорганизации и ликвидации ОО. Все нормы и правила данной главы применимы при создании, реорганизации и ликвидации ФСО.

Создание ОО.

Число учредителей-граждан при создании ОО не может быть менее трех.

Было бы полезным в *Закоме* "О физической культуре и спорте в РФ", коль скоро там речь идет об особенностях, которыми регулируется деятельность ФСО, установить допустимый минимум учредителей и членов в зависимости от территориального статуса ФСО.

Так, например, для городской федерации достаточным могло бы быть число членов не менее 50, для областной (субъекта РФ) - не менее 100 и т. д. Соответственно этому должно быть установлено и минимально необходимое число учредителей спортивной федерации.

Как уже отмечалось ранее, в состав учредителей могут входить физические и юридические лица, а именно - ОО.

Решение о создании ОО, формировании его руководящих и контрольно-ревизионных органов принимается на съезде (конференции) или общем собрании.

Следует обратить внимание на то, с момента принятия таких решений ОО считается созданным и может осуществлять уставную деятельность и предусмотренные уставом права, нести обязанности, за исключением прав и обязанностей юридического лица, которые ОО приобретает после внесения о нем записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Требования к учредителям, членам и участникам ОО

Учредителями ОО могут быть граждане, достигшие 18 летнего возраста, а также ОО.

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды) наравне с гражданами РФ могут быть учредителями, участниками и членами ОО, за исключением случаев установленных федеральными законами.

Такой исключительный случай установлен *Законом* "О физической культуре и спорте в РФ". Согласно ч. 3 ст. 8 *Закона* в руководящие органы ФСО *избираются только граждане РФ*.

Еще один исключительный случай установлен ст. 39 *Закона* "О физической культуре и спорте в РФ", согласно которой «иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, пользуются правами на занятия физической культурой и спортом в объеме, предусмотренном настоящим ФЗ, за исключением права выступать в составе сборных команд РФ на международных спортивных соревнованиях».

Следовательно, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть учредителями, участниками, членами ФСО, но *быть избранными в их*

руководящие органы, а также выступать в составе сборных команд РФ на международных соревнованиях они не могут.

Вместе с тем, согласно ст. 62 Конституции РФ, гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. В Законе "О гражданстве в РФ" четко оговорен разрешительный характер двойного гражданства - гражданину РФ может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РФ.

Это означает, что в составе сборной России на международных соревнованиях могут выступать граждане РФ, имеющие двойное гражданство. Поэтому на практике могут иметь место случаи, когда один и тот же высококлассный спортсмен может быть одновременно членом национальной сборной России и другой страны.

Очевидно, что ст. 39 Закона нуждается в дополнениях, регулирующих вопросы участия в международных соревнованиях в составе сборной России лиц с двойным гражданством.

Возвращаясь к ФЗ "Об общественных объединениях", отметим следующее:

Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, включая и выбытие по возрасту, определяются уставами ОО. При этом в действующих уставах ФСО выбытие по возрасту не предусматривается.

Члены ФСО *не обязаны* указывать в своих официальных документах членство в ОО, хотя *могут* это делать по своему желанию. Членство в ОО не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан, равно как для получения ими каких-либо дополнительных прав.

Достаточно часто на этапе создания спортивной федерации ее представители обращаются в органы государственной власти и местного самоуправления с предложениями стать учредителями или членами спортивной федерации. Однако это не является возможным, поскольку ФЗ "Об общественных объединениях" предусмотрено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками ОО. - Это так называемая императивная запретительная норма ФЗ, которая действует без каких-либо исключений, ограничений или условий.

После создания общественной организации ее учредители автоматически становятся членами ОО, приобретая соответствующие права и обязанности.

Интересно, что в ОО, не основанных на членстве, статус учредителей сохраняется и прописывается в уставе отдельно.

Устав ОО

Устав ОО должен содержать следующие сведения:

- 1) Название, цели деятельности ОО, его организационно-правовую форму.
- 2) Структура ОО, его руководящие и контрольно-ревизионные органы, территорию деятельности.
- 3) Условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, права и обязанности членов.
- 4) Компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа.
- 5) Порядок внесения изменений и дополнений в устав ОО.
- 6) Источники формирования денежных средств и иного имущества ОО, права ОО и его филиалов по управлению имуществом.
- 7) Порядок реорганизации и (или) ликвидации ОО.

В уставе ОО могут содержаться и иные сведения о деятельности ОО, не противоречащие законам, включая описание его символики, ритуалов, атрибутики и пр.

Государственная регистрация общественных объединений (ст. 21 ФЗ)

Как отмечалось выше, юридическая регистрация ОО не является обязательной. Вместе с тем, федерация по виду спорта, не имеющая статуса юридического лица, является практически не жизнеспособной по следующим причинам:

Приобретая права юридического лица, ОО получает возможность и право участвовать в гражданских правоотношениях. Это означает, что ОО сможет приобретать и осуществлять права собственника имущества. При этом ОО может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество оздоровительного и культурно-просветительного назначения, акции, другие ценные бумаги, иное имущество. Помимо этого зарегистрированное в качестве юридического лица ОО может вступать в публично-правовые отношения и получать финансовую поддержку органов государственной власти, местного самоуправления и спонсоров, принимать на работу штат специалистов и осуществлять трудовые правоотношения с работниками.

Федерация, имеющая статус юридического лица, может вести предпринимательскую деятельность.

Следовательно, государственная регистрация создает значительные дополнительные возможности для реализации ОО уставных целей и задач.

Порядок государственной регистрации ОО

Для государственной регистрации ОО в качестве юридических лиц установлен *особый порядок*.

В общем порядке осуществляется регистрация юридических лиц специально уполномоченным органом Правительства РФ – ИМНС РФ.

При этом согласно ст. 10 ФЗ от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц», принятого в соответствии со ст. 51 ГК РФ, для отдельных видов юридических лиц устанавливается специальный порядок их регистрации.

Такой порядок в отношении ОО установлен ФЗ «Об общественных объединениях» с изменениями от 21 марта 2002 года и предусматривает участие в регистрации ОО двух органов – Министерства юстиции РФ и ИМНС.

Процедура регистрации ОО разбита на 2 этапа:

1) принятие решения о государственной регистрации органом юстиции;

2) внесение соответствующей записи о регистрации в единый государственный реестр юридических лиц уполномоченным органом ИМНС.

На 1) этапе орган юстиции (в нашем городе это ГУЮНО, расположенное по адресу: ул. Б. Покровская, 17) принимает заявление о государственной регистрации, оформленное на специальном бланке, а также остальные необходимые документы. Обязанность органа юстиции состоит в том, чтобы проверить наличие полноты представленного пакета документов, их достоверности и соответствия содержания документов законодательству РФ. По результатам проверки орган юстиции выносит решение о государственной регистрации либо об отказе в ней.

На 2) этапе совершается внесение записи о государственной регистрации в реестр.

Продолжительность процедуры регистрации

На всю процедуру регистрации Закон отводит один месяц. При этом ИМНС имеет право в течение 5 рабочих дней проверять полноту сведений и документов, поступивших из органа юстиции. После внесения записи в реестр ИМНС обязано не позднее следующего рабочего дня известить об этом органы юстиции, а те в свою очередь, не позднее 3 рабочих дней, обязаны вынести одно из вышеназванных

решений и выдать заявителю соответствующие документы. Нарушение названных сроков может быть обжаловано в суд.

Основаниями для привлечения к ответственности органов юстиции и их должностных лиц являются следующее:

- необоснованный отказ в государственной регистрации;
- отказ по мотивам нецелесообразности создания ОО;
- уклонение от государственной регистрации;
- нарушение сроков передачи необходимых сведений и документов в регистрирующий орган;
- непредставление названных сведений.

Следовательно, документы на государственную регистрацию федерации следует подавать в ГУЮНО и там же получать результат.

Перечень документов, подаваемых для государственной регистрации ОО:

Перечень документов включает:

- 1) заявление о государственной регистрации;
 - 2) решение о создании ОО;
 - 3) устав ОО;
 - 4) документ об уплате госпошлины;
 - 5) сведения об учредителях;
 - 6) сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа ОО;
 - 7) для структурных подразделений международных, общероссийских и межрегиональных ОО – протоколы общих собраний (конференций, съездов);
 - 8) документы, подтверждающие полномочия ОО на использование личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством об охране интеллектуальной собственности или авторских прав;
- все документы должны быть оформлены на специальных бланках и надлежащим образом, не содержать нарушений законодательства и недостоверной информации.

Отказ в государственной регистрации

В государственной регистрации может быть оказано, если:

- устав ОО противоречит Конституции РФ, Уставу области, ФЗ «Об общественных объединениях», нормам ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», другим законам об отдельных видах общественных объединениях;
- не представлен полный перечень необходимых документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;

-ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное ОО осуществляет свою деятельность (здесь следует иметь в виду, что даже различие в одном слове или порядке слов уже считается иным наименованием и позволяет осуществить регистрацию. Так, например, возможна государственная регистрация как «Федерации Нижегородской области по гимнастике», так «Нижегородской областной федерации по спортивной гимнастике»);

-регистрирующим органом установлено, что в представленных документах содержится недостоверная информация;

-название ОО оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Формы документов для государственной регистрации утверждены приказом Минюста РФ от 12 июля 2002 года.

Реорганизация ФСО как общественной организации

Реорганизация юридических лиц производится в соответствии с ГК РФ путем присоединения, слияния, выделения, разделения, преобразования). Под реорганизацией в ГК РФ понимается изменение прекращения юридического лица с сохранением правопреемства, или иными словами – прекращение юридического лица с переходом его прав и обязанностей (за исключением реорганизации в форме выделения).

Высший руководящий орган ОО – общее собрание (съезд или конференция) принимает решение о необходимости реорганизации. Уполномоченное лицо от имени ОО подает документы, необходимые для осуществления государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, согласно перечню, установленному постановлением Правительства РФ от 19.06.02 № 442.

В случае, если вам придется участвовать в реорганизации ФСО или ее осуществлять, следует иметь в виду следующее:

1. Имущество ФСО переходит после ее реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном ГК РФ.

2. В результате реорганизации данного ФСО создается другое ОО и процедура реорганизации, по существу означает и создание нового юридического лица (за исключением случая реорганизации в форме присоединения).

3. Порядок взаимодействия органов юстиции с уполномоченным регистрирующим органом (отделением ИМНС) по вопросам государственной регистрации ОО, создаваемого путем реорганизации, а также в связи с ликвидацией определяется отдельным и

постановлениями Правительства РФ, т. е. выведен на подзаконный уровень.

Ликвидация ФСО

Под ликвидацией юридического лица понимается его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Ликвидация ОО осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 61-64 ГК РФ

Любое ФСО создается не на вечные времена. Федеральным законом об ОО предусмотрены правила, по которым происходит ликвидация ОО.

Учредители ФСО должны понимать, в каких случаях ликвидация ФСО является обязательной, а в каких она осуществляется в добровольном порядке.

В любом случае ликвидация ФСО также подлежит государственной регистрации в порядке, установленном ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ "Об общественных объединениях".

Имущество, оставшееся в результате ликвидации ФСО направляется на цели, определенные уставом ОО. Если соответствующий раздел отсутствует в уставе федерации, то на - цели, определяемые решением общего собрания (съезда, конференции). Если возникают споры по данному вопросу, их разрешение производится в судебном порядке. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется комиссией в печати.

Сведения и документы, необходимые для государственной регистрации ликвидации ФСО подаются в орган, принявший решение о регистрации данного ОО. Названный орган рассматривает документы, принимает решение по вопросу ликвидации и направляет соответствующие документы в ИМНС для внесения соответствующих записей в единый государственных реестр юридических лиц.

Записи вносятся в реестр в срок не более пяти дней с даты поступления документов из органа юстиции. Не позднее следующего рабочего дня эти сведения сообщаются в орган юстиции и доводятся до сведения заявителя.

Общий срок, отведенный на регистрацию ликвидации юридического лица, составляет 10 рабочих дней со дня представления всех необходимых документов в установленном порядке.

Как упоминалось выше ликвидация ОО может быть и принудительной - на основании статьи 44 ФЗ "Об общественных объединениях".

Основания для такой ликвидации:

-нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

-неоднократные и грубые нарушения ОО Конституции РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление деятельности, противоречащей его уставным целям.

Данные нарушения могут быть установлены в ходе контроля органов юстиции за соответствием деятельности ОО действующему законодательству. В состав контрольных комиссий включаются также работники прокуратуры и налоговых органов. В случаях выявления правонарушений в зависимости от степени их тяжести может быть вынесено предупреждение либо требование о приостановлении деятельности.

В особых случаях прокурором подается заявление в суд о наложении запрета на его деятельность. Это также означает фактическую ликвидацию независимо от государственной регистрации такой ликвидации. Регистрирующий орган вносит сведения о ликвидации ОО по решению суда в единый государственный реестр юридических лиц.

Какие же действия ФСО могут признаны контролирующими органами не соответствующими законодательству? К таким действиям относятся:

1) Несоответствие целей, заявленных в уставе фактическим целям деятельности ФСО. Например, если группа предпринимателей под видом физических лиц создает ФСО, но занимается при этом только изготовлением атрибутики, коммерческими спортивными турнирами, оптовой торговлей спортивным инвентарем и оборудованием, торговыми сделками в отношении высококлассных спортсменов и другой высокодоходной деятельностью, и при этом задачи по развитию физической культуры и спорта не решаются, то такая деятельность может быть признана нарушающей законодательство.

2) Конституцией РФ предусмотрены права граждан РФ, в том числе и на объединение. Необоснованное уклонение ОО от приема заявления гражданина, выразившего желание вступить в данную федерацию и соблюдающего требования ее устава, также является противозаконным, как и нарушение других прав гражданина РФ. В случае обращения этих граждан в прокуратуру, ею будут приняты

меры по защите их прав и свобод, установленных Конституцией РФ и другими ФЗ.

Обжалование решения суда

Решение суда о приостановлении деятельности или ликвидации ОО может быть обжаловано в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Если ликвидация ОО будет признана судом второй инстанции незаконной, то ОО имеет право на возмещение государством всех убытков, причиненных незаконной ликвидацией.

Права ОО (ФСО)

ОО, являющееся юридическим лицом, имеет право

1) Свободно распространять информацию о своей деятельности. До середины 40 годов 20 века понимание информации сводилось к понятиям "данные, сведения, сообщения". После этого понятие информации стало активно развиваться и получать правовую регламентацию.

Качество правового регулирования информации в настоящее время определяется степенью учета законодателем свойств информации. Согласно ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" № 24-ФЗ от 20 февраля 1995 года "информация - это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления".

Основные направления правовой регламентации информационных отношений - конституционно- и гражданско-правовое. Информация в конституционном контексте связана, прежде всего, с правом лиц "свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом" (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

В гражданско-правовом контексте информация не только ориентирована на обеспечение гражданско-правовых отношений, но и сама по себе является товаром, который участвует в гражданском обороте.

Следовательно, в тех случаях, когда речь идет об информации, связанной с осуществлением ОО уставной деятельности, она вправе размещать ее свободно. В тех случаях, когда она связана с осуществлением ОО предпринимательской деятельности (рекламой спортивных турниров, товаров и вообще цель ее предоставления ориентирована на получение прибыли), то такая информация приобретает черты товара и регулируется гражданским законодательством.

2) Участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных действующим законодательством. - ФСО вправе направлять в органы по физической культуре и спорту свои предложения о

мерах по развитию физической культуры и спорта - программы развития, проекты спортивных мероприятий для включения их в официальный календарный план, проекты организации любительских спортивных турниров, проекты открытия отделений спортивных школ по видам спорта и т. д. В связи с этим следует научиться правильно оформлять такие обращения с учетом компетенции и полномочий органов, в которые ФСО направляет обращения. Краткие рекомендации по этому вопросу сводятся к следующему:

1. Официальное обращение должно исходить от уполномоченного органа в соответствии с уставом ОО.

2. Оно должно быть оформлено на официальном бланке ОО и подписано уполномоченными лицами.

3. Официальное обращение должно содержать необходимые приложения: копию устава ОО, копии решений соответствующих органов ОО по вопросам, касающимся предмета обращения, сведения о государственной регистрации ОО, юридический адрес и банковские реквизиты, контактные телефоны лиц, ведущих проект.

4. Официальное обращение должно быть направлено компетентному лицу, имеющему право принимать решения по вопросам проекта.

5. Официальное обращение должно иметь форму официального письма, в котором кратко и по существу должны быть изложены цели, проекта, его задачи, механизм реализации, источники средств, необходимых для реализации, их размеры в форме сметы, обязанности участников проекта, предполагаемый результат реализации проекта.

На такое обращение органы государственной власти или местного самоуправления обязаны в срок не более 14 дней дать официальный ответ о принятых в связи с ним мерах в письменной форме и направить этот ответ инициатору проекта.

3) Проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование. - Данный пункт ст. 27 "ФЗ "Об общественных объединениях" корреспондирует со ст. 31 Конституции РФ. При этом следует иметь в виду, что перечисленные выше акции должны проводиться в порядке, установленном соответствующим ФЗ, а также соответствующими актами органов местного самоуправления и не нарушать покой других граждан и общественный порядок.

4) Учреждать СМИ и осуществлять издательскую деятельность. - Согласно Закону РФ от 27 декабря 1991 года "О средствах массовой информации" СМИ - периодические печатные издания, радио-, теле- и видеопрограммы, иные формы распространения массовой информации. В общей сложности свыше тридцати ФЗ регулируют деятельность СМИ в настоящее время. Массовая информация и отношения в связи с ее

созданием, использованием и распространением должны соответствовать многим требованиям, установленным ФЗ и законами субъектов РФ.

5) Представлять и защищать свои права, защищать интересы своих членов, участников и других граждан, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством.

Помимо названных прав, ОО, как юридическое лицо, имеет права и несет обязанности, предусмотренные ГК РФ.

Согласно ст. 48 ГК "Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету".

Обязанности ОО

К числу обязанностей ОО ФЗ "Об общественных объединениях" относит следующее:

- соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества и обеспечивать доступность ознакомления с отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях ОО в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, решения руководящих органов и должностных лиц ОО, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

- допускать представителя органа, принявшего решение о государственной регистрации ОО, на проводимые ОО мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации ОО, в ознакомлении с деятельностью ОО в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

ОО также обязано информировать орган, принявший решение о государственной регистрации ОО, об изменении сведений, представляемых для государственной регистрации в течение 3 дней с момента таких изменений. Неоднократное непредставление таких сведений является основанием для обращения органа, принимающего решения о государственной регистрации юридических лиц, в суд с требованием о признании данного ОО прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Собственность ОО. Управление имуществом ОО.

Согласно ст. 30 ФЗ "Об общественных объединениях" *общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги, иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности ОО указанной в его уставе.*

В собственности ОО могут также находиться учреждения, издательства, СМИ, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного учреждения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности не могут находиться в собственности ОО. Собственность ОО охраняется законом."

Из содержания статьи видно, что ОО, в том числе и ФСО, могут участвовать в гражданском обороте и вести приносящую доход деятельность с тем, чтобы использовать этот доход для достижения уставных целей. При этом в практической деятельности ФСО, имеющие в собственности значительные имущественные комплексы встречаются крайне редко. Как правило, ФСО избегают ведения предпринимательской деятельности и существуют в основном на средства, полученные о качестве членских и вступительных взносов, частные пожертвования, благотворительную помощь и поддержку государственных органов.

Примечательно, что средства, полученные от государства, расходуются ФСО преимущественно на оплату труда и коммунальных услуг.

А между тем, ФЗ предусматривает многообразие источников формирования имущества ОО: *вступительные и членские взносы, добровольные взносы и пожертвования, поступления от проводимых в соответствии с Уставом ФСО лекций, выставок, аукционов, спортивных*

и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности ОО, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности ОО, других, не запрещенных законом поступлений.

Субъекты права собственности ОО

Кто же является собственником имущества ОО?

Собственниками имущества ОО являются ОО, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член ОО не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего ОО.

В региональных филиалах общероссийских ФСО, собственником имущества является федерация в целом. Создавая региональные отделения, общероссийская ФСО передает им в оперативное управление имущество, принадлежащее ей на праве собственности.

Если же региональные федерации вступают в союз (ассоциацию), при этом являясь самостоятельными юридическими лицами, то они сохраняют права собственников имущества своей федерации.

Таким образом, для граждан, проживающих в субъектах РФ, с точки зрения распоряжения имуществом, всегда выгоднее создать региональную или местную федерацию и вступить в общероссийскую федерацию в качестве члена, нежели создавать на местах филиалы общероссийских федераций.

Предпринимательская деятельность ОО

Как мы уже упоминали в ходе изучения ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" (п.6, ст.8), ФСО могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

Ст. 37 ФЗ "Об общественных объединениях" регламентирует этот вопрос более подробно:

ОО могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению их уставных целей и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется ОО в соответствии с гражданским законодательством РФ. ОО могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество для ведения предпринимательской деятельности. Доходы от предпринимательской деятельности ОО не могут распределяться между членами и участниками этих ОО и должны использоваться для достижения ОО уставных целей. Допускается использование доходов на благотворительные цели, даже если это не предусмотрено в уставах ОО.

Другие вопросы регулирования деятельности ФСО

Возвращаясь к нормам и правилам статьи 8 ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ", регламентирующей деятельность ФСО, следует отметить следующее:

В руководящие органы общероссийских ФСО могут избираться граждане РФ.

ФСО могут вступать в международные спортивные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу международных объединений, если такие права и обязанности не противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права.

4. Официальные спортивные соревнования РФ, а также международные спортивные соревнования на территории РФ, мероприятия по подготовке и участию сборных команд РФ в официальных спортивных соревнованиях могут проводить общероссийские федерации, аккредитованные Госкомспортом и ОКР.

Порядок аккредитации устанавливается Правительством РФ,

В РФ создаются ФСО любых организационно-правовых форм и форм собственности – физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические клубы и коллективы физической культуры в порядке, предусмотренном Законодательством РФ. – В данном случае законодатель допускает очевидное противоречие в правилах, установленных другими статьями Закона. Согласно определению ФСО – общественная организация. И форма собственности в данном случае возможна одна – собственность общественной организации. Таким образом и следует применять данную норму.

При этом следует понимать, что организации спортивной промышленности и организации по оказанию физкультурно-спортивных услуг могут существовать в любых организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством для юридических лиц, но они не могут быть по определению причислены к физкультурно-спортивным организациям.

В соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физической культуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами и осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации. На практике подготовку спортивного резерва осуществляют спортивные школы, специализированные школы олимпийского резерва, центры олимпийской подготовки, школы высшего спортивного мастерства и училища олимпийского резерва.

В абсолютном большинстве случаев это осуществляется на бюджетные средства, поскольку подготовка высококлассного спортсмена – достаточно затратная деятельность, которая не гарантирует частным инвесторам возврата вложенных средств. В силу этого вышеназванная норма практически не работает.

Физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете и на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. – Следует иметь в виду следующее: чтобы ФСО могла стать участником федеральной программы, она должна выступить ее инициатором, либо соразработчиком. Специалистов такого рода в ФСО встречается немного. При разработке проекта программы весьма положительно оценивается распорядителями бюджетных средств разнообразие источников. В таком случае речь идет о частичном бюджетном финансировании или софинансировании.

Спортивные школы и училища олимпийского резерва

Ст. 9 Закона регламентирует порядок создания и статус спортивных школ и училищ олимпийского резерва

Спортивные школы создаются в РФ как учреждения дополнительного образования детей. Они могут быть государственными, муниципальными и негосударственными. К числу негосударственных относятся не только образовательные учреждения созданные гражданами и организациями, но и те, которые созданы профсоюзами.

В настоящее время государственные и муниципальные ДЮСШ и СДЮШОР осуществляют свою деятельность в соответствии с ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании» и нормативно-правовыми основами деятельности спортивных школ – сборником нормативных актов и комментариев, выпущенным Госкомспортом РФ. Сборник включает приказы Министерства образования РФ и Госкомспорта России.

Следует признать, что основная часть этих приказов издана в условиях другого нормативного регулирования – в 1991-95 годах. За прошедший период времени приняты новые, в том числе и кодифицированные, законодательные акты, которые не нашли отражения в нормативно-правовых основах.

Училища олимпийского резерва создаются федеральными органами государственной власти, а также органами власти субъектов РФ и Олимпийского комитета России.

С учетом предложений федераций по видам спорта по представлениям органов исполнительной власти субъектов РФ по решению федеральных органов государственной власти по физической культуре и спорту создаются школы высшего спортивного мастерства и центры олимпийской подготовки.

Часть 2 этой же статьи Закона устанавливает требования к материально-технической базе спортивных школ и училищ олимпийского резерва.

Такая база включает:

- 1) основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы – учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, спортивные залы или крытый каток и другие
- 2) плавательный бассейн, спортивные залы, летний спортивно-оздоровительный лагерь, типовый набор спортивного инвентаря и оборудования, а для училищ олимпийского резерва и школ высшего спортивного мастерства – общежитие со столовой;
- 3) бесплатное питание для учащихся спортивных школ, проходящих подготовку в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а также для учащихся олимпийского резерва;
- 4) бесплатную спортивную форму и обувь для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование спортивных школ

Финансирование государственных и муниципальных спортивных школ осуществляется их учредителями из средств соответствующего бюджета. Финансирование негосударственных спортивных школ осуществляется их учредителям из собственных средств.

Государственные и муниципальные спортивные школы до 2003 года получали частичное финансирование из средств Фонда социального страхования. Однако эта организация создана государством в иных целях и предполагается, что в бюджете Фонда на 2004 год расходы на частичное содержание спортивных школ уже не были предусмотрены. В связи с этим бюджеты различных уровней вынуждены изыскивать значительные дополнительные средства на оплату аренды спортивных залов для спортивных школ.

О правовом статусе спортивных школ как учреждений образования

Согласно ст. 9 Закона спортивные школы являются учреждениями дополнительного образования и создаются в соответствии с законодательством РФ об образовании.

В настоящее время действует новая редакция Закона РФ «Об образовании» - Федеральный закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «Об образовании».

На основании названного ФЗ (далее также – Закон об образовании) органами государственной власти и местного самоуправления помимо спортивных школ создаются и действуют *детско-юношеские клубы физической подготовки, и детско-юношеские спортивно-оздоровительные центры*. Их деятельность также регламентируется действующим законодательством об образовании. Организационно-правовая форма таких юридических лиц – *государственные (муниципальные) учреждения дополнительного образования детей*. Наименования клубов и центров предложены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.95 №233 и письмом Министерства образования РФ от 24.03.97 №12, которыми определен перечень наименований учреждений дополнительного образования детей.

Законом о физической культуре и спорте определен круг субъектов, создающих спортивные школы. К их числу отнесены органы государственной власти, органы местного самоуправления, профсоюзные организации, другие организации, а также граждане.

При этом в зависимости от статуса учредителя существующие спортивные школы подразделяются на:

- государственные,
- муниципальные,
- негосударственные.

Государственные и муниципальные спортивные школы имеют также статус *бюджетных учреждений*, финансируемых из государственного бюджета в соответствии с законодательством РФ о бюджете.

Допускается совместное учредительство организациями и гражданами спортивных школ, за исключением бюджетных учреждений.

Учреждения как вид организации в свете ГК РФ

В отечественном гражданском праве сложилось понимание учредителя как субъекта-собственника, принявшего решение об учреждении юридического лица. С момента принятия и соответствующего оформления такого решения названное лицо становится субъектом особого гражданско-правового регулирования и приобретает соответствующий статус.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 120) учреждение – *организационно-правовая форма юридического лица, некоммерческая организация, созданная собственником-учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций и финансируемая им полностью или частично.*

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» подробно регламентируются правовой статус учреждений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации как юридических лиц - некоммерческих организаций, формирования и использования имущества, права и обязанности учредителей, основы управления и возможные формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со ст. 296 ГК РФ. Названная статья регулирует право оперативного управления имуществом, которое осуществляет учреждение в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

Названное право является *ограниченным вещным правом*. Цели деятельности и назначение переданного имущества, полномочия собственника – учредителя по конкретным вопросам распоряжения имуществом прописываются в уставе учреждения.

Общий же смысл *ограничения вещного права собственности* в данном случае заключается в том, что учреждение может распоряжаться имуществом, переданным ему в оперативное управление с ведома и согласия собственника. Это означает, что договоры аренды и иные сделки с имуществом, закрепленным за учреждением, совершаются под контролем учредителя.

Статьей 120.2 ГК РФ также предусмотрено, что учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности *субсидиарную ответственность* по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества. Это значит, что если учреждение имеет непогашенную в срок кредиторскую задолженность, и у него отсутствуют на банковском счете средства, то недостающая сумма задолженности взыскивается по суду с учредителя.

Отношения собственности в системе образования

Статьей 39 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» (далее – Закон об образовании) регулируются отношения собственности в системе образования.

Ею предусматривается, что в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с уставом учредитель закрепляет за образовательным учреждением на праве оперативного управления необходимое имущество, а также в бессрочное бесплатное пользование земельные участки.

Денежные средства и имущество, переданные учреждению физическими или юридическими лицами, являются собственностью учреждения, что также соответствует правилам ст. 298 ГК РФ.

Из содержания ст. 39.11 Закона об образовании следует, что спортивная школа имеет право сдавать в аренду закрепленное за ней имущество и земельные участки с согласия органа самоуправления школы.

Упомянутая нами ранее ст. 296 ГК РФ предполагает наличие согласия собственника на использование переданного учреждению имущества не по прямому назначению, т. е. для организации образовательного процесса.

Данное право органа самоуправления школы не соответствует гражданскому законодательству, поскольку создает условия для распоряжения имуществом лицом, не являющимся полноправным собственником этого имущества.

Следовательно, правило установленное ст. 39.11 Закона об образовании не соответствует ГК РФ, поскольку оно не обеспечено содержанием ограниченного вещного права, на котором основано владение спортивной школой имуществом.

С учетом содержания статей 120, 296 ГК РФ, спортивная школа вправе сдавать в аренду, закрепленное за ней имущество, но в соответствии с заданиями собственника этого имущества, что само по себе предполагает наличие согласия собственника.

Данный вывод основывается на том, что статьей 3.2 ГК РФ введено общее положение, согласно которому нормы гражданского права, установленные в других законах, должны соответствовать ГК РФ. Из этого следует, что несоответствие правила, установленного ст. 39.11 Закона об образовании Гражданскому кодексу РФ, влечет недействительность данного правила. При этом необходимость согласия органа самоуправления спортивной школы *может* возникнуть, но только в том случае, если это прописано в уставе школы как одна из мер общественного контроля за использованием имущества школы и собственник – учредитель, утвердивший устав спортивной школы, не имеет возражений против этого положения устава.

Ст. 120.3 ГК РФ определяет возможность *специального регулирования* законами и иными нормативно-правовыми актами

правового положения государственных учреждений отдельных видов. В соответствии с этим правовое положение образовательных учреждений имеет специальное правовое регулирование вышеназванным ФЗ об образовании.

О процедурных вопросах создания государственной или муниципальной спортивной школы

Решения о создании государственных и муниципальных спортивных школ и иных учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности принимаются органами государственной власти и местного самоуправления на основании обращений граждан, общественных объединений, иных организаций.

Названные обращения не должны иметь сиюминутного или случайного характера. Их порядок в основном формализован и установлен соответствующими нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Такие нормативно-правовые акты имеют процедурный характер, что отражается в их наименовании. Они доступны для ознакомления и изучения, поскольку право на получение такого рода информации в органах государственной власти и местного самоуправления обеспечено законодательством РФ. Поэтому, прежде, чем обращаться в соответствующий орган, следует эти распоряжения изучить и понимать в чем заключается юридический смысл совершаемого действия.

Лицо, обратившееся в органы государственной власти или местного самоуправления с предложением об открытии спортивной школы, клуба или центра (далее – Учреждение) является *инициатором проекта* и в соответствии с этим статусом обычно совершает следующие действия:

1. Разрабатывает и представляет проект создания государственной или муниципальной спортивной школы. В проекте должны быть четко обозначены:

35) Общественно-значимые цели создания Учреждения.

36) Социальные задачи, которые позволит решить создание Учреждения.

37) Виды спорта, культивируемые в Учреждении, образовательные программы, которые предполагается реализовать в Учреждении, тренерско-преподавательские ресурсы, которые предполагается привлечь к работе.

38) Материально-спортивная и имущественная база Учреждения.

39) Источники и предполагаемые размеры финансирования Учреждения.

40) Личное участие инициатора проекта в его осуществлении.

Представленный *инициатором* проект создания Учреждения рассматривается исполнительными органами по управлению имуществом, финансовыми органами, органами по физической культуре и спорту. При наличии имущественной базы, финансовых средств в бюджете, очевидной социальной значимости для развития физической культуры и спорта, орган государственной власти или местного самоуправления принимает решение о том, чтобы выступить учредителем Учреждения.

При этом он вступает в отношения, урегулированные Гражданским кодексом РФ и законодательством об образовании и приобретает в отношении учреждения конкретные права, а также берет на себя обязанности, которые будут закреплены в уставе Учреждения

Обычный порядок создания государственного или муниципального учреждения включает следующие процедурные действия:

1. Подготовка распоряжения органа государственной власти или местного самоуправления о создании Учреждения. В распоряжении четко прописываются функции и полномочия структурных подразделений органов государственной власти или местного самоуправления по разработке и обеспечению государственной регистрации устава Учреждения, формированию его бюджета, имущественному обеспечению, назначению директора и др.

2. Исполнение мероприятий распоряжения: подготовка устава и государственная регистрация Учреждения в соответствующем органе ИМНС, получение свидетельства о государственной регистрации юридического лица, назначение директора в установленном порядке, регистрация Учреждения в фондах, органах статистического учета, открытие счетов в банке, разработка им структуры и штатного расписания Учреждения и согласования их учредителем.

3. Прием на работу штатных работников, оформление трудовых отношений с ними, организация соответствующих условий работы.

4. Подготовка и издание *локальных* нормативных актов, регламентирующих деятельность Учреждения.

5. Получение государственной лицензии на право ведения образовательной деятельности.

6. Набор детей и юношей в Учреждение и организация образовательного процесса.

Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» установлено, что *изменение состава учредителей* действующих государственных и муниципальных учреждений допускается в случаях, предусмотренных законодательством РФ об образовании.

Реорганизация органов государственной власти или органов местного самоуправления не влечет *ликвидацию* учреждения. При этом права и обязанности учредителя переходят к соответствующим правопреемникам.

Устав спортивной школы как образовательного учреждения

Устав спортивной школы, как образовательного учреждения, является основным локальным нормативным правовым актом и должен содержать необходимые сведения, перечень которых установлен ст. 13 Закона об образовании. Перечень этих сведений включает:

1) наименование, место нахождения (юридический адрес, фактический адрес, которые могут различаться, статус образовательного учреждения (государственное, муниципальное или негосударственное образовательное учреждение);

2) учредитель – а для государственных и муниципальных спортивных школ требуется указать исполнительный орган, которому школа подведомственна;

3) полное и сокращенное наименование с указанием организационно-правовой формы;

4) цели образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ – в данном случае программ дополнительного образования;

5) основные характеристики образовательного процесса, в том числе язык, на котором ведется обучение, порядок приема обучающихся, система оценок, порядок проведения аттестации, режим занятий обучающихся, наличие и порядок предоставления платных образовательных услуг, порядок регламентации отношений между учреждением, обучающимися и их родителями (законными представителями);

6) структура финансовой и хозяйственной деятельности – порядок использования закрепленного имущества, финансирования и материально-технического обеспечения, источники формирования собственности учреждения, предпринимательская деятельность;

41) порядок управления образовательным учреждением – компетенция учредителя, структура и порядок формирования органов управления учреждением, их компетенция и организация деятельности,

порядок комплектования кадрами и условия оплаты труда, порядок изменения устава, реорганизации и ликвидации учреждения;

42) права и обязанности участников образовательного процесса;

43) перечень локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность учреждения.

В той части, которая не урегулирована законодательством, устав разрабатывается учреждением самостоятельно и утверждается учредителем.

В случае регламентации локальными актами учреждения вопросов, включенных в перечень необходимых уставных сведений, данные локальные акты должны быть зарегистрированы в качестве приложений к уставу. Следует обратить внимание на то, что локальные акты не могут противоречить уставу. Это означает, что все приказы и распоряжения руководящих органов учреждения, не соответствующие уставу, являются недействительными.

Для удобства пользования уставом и размещения в нем необходимых сведений, с учетом навыков и современных обычаев разработки уставов спортивных школ может быть рекомендована следующая структура устава по разделам:

3. Общие положения.

2. Предмет, виды и цели деятельности учреждения.

19. Имущество учреждения.

20. Образовательный процесс в учреждении.

21. Управление учреждением.

22. Труд и социальная защита работников учреждения.

23. Ликвидация и реорганизация учреждения.

24. Изменение устава учреждения.

25. Локальные акты учреждения.

26. Приложения к уставу:

10.1. Состав имущества, закрепляемого на праве оперативного управления за учреждением.

26.2. Перечень основных средств учреждения.

Требования к дополнительному образованию детей

Дополнительное образование детей должно соответствовать общим требованиям к содержанию образования, установленным ст. 14 Закона об образовании:

Содержание образования, включая дополнительное образование детей, является одним из факторов экономического и социального

прогресса общества и должно быть ориентировано на обеспечение самоопределения личности, создание условий для ее самореализации, развитие общества, укрепление и развитие правового государства.

В конкретном учреждении содержание образования обеспечивается образовательными программами, реализуемыми учреждением самостоятельно. При этом государственные органы управления образованием обеспечивают разработку примерных образовательных программ на основе государственных образовательных стандартов.

Общие требования к организации образовательного процесса установлены ст. 15 Закона об образовании и предусматривают, что организация образовательного процесса в образовательном учреждении регламентируется учебным планом с разбивкой содержания образовательной программы по учебным курсам, дисциплинам, годам обучения, а также годовым календарным учебным графиком и расписаниями занятий, которые разрабатываются и утверждаются учреждением самостоятельно. При этом образовательное учреждение самостоятельно в выборе системы оценок, формы, порядка и периодичности промежуточной аттестации обучающихся.

Дополнительные образовательные программы и услуги реализуются в целях всестороннего удовлетворения потребностей граждан, общества, государства. Согласно ст. 26 Закона об образовании названные программы и услуги реализуются и предоставляются в учреждениях дополнительного образования детей на основании соответствующей государственной лицензии.

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей утверждено постановлением Правительства РФ от 07.03.95 № 233. В названное Положение неоднократно вносились изменения, однако с учетом того, что оно разработано достаточно давно и в соответствии с прежде действующими законами, им можно пользоваться лишь в той части, которая соответствует действующему законодательству.

Статьей 16 названного Закона установлены также общие требования к приему граждан в образовательное учреждение.

Управление образованием, компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления

Спортивные школы, как образовательные учреждения, являются составной частью государственной системы образования. Органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены в отношении спортивных школ установленной законом компетенцией.

Компетенция органа государственной власти РФ, субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения), органов местного самоуправления закреплена в статьях 28-31 ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Руководителям и другим работникам спортивных школ следует ознакомиться с содержанием названных статей в целях эффективного разрешения возникающих в связи с уставной деятельностью школ конкретных вопросов. Это поможет в каждом конкретном случае определить с какими именно вопросами и в какой государственный орган следует обращаться.

Права спортивной школы как образовательного учреждения

Согласно ст. 32 Закона об образовании спортивная школа как образовательное учреждение самостоятельна в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством РФ, типовым положением об учреждении дополнительного образования детей и уставом.

К компетенции спортивной школы относятся:

- 1) материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными требованиями и в пределах собственных средств;*
- 2) привлечение дополнительных источников финансирования и материального обеспечения;*
- 3) предоставление учредителю отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств;*
- 4) подбор, прием на работу и расстановка кадров, ответственность за уровень их квалификации;*
- 5) организация и совершенствование методического обеспечения образовательного процесса;*
- 6) разработка и утверждение образовательных программ и учебных планов;*
- 7) разработка структуры управления деятельностью учреждения, штатного расписания, распределение обязанностей;*
- 8) разработка и утверждение по согласованию с органами местного самоуправления годовых календарных учебных графиков;*
- 44) установление в соответствии нормативами ставок и должностных окладов работников;*

- 45) *установление надбавок и доплат к должностным окладам работников, порядка и размеров их премирования;*
- 46) *разработка и принятие устава учреждения;*
- 47) *разработка и принятие правил внутреннего распорядка учреждения, иных локальных актов;*
- 48) *самостоятельное формирование контингента обучающихся;*
- 49) *осуществление текущего контроля успеваемости;*
- 50) *содействие деятельности методических и учительских объединений;*
- 51) *осуществление иной, не запрещенной законодательством деятельности, предусмотренной уставом спортивной школы.*

Обязанности спортивной школы как образовательного учреждения

Спортивная школа как образовательное учреждение несет ответственность за:

- невыполнение функций, отнесенных к ее компетенции;*
- реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса;*
- качество образования выпускников;*
- жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса;*
- нарушение прав и свобод воспитанников и работников;*
- иные неправомерные действия, предусмотренные законодательством РФ.*

К числу неправомерных действий, которые может совершить спортивная школа, относится, например, ведение образовательной деятельности без государственной лицензии.

Следует иметь в виду, что согласно ст. 33 названного Закона об образовании права спортивной школы в части ведения ею хозяйственной деятельности, предусмотренной уставом, возникают с момента государственной регистрации ее как юридического лица. А право на ведение образовательной деятельности и на льготы возникают с момента выдачи лицензии.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается государственными органами управления образованием, либо органом местного самоуправления, наделенным законодательством субъекта РФ такими полномочиями, на основании заключения экспертной комиссии, в которую на паритетных началах входят

представители органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных учреждений, общественности.

Предметом и содержанием лицензионной экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья воспитанников и работников учреждения, оборудования учебных помещений и оснащенности учебного процесса, квалификации педагогических работников и укомплектованности штатов. Затраты на проведение экспертизы оплачиваются учредителем.

Порядок лицензирования установлен Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.10.2000. № 796.

Формы бланков лицензии и формы документов, представляемых на лицензионную экспертизу, утверждены Приказом Министерства образования РФ от 23.04.01 № 1800.

По получении государственной лицензии, спортивная школа обязана соблюдать лицензионные условия ведения образовательной деятельности. Контроль за их соблюдением обеспечивает лицензирующий орган.

В случае нарушения названных условий, лицензия подлежит изъятию. Возобновление лицензии осуществляется в том же порядке, что и получение.

Законом также установлены общие правила аттестации и аккредитации образовательного учреждения, которые осуществляются в заявительном порядке.

Статьей Закона об образовании установлено, что право на получение учреждением централизованного государственного финансирования возникают с момента государственной аккредитации учреждения и получения им соответствующего свидетельства.

Использованное законодателем понятие централизованного государственного финансирования не позволяет сделать однозначный вывод о том, что процедура государственной аккредитации обязательна для спортивной школы, поскольку спортивная школа получает финансирование от учредителя из средств бюджета соответствующего уровня. В Бюджетном кодексе РФ термин централизованное государственное финансирование не используется.

Названной статьей также установлено, что право на выдачу выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования также возникает с момента

государственной аккредитации. Однако учреждение дополнительного образования детей, каким является спортивная школа, не обеспечивает образования соответствующего уровня. Поэтому выдача выпускникам документа государственного образца об образовании соответствующего уровня не является актуальной задачей спортивной школы.

Если же принять, что под централизованным государственным финансированием законодатель понимает финансирование из федерального бюджета, независимо от того, которое предусмотрено учредителем в соответствующем бюджете, и уровень учебно-спортивной работы школы настолько высок, что позволяет принимать участие в мероприятиях федеральных органов исполнительной власти, то аккредитация является необходимой.

Руководство спортивной школой

Согласно законодательству об образовании Управление спортивной школой должно строиться на принципах единоначалия и самоуправления. Наиболее приемлемыми формами самоуправления является педагогический совет школы. Полномочия органов самоуправления касаются, в основном, вопросов образовательного процесса.

Непосредственное руководство спортивной школой осуществляет директор, назначаемый учредителем. Разграничение полномочий между директором и органом самоуправления прописывается в уставе школы.

Статьей 36 названного Закона предусмотрено, что директору спортивной школы запрещается совмещение своей должности с другой руководящей должностью. Кроме того, директор спортивной школы не имеет права исполнять свои обязанности по совместительству. Иными словами, директор может работать еще и тренером-преподавателем, что часто имеет место на практике. Но должность директора должна быть его основной должностью, а тренерская работа должна вестись на условиях совместительства.

Сборные команды РФ по видам спорта

В соответствии со статьей 10 Закона сборные команды РФ являются составной частью общероссийских федераций по видам спорта. Названные команды создаются в целях подготовки высококлассных спортсменов и их участия в международных соревнованиях под государственным флагом РФ.

Сборные команды РФ по видам спорта формируются с учетом предложений ФСО на конкурсной основе из числа спортсменов, выполнивших установленные нормативы.

Члены сборных команд России, не выполняющие установленных нормативов, могут быть отчислены из состава сборной команды.

Составы сборных команд России ежегодно утверждаются Госкомспортом и ОКР по представлениям федераций.

Финансирование сборных команд России может осуществляться из бюджетных средств и других, не запрещенных источников.

В данной статье статус сборных команд изложен четко и последовательно. Благодаря этому созданы условия для регулирования конкретных процедурных вопросов на подзаконном уровне с помощью нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и Госкомспорта РФ.

Данная статья создает также возможности для правового регулирования статуса сборных команд субъектов РФ в соответствующих нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов РФ.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Статья 11 Закона установлено следующее:

Органы государственной власти и органы местного самоуправления по физической культуре и спорту взаимодействуют с ФСО по всем вопросам развития физической культуры и спорта., в том числе:

- координируют в установленном порядке свою деятельность по проблемам физкультурно-спортивного движения;*
- совместно проводят спортивные мероприятия;*
- организуют пропаганду физической культуры и спорта,*
- осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций, и повышение их квалификации,*
- обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;*
- оказывают помощь ФСО, содействуют выполнению ими уставных задач;*
- заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение;*
- осуществляют в установленном порядке сбор статистической информации, делают по ней заключения и дают рекомендации.*

Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров. -
Как мы отмечали ранее, органы местного самоуправления не включены

настоящим *Законом* в систему физической культуры и спорта. Вместе с тем, согласно законодательству о местном самоуправлении эти органы все же наделены полномочиями по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Настоящая статья *Закона* устанавливает, что органы местного самоуправления **взаимодействуют** с органами государственной власти **по всем вопросам развития физической культуры и спорта**.

Из содержания статьи следует, что к компетенции органов местного самоуправления отнесены **все вопросы развития физической культуры и спорта**.

Однако *Законом* эта компетенция не установлена. Можно предположить, что законодатель отнес эту работу на уровень законов субъектов РФ.

При этом практика свидетельствует, что не во всех субъектах РФ приняты законы о физической культуре и спорте субъектов РФ. Ряд субъектов вообще не считают необходимым принятие такого закона и обходятся без него.

Из числа принятых законов субъектов РФ далеко не все содержат статьи, четко и последовательно устанавливающие компетенцию органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта. Результатом такого подхода является недостаточность правового регулирования физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

Представляется, что в настоящем *Законе* компетенция органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта все же должна быть определена в общих чертах, тогда в законах о физической культуре и спорте субъектов РФ она может быть прописана более подробно. Таким образом, будут созданы условия для разграничения компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Поскольку разграничение компетенции в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти и органами местного самоуправления в *Законе* пока не осуществлено, нормативно-правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта является недостаточным.

При этом регулирование вопросов совместной деятельности органов публичной власти посредством договоров, как это предусмотрено данной статьей *Закона*, не может считаться эффективным способом решения существующей проблемы.

Вместе с тем комментируемая статья *Закона* все же имеет большое значение, поскольку является единственным источником норм федерального законодательства, которые позволяют определять, если и не

компетенцию, то хотя бы основные направления деятельности муниципальной власти в сфере развития физической культуры и спорта.

Глава 3 Закона. ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Статья 13 Закона регулирует вопросы участия органов государственной власти, образовательных учреждений, иных организаций в физическом воспитании граждан и устанавливает, что органам государственной власти следует рассматривать физическое воспитание граждан как **важнейшее направление социальной политики государства.**

В законе особо выделены следующие категории граждан, в отношении которых ведется такая социальная политика:

- дети дошкольного возраста;
- школьники и студенты;
- военнослужащие;
- граждане допризывного и призывного возраста;
- инвалиды;
- пенсионеры.

При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы государственной власти и образовательные учреждения реализуют программы развития физической культуры и спорта, в которых предусматриваются:

- 1) *повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности;*
- 2) *вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом, обязательное внедрение в систему научной организации труда и отдыха каждого трудового коллектива производственной гимнастики, послетрудовой реабилитации;*
- 3) *пропаганда знаний об эффективности использования физических упражнений в профилактике и лечении заболеваний и совершенствование врачебного контроля за гражданами, занимающимися физической культурой и спортом;*
- 4) *расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов.*

Органы государственной власти и органы местного самоуправления включают вопросы развития физической культуры и спорта в соглашения по социальным проблемам и охране труда, организуют контроль за выполнением таких соглашений и своих программ развития физической культуры и спорта. -

Общеизвестно, что программно-целевой метод планирования развития физической культуры и спорта, имеет неоспоримые преимущества по сравнению с другими методами.

При этом разработка программ по физическому воспитанию граждан и по развитию физической культуры и спорта вообще требует специального нормативно-правового регулирования посредством подзаконных нормативных правовых актов процедурного характера. Необходимость этого определяется тем, что разработка программ развития требует большой организационной работы по координации усилий органов по управлению имуществом, финансовых органов, юридических служб, органов по физической культуре и спорту, субъектов физкультурно-спортивного движения.

Помимо этого подготовка каждой программы нуждается в значительных аналитических исследованиях, обработка которых требует специальных познаний.

Опыт разработки и реализации программ показывает, что перечень программных мероприятий должен уже на стадии его разработки формироваться с участием юридических служб во избежание включения в перечень таких мероприятий которые заведомо не могут быть реализованы ввиду недостаточности полномочий исполнителя программы. При этом особенного внимания юридических служб требует юридическое обеспечение механизма реализации программы.

К сожалению, потенциал программно-целевого метода развития физической культуры и спорта на уровне субъектов РФ и муниципальных образований в настоящее время используется недостаточно эффективно, поскольку большинство программ не дают ожидаемого результата, либо не могут быть полностью реализованы в силу вышеназванных обстоятельств.

Следует обратить внимание на то, что программа развития в обязательном порядке должна быть утверждена нормативным правовым актом представительных органов власти, поскольку именно эти органы имеют необходимые полномочия по утверждению соответствующего бюджета.

1.3. Руководитель спортивного сооружения издает приказ о проведении спортивного мероприятия, в котором предусматривается:

- обеспечение мер по профилактике спортивного травматизма и безопасности проведения мероприятия в целом с указанием ответственных лиц спортивного сооружения и проводящей организации (далее именуется - стороны);

-наличие медицинского персонала (врача и медицинской сестры) обеспечивающего данное мероприятие;

-наличие акта готовности спортивного сооружения к спортивному мероприятию, подписанного уполномоченными представителями сторон;

1.4. Руководители учебно-тренировочного мероприятия/лица ответственные, за проведение спортивного мероприятия обязаны:

-лично осмотреть места занятий и проведения соревнований, проверить исправность оборудования и инвентаря, его соответствие нормам техники безопасности (т.е. наличие соответствующих документов изготовителя, включая сертификаты качества);

-проверить качество личного инвентаря и оборудования, используемого спортсменами;

-требовать от руководства спортивным сооружением ликвидации обнаруженных неисправностей.

1.5. Установка, подключение к сети электрического и электронного оборудования производится с согласия руководства спортивным сооружением, только в присутствии специалиста-электрика, назначенного руководством спортивного сооружения и при наличии следующих условий:

техническая документация, отражающая назначение оборудования, соответствует целям его использования при проведении спортивного мероприятия;

-техническое соединение электрического и электронного оборудования выполнено в соответствии с ГОСТ РФ и исключает возможность поражения электротоком или пожара;

-наличие заземления.

1.6. Дирекция спортивного сооружения обязана:

-разработать конкретные меры по обеспечению безопасности проведения спортивного мероприятия;

-поставить в известность госавтоинспекцию, медицинскую, пожарную и т. п. службы;

-провести с ответственными за мероприятие лицами инструктаж- в том числе о мерах по оказанию первой помощи, о профилактике травматизма, особенностях территории и особо опасных зонах и т. д.;

-иметь на видных местах территории спортивного сооружения необходимое количество карт и схем местности с указанием безопасных маршрутов и ближайших пунктов помощи;

-организовать в случае необходимости в районе расположения спортивного сооружения или спортивной базы соответствующую спасательную службу, обеспеченную необходимым инвентарем и средствами связи;

организовать медицинскую службу и медицинское обеспечение спортсменов в период тренировок и соревнований, а также приезд и отправку иногородних спортсменов и зрителей по определенному графику.

1.7. В случае получения травмы в ходе учебно-тренировочного процесса или соревнований создается комиссия в составе официального представителя организации, проводящей соревнования, врача и руководителя спортсооружения. при тяжелых травмах акт в течение суток должен быть направлен в местный орган по физической культуре и спорту.

1.8. В целях предупреждения травм, заболеваний, несчастных случаев, при проведении спортивных мероприятий необходимо руководствоваться санитарными правилами содержания мест размещения и занятий физической культурой и спортом, утвержденными Госсанэпиднадзором, а также правилами соревнований по видам спорта.

1.9. Запрещается допуск к учебно-тренировочным занятиям и соревнованиям лиц, не прошедших врачебного диспансерного обследования, не выполнивших назначенные врачебно-профилактические мероприятия или прибывших на УТС без соответствующей медицинской документации, не получивших разрешения врача к занятиям и соревнованиям после перенесенных травм и заболеваний.

1.10. Запрещается проведение УТС и соревнований в сложных метеорологических условиях, в отсутствие медицинского персонала и санитарного транспорта.

1.11. Медицинская служба спортивного сооружения, врач команды осуществляют контроль за качеством продуктов питания, санитарным состоянием их хранения и приготовления и за санитарным состоянием спортивного объекта. В необходимых случаях медицинские работники обязаны обратиться в Санэпиднадзор.

1.12. Главный врач соревнований является заместителем главного судьи и входит в состав судейской коллегии. Его решения, принятые в пределах компетенции, являются обязательными для исполнения. Запрещается проведение соревнований без врача.

1.13. Во всех случаях возникновения угрозы здоровью или жизни спортсменов, тренеров, обслуживающего персонала главный врач соревнований, медицинская служба спортивного сооружения и врач команды имеют право запретить проведение УТС и спортивных соревнований. В этом случае они делают запись в дежурном санитарном журнале о том, кому, когда и в связи с чем было сделано предложение о прекращении УТС или спортивного мероприятия и какие последовали меры.

1.14. Проведение спортивного мероприятия может быть разрешено только при выполнении всех требований настоящих рекомендаций.

1.15. Ответственность за соблюдение мер безопасности и профилактики травматизма несут персонально руководитель спортивного сооружения и лица, ответственные за проведение соревнования и подписавшие акт готовности спортивного сооружения к учебно-тренировочным занятиям и спортивным соревнованиям.

2. Положение о расследовании и учете несчастных случаев, происшедших во время учебно-тренировочных занятий спортсменов или при проведении спортивных соревнований

Общие положения

Действие Положения распространяется на все физкультурно-спортивные организации, учреждения, детско-юношеские спортивные школы, спортивные клубы независимо от их ведомственной принадлежности.

Расследуются и учитываются все несчастные случаи, происшедшие во время подготовки и проведения учебно-тренировочных занятий и спортивных соревнований, в том числе:

- повреждения здоровья при стихийных бедствиях (землетрясение, повреждение молнией, оползни, сели, наводнения, ураганы и др.);
- аварии непосредственно во время учебно-тренировочных процессов или проведения спортивных соревнований;
- травмы (увечья и т. д.) по пути следования на спортивные мероприятия и обратно на транспортных средствах;
- несчастные случаи из-за нанесения телесных повреждений другим лицом либо преднамеренного убийства во время участия в спортивном мероприятии.

Подлежат расследованию случаи естественной смерти, происшедшие во время учебно-тренировочного занятия или спортивного мероприятия. Учет и оформление акта по форме Н-С необходимы только при наличии заключения медицинского учреждения о связи смерти непосредственно с нагрузкой, полученной во время учебно-тренировочного занятия или спортивного соревнования.

Несчастный случай во время учебно-тренировочных занятий или спортивных соревнований, повлекший необходимость освобождения пострадавшего от дальнейшего участия в соревнованиях или учебно-тренировочных занятиях и выдачи листка нетрудоспособности, оформляется актом по форме Н-С. Не позднее 3 дней с момента окончания расследования руководитель организации (учреждения), где проводилось занятие или спортивные соревнования, обязан выдать пострадавшему или его представителю акт по форме Н-С.

Названный руководитель несет ответственность за правильное и своевременное расследование и учет несчастных случаев, составление акта

по форме Н-С, разработку мероприятий по устранению причин несчастного случая.

Контроль за правильным и своевременным расследованием и устранением причин несчастного случая осуществляется вышестоящим органом по физической культуре и спорту, профсоюзными органами.

В случае отказа руководителя организации, проводившей учебно-тренировочные занятия или спортивные соревнования в выдаче акта по форме н-с либо несогласия пострадавшего с содержанием акта, конфликт рассматривается профсоюзным комитетом и органом по физической культуре и спорту. При необходимости запрашивается заключение технического инспектора труда, лечебно-профилактического учреждения об обстоятельствах и причинах несчастного случая и круге лиц, допустивших нарушения правил безопасности при осуществлении учебно-тренировочного процесса и проведении соревнований.

Расследование и учет несчастного случая

1. Очевидцу или пострадавшему от несчастного случая при проведении учебно-тренировочных занятий или спортивных соревнований следует в течение дня сообщить об этом тренеру-преподавателю и руководителю, ответственному за проведение спортивного мероприятия, которые обязаны:

- незамедлительно организовать оказание первой помощи пострадавшему и доставку его в медицинское учреждение;
- поставить в известность о случившемся руководителя организации, проводящей занятие или соревнования;

Медсанчасть также информирует руководителя о произошедших спортивных травмах.

2. Руководитель организации, где проводилось занятие или спортивные соревнования обязан:

- в течение суток организовать расследование обстоятельств и причин несчастного случая, выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушения правил безопасности, а также самого пострадавшего;
- составить и утвердить акт по форме Н-С в двух экземплярах, один из которых вручается самому пострадавшему.

- К акту прилагаются объяснения пострадавшего, очевидцев, планы и схемы места происшествия, медицинские заключения и другие соответствующие документы.

Несчастные случаи регистрируются в специальном журнале.

3. Несчастный случай, о котором очевидцы и пострадавший не сообщили или от которого потеря трудоспособности наступила не сразу, расследуется по заявлению пострадавшего или его представителя в срок не более месяца с даты подачи заявления.

Специальное расследование несчастных случаев

1. Специальному расследованию подлежат групповые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом.

Руководитель организации, проводившей учебно-тренировочные занятия или соревнования сообщает в течение суток о групповом несчастном случае в профсоюзный комитет, орган по физической культуре и спорту, и включает их уполномоченных представителей в состав комиссии по расследованию несчастного случая.

О факте несчастного случая, повлекшего смертельный исход названный руководитель направляет сообщение в прокуратуру, орган по физической культуре и спорту, в профсоюзные органы. Издаётся приказ о включении представителей названных органов в состав комиссии по расследованию несчастного случая.

2. В течение суток после составления и подписания акта специального расследования оформляется акт по форме Н-С в соответствии с выводами комиссии.

Технический инспектор труда даёт заключение в тех случаях, когда он не согласен с выводами комиссии.

Администрация организации, проводящей учебно-тренировочные занятия или соревнования, обязана за свой счёт пригласить при необходимости специалистов-экспертов, выполнить фотоснимки места происшествия, поврежденного инвентаря и спортивного оборудования, обеспечить печать и размножение материалов расследования.

Члены комиссии вправе получать письменные и устные объяснения очевидцев и всех остальных лиц, причастных к несчастному случаю.

в течение 10 дней материалы специального расследования направляются в государственный орган по физической культуре и спорту, в прокуратуру, региональные профсоюзные органы.

4. Руководитель организации, где проводилось спортивной мероприятие, повлекшее смерть участника, обязан издать приказ о выполнении рекомендованных комиссией мероприятий по устранению причин несчастного случая.

5. Лица, виновно нарушившие Положение, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Как вышеназванные Рекомендации, так и Положение изданы в 1993 году. По содержанию и общему концептуальному осмыслению они соответствуют своему времени. В настоящее время принят ряд новых нормативных правовых актов об учете и расследовании несчастных случаев. По-иному понимается и смысл самого термина "несчастный случай".

В настоящее время под несчастным случаем принято понимать фактическое происшествие, вызвавшее стойкое повреждение здоровья пострадавшего (вред здоровью), или его смерть.

Спортивные травмы, повлекшие легкое повреждение здоровья без дальнейших неблагоприятных последствий, несчастными случаями не именуется. Теперь законодатель подробно регламентирует не столько процедуры оформления документов для получения листка нетрудоспособности и оказания помощи прокуратуре, сколько делает акцент на обеспечении возможностей реабилитации пострадавшего: т. е. получения им возмещения вреда здоровью.

Это соответствует основным началам и принципам гражданского законодательства РФ, согласно которым граждане (физические лица) приобретают и осуществляют свои права своей волей и в своем интересе. Гражданским законодательством определяются правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления гражданских прав и связанных с ними личных неимущественных прав.

Нематериальные блага, в том числе и здоровье гражданина, также защищаются гражданским законодательством. Если виновными действиями других лиц причинен вред здоровью человека, то он вправе восстановить свое нарушенное право в гражданском порядке. Это означает, что пострадавший должен собрать необходимые доказательства вины лица, причинившего вред его здоровью и обратиться с исковым заявлением о возмещении вреда здоровью в гражданский суд в соответствии с правилами, установленными главой 59 ГК РФ и нормами процессуального законодательства РФ.

В ходе спортивных соревнований вред здоровью может быть причинен и умышленно или в результате неосторожных действий. Азарт соревнования и жажда победы иногда толкают людей на преступления. В таком случае лицо, причинившее вред здоровью потерпевшего, привлекается к уголовной ответственности. Мерами такого рода ответственности являются наказания, применяемые в зависимости от тяжести содеянного к обвиняемому, вплоть до лишения свободы на длительный срок.

В Уголовном кодексе ответственность за причинение вреда здоровью дифференцируется в зависимости от тяжести содеянного на следующие виды:

-тяжкий вред (ст. 111 УК) - вред, опасный для жизни человека или повлекший за собой потерю зрения, речи, слуха, органа (руки, ноги пр.), либо утрату органом его функций, или значительную стойкую утрату общей трудоспособности (не менее, чем на 1/3), или полную утрату профессиональной трудоспособности.

-вред здоровью средней тяжести (ст. 112 УК) - вред, вызвавший длительное расстройство здоровья или значительную утрату общей трудоспособности (от 10 до 33 %), не опасный для жизни и не повлекший последствий, перечисленных в ст. 111 УК. Длительное расстройство здоровья - заболевание или нарушение функций какого-либо органа продолжительностью свыше 3 недель.

-легкий вред здоровью (ст. 115 УК) - вред, вызвавший кратковременное расстройство здоровья в виде заболевания или нарушения функций какого-либо органа продолжительностью от 6 до 21 дня или утрату общей трудоспособности до 10 %.

Как уже отмечалось выше, физкультурно-спортивная деятельность сопряжена с риском потери здоровья не только непосредственно во время тренировок и соревнований, но и по причинам длительных физических перегрузок организма человека.

Поскольку обязательное социальное страхование спортсменов пока не предусмотрено законодательством РФ, участнику физкультурно-спортивной деятельности следует подумать о том, чтобы застраховать свое здоровье лично и в добровольном порядке. Кроме того, не вредно требовать страхования здоровья от организаторов соревнований.

Ст. 35. Спортивная промышленность

В соответствии с толковым глоссарием ст. 2 Закона *"спортивная промышленность - совокупность промышленных предприятий, осуществляющих производство товаров физкультурно-спортивного и туристского назначения. Под такими предприятиями понимаются специализированные комбинаты, заводы, фабрики и научные организации, а также отдельные цехи неспециализированных промышленных предприятий"*.

Согласно ст. 35 Закона *"государство поддерживает развитие спортивной промышленности в РФ (в том числе строительство новых предприятий спортивной промышленности и модернизацию существующих) в соответствии с программами развития физической культуры и спорта всех уровней"*.

В настоящее время отечественные предприятия спортивной промышленности переживают не лучшие времена. Оказание им государственной поддержки посредством включения их в программы развития физической культуры и спорта, не приобрело на практике большого распространения. Это связано с тем, что названные программы развития финансируются в основном из бюджетных источников, а инвестиции в развитие промышленности требуют весьма больших средств,

которыми социальная сфера в нашей стране не располагает. При этом в стране не созданы благоприятные экономические условия для частных инвестиций в развитие как физической культуры и спорта в целом, так и спортивной промышленности в частности.

Причиной этого является недостаточное правовое регулирование мер государственного стимулирования и поощрения инвесторов в развитие физической культуры и спорта.

Как следствие этого - засилье на отечественном рынке спортивных товаров импортного производства, превосходящих отечественные по качеству и более конкурентоспособных по цене.

Налогообложение в области физической культуры и спорта

Налоговая политика государства - важное экономико-правовое средство регулирования общественных отношений. Меры государственной поддержки отдельных сфер в настоящее время, среди прочего, предполагают и применение методов налогового регулирования поддерживаемой сферы.

Поэтому в данном *Законе* ст. 36 призвана определить льготы по налогам, предоставляемые лицам, участвующим в развитии физической культуры и спорта.

При этом данная статья не может установить льготы, поскольку это прерогатива законодательства о налогах и сборах, и, прежде всего, Налогового кодекса РФ. Закон лишь устанавливает общие подходы к решению данного вопроса, что определено следующим образом:

1. Физкультурно-спортивные организации, спортивные сооружения всех форм собственности, осуществляющие деятельность в области оздоровления, массовой физической культуры и спорта, могут в соответствии с законодательством о налогах и сборах освободиться от налогообложения, отчислений и сборов в бюджеты всех уровней, в том числе за трудовые и природные ресурсы, пользование водными объектами. - К сожалению, законодатель сформулировал эту норму настолько неконкретно, что воспользоваться ею достаточно трудно. Нелишне было бы определить не только круг налогоплательщиков, освобождаемых от налогообложения, а еще и объект налогообложения, т. е. виды доходов, на которые распространяется освобождение.

При этом наименования субъектов налогообложения, данные в *Законе*, не соответствуют терминологии, принятой в гражданском праве. Следовало бы назвать категории юридических лиц, имеющих право на освобождение, а не просто перечислить объекты спортивной инфраструктуры.

Однако, и в такой ситуации квалифицированный и целеустремленный специалист по финансам может добиться освобождения

от части налогообложения ссылаясь на названную норму и руководствуясь ст. 251 Налогового кодекса РФ, которая устанавливает виды доходов, не учитываемые при определении налоговой базы (т. е. общего размера полученных в виде дохода средств в денежном выражении, в процентах от которого исчисляются суммы налогов):

1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:

1). Средства, полученные в виде безвозмездной помощи (содействия) государства - РФ.

б) Имущество, полученное бюджетными учреждениями (включая детско-юношеские спортивные школы) по решению органов исполнительной власти всех уровней.

15 Имущество, полученное организациями в рамках целевого финансирования. При этом организации, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести раздельный учет доходов и расходов, полученных (произведенных в рамках целевого финансирования). При отсутствии такого учета у организации, получившей средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения.

К средствам целевого финансирования относится имущество, полученное налогоплательщиком и использованное им по назначению, определенному организацией (физическим лицом) - источником целевого финансирования:

-в виде средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, выделяемых бюджетным учреждениям по смете доходов и расходов бюджетного учреждения;

-в виде получения грантов;

-в виде инвестиций, полученных при проведении инвестиционных конкурсов (торгов) в порядке, установленном законодательством РФ.

23) безвозмездно полученное государственными и образовательными учреждениями, а также негосударственными образовательными учреждениями, имеющими лицензии на право ведения образовательной деятельности (добавим от себя , что для получения бюджетного финансирования НОУ обязано иметь государственную аккредитацию), оборудование, используемое исключительно в образовательных целях.

24) основные средства, полученные организациями, входящими в структуру РОСТО (Российской спортивной оборонно-технической организации), использованные на подготовку граждан по военно-учетным специальностям, военно-патриотическое воспитание молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в соответствии с законодательством РФ

2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья). К ним относятся целевые поступления бюджетополучателям из бюджета и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций или физических лиц, использованные указанными получателями по назначению. К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся:

1) осуществленные в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях вступительные взносы, членские взносы и отчисления в публично-правовые профессиональные объединения, построенные на принципах обязательного членства, паевые вклады, а также пожертвования, признаваемые таковыми в соответствии с ГК РФ;

3) суммы финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделяемые на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций;

4) средства; получаемые в рамках благотворительной деятельности;

5) совокупный вклад учредителей негосударственных пенсионных фондов;

6) средства, поступившие профсоюзным организациям по коллективным договорам на проведение ими социально-культурных и других мероприятий;

10) использованные по назначению средства, полученные структурными организациями РОСТО от Министерства обороны РФ или другого органа исполнительной власти по генеральному договору, а также целевые отчисления от организаций, входящих в структуру РОСТО, используемые в соответствии с учредительными документами на подготовку граждан по военно-учетным специальностям, военно-патриотическое воспитание молодежи, развитие авиационных технических и военно-прикладных видов спорта. Положения настоящего пункта применяются при наличии раздельного учета сумм доходов и расходов целевых поступлений, а также расходов и доходов от иной деятельности.

2. Отчисления организаций, спонсоров на нужды физического воспитания граждан, содержание спортивных команд, сборных команд РФ по различным видам спорта, а также доходы от предпринимательской деятельности ФСО, перечисляемые на специальные счета и используемые на уставные цели указанных объединений, могут

освобождаются от налогообложения в соответствии с законодательством. - Часть 2 комментируемой статьи корреспондирует со ст. 264 НК РФ об прочих расходах, связанных с производством и реализацией которые также не учитываются при определении налогооблагаемой базы.

1. К прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся следующие расходы налогоплательщика:

32) расходы на содержание социально-культурной сферы, включая объекты физкультуры и спорта, в том числе треки, ипподромы, конюшни, теннисные корты, площадки для игры в бадминтон, оздоровительные центры; в том числе бани, сауны. Убытки, понесенные налогоплательщиком от деятельности объектов социально-культурной сферы, указанный убыток признается налоговыми органами при соблюдении следующих условий:

-стоимость услуг, оказываемых налогоплательщиком в связи с использованием объекта, соответствует стоимости аналогичных услуг, оказываемых специализированными организациями;

-расходы по содержанию объектов социально-культурной сферы не превышают обычные расходы специализированных организаций на обслуживание аналогичных объектов, для которых эти виды деятельности являются основными;

условия оказания услуг близки или равны условиям деятельности специализированных организаций, для которых эта деятельность является основной.

При несоблюдении хотя бы одного из названных условий убыток, понесенный налогоплательщиком, не учитывается в целях налогообложения.

Налогоплательщики, являющиеся градообразующими организациями, и имеющие на балансе значительные имущественные комплексы социально-культурной сферы, вправе принять для целей налогообложения фактически понесенные расходы на содержание указанных объектов. Указанные расходы для целей налогообложения признаются в пределах нормативов на содержание аналогичных объектов, утвержденных органами местного самоуправления по месту нахождения налогоплательщика. Если такие нормативы не утверждены, налогоплательщик вправе применить порядок определения расходов на содержание этих объектов, действующий в объектах, подведомственных органам местного самоуправления на данной территории.

Налогоплательщики обязаны вести раздельный учет доходов и расходов, относящихся к указанным в настоящем подпункте видам деятельности.

Налогообложение спортсменов

Согласно части 2 ст. 36 *Закона* не включаются в совокупный облагаемый доход при налогообложении физических лиц:

1) стоимость питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками ФСО для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях;

2) стоимость премий и призов (в натуральной и денежной формах), получаемых спортсменами за завоевание первых и призовых мест на Олимпийских играх, чемпионатах и кубках мира и Европы от организаторов указанных спортивных мероприятий.

Согласно НК РФ освобождению от налогообложения подлежит стоимость призов, полученных на официальных спортивных соревнованиях, проводимых по решению представительных органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Например, в случае утверждения Городской Думой календаря официальных городских спортивных соревнований призеры и победители таких соревнований могут получать полную (согласно смете расходов соревнования) стоимость призов без налоговых вычетов.

Сертификация продукции и услуг в области физической культуры и спорта

Товары и услуги в области физической культуры и спорта подлежат обязательной сертификации, которая осуществляется в порядке, установленном законодательством России.

Настоящая норма введена в действие ФЗ от 10.01.03 № 15-ФЗ и отражает иное законодательное осмысление возможностей и функций органов государственной власти по созданию условий для занятий физической культурой и спортом и контролю за качеством услуг данной сферы.

Ранее в Законе было установлено, что физкультурно-спортивные услуги подлежат не только сертификации, но и лицензированию. С принятием в новой редакции ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" законодатель ограничил круг сфер деятельности, подлежащих лицензированию. Поэтому в настоящее время для того, чтобы

получить право на оказание физкультурно-спортивных услуг достаточно осуществить их сертификацию.

Поддержка внешнеэкономической деятельности ФСО

В соответствии со ст. 38 Закона федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ поддерживают физкультурно-спортивные организации в осуществлении ими экспортно-импортных операций, реализации программ и проектов в области внешнеэкономической деятельности, содействуют участию таких организаций в международных спортивных соревнованиях, спортивно-зрелищных мероприятиях и учебно-тренировочных сборах.

В соответствии с международными договорами РФ федеральный орган по физической культуре и спорту, ОКР, общероссийские ФСО могут освобождаться от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за импортруемые в РФ специальные спортивные оборудование, инвентарь, спортивную технику и иные товары для проведения спортивных соревнований, организации УТС и физкультурно-спортивных занятий с разными категориями населения. Указанные льготы могут распространяться также на предприятия спортивной промышленности и импортруемые в их адрес материалы и оборудование.

Права иностранных граждан и лиц без гражданства

Статья 39 Закона определяет права иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, в области физической культуры и спорта:

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, пользуются правами на занятия физической культурой и спортом в объеме, предусмотренном настоящим Федеральным законом, за исключением права выступать в составе сборных команд Российской Федерации на международных спортивных соревнованиях.

Участие в международных физкультурно-спортивных организациях

Статья 40 Закона предусматривает:

На территории Российской Федерации могут создаваться филиалы международных физкультурно-спортивных организаций. Физкультурно-спортивные организации Российской Федерации имеют право вовлекать в свои ряды иностранных граждан, а также самостоятельно

распоряжаться целевыми поступлениями от международных организаций, иностранных государств и частных лиц.

Эффективная физкультурно-спортивная деятельность предполагает участие спортсменов в международных соревнованиях за пределами государства и, таким образом, является составной частью международного физкультурно-спортивного движения.

Для координации такой деятельности организаторы физкультурно-спортивной деятельности, или как сейчас их принято называть - спортивные функционеры, взаимодействуют с физкультурно-спортивными организациями других стран. При этом российские ФСО могут вступать в международные ФСО, а также создавать их филиалы и представительства на территории РФ.

Частью 2 названной статьи также предусмотрено, что российские ФСО вправе самостоятельно распоряжаться финансовыми поступлениями от иностранных государств, международных ФСО и иностранных частных лиц.

5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Выезжая на международные официальные спортивные соревнования в другие страны наши граждане попадают в сферу правового регулирования международного права.

В последнее время мы часто имеем возможность наблюдать факты правовой незащищенности наших спортсменов на международных соревнованиях, а в тех случаях, когда в ходе международных мероприятий возникают правовые коллизии, они, как правило, разрешаются не в пользу россиян.

Поскольку в ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" не содержится норм и правил, регулирующих права и обязанности спортсменов и других участников спортивных соревнований, проводимых за пределами РФ, в данном случае следует руководствоваться нормами и правилами, изложенными в других нормативных актах и предусмотренными для более широкого круга лиц.

5.1. Понятие международного права

Конституцией РФ предусматривается (п. 4 ст. 15), что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Международное публичное право - система исторически изменяющихся норм и принципов отношений между государствами в процессе их сотрудничества и соперничества. Оно выражает относительно согласованную волю государств и регулирует отношения между государствами, созданными ими государственными организациями и некоторыми другими субъектами международного права.

Соблюдение норм международного права обеспечивается индивидуальным либо коллективным принуждением его субъектов, пределы и формы которого вырабатываются в процессе совместной деятельности.

Международное право не принадлежит юридической системе конкретных государств и только оно регулирует в мире международные властные отношения.

На международной арене нет законодательного органа, поэтому нормы международного права создаются в ходе согласования воли самих субъектов международного права.

Нормы международного права обычно обращены к неопределенному кругу субъектов и обязательны для исполнения. Вместе с тем, существуют и локальные нормы международного права, рассчитанные на конкретных субъектов, являющихся участниками определенного международного соглашения.

Общие нормы международного права имеют общедемократический характер, а социальная сущность локальных норм МП определяется социальной природой государств - участников.

Общие нормы МП являются критерием законности поведения субъектов права, неким эталоном, образцом, к которому они должны стремиться.

Международное право имеет свою систему - оно подразделяется на отрасли и институты, т. е. группы принципов и норм, регулирующих схожие, однопорядковые, однородные отношения (морское, воздушное, космическое, дипломатическое право, право международных договоров и пр.).

На международной арене не существует исполнительных органов, аналогичных тем, которые имеются в государствах. Поэтому обязанность соблюдения норм международного права обеспечивается применением государствами санкций против нарушителя.

В настоящее время объективно проявляется тенденция сокращения санкций государств и увеличения санкций международных организаций, прежде всего ООН.

Такие санкции включают в себя дипломатические демарши, разрыв отношений, ограничение либо прекращение экономических, научно-технических и иных связей с государством-нарушителем. В случае

самообороны и по специальному постановлению Совета безопасности ООН к нарушителю может быть применена исключительная мера - вооруженные силы.

Международное право и российское право - две разные системы права. Но они не существуют изолированно друг от друга. Национальные правовые системы влияют на нормообразование международного права и наоборот. В цивилизованных государствах существует примат норм международного права над нормами национального права. Это обстоятельство закреплено и в упомянутой нами статье 15 Конституции РФ.

Международное право - достижение человеческой цивилизации. Оно служит ее развитию, способствует делу мира. Поэтому общечеловеческое значение его велико. В новом тысячелетии его роль и значение будут возрастать.

5.2. Международные акты в сфере физической культуры и спорта

Спортсмены, тренеры и другие работники физической культуры и спорта могут становиться участниками международных соревнований различных уровней - от Олимпийских игр до детско-юношеских спортивных турниров.

Принимая участие в мероприятиях, имеющих международный статус, названные субъекты должны понимать какими общими принципами руководствуются организаторы спортивного мероприятия, где эти принципы и общие подходы изложены, какие нормативные акты имеют действие в связи с их участием в данном мероприятии и каков их статус в связи с участием в данном международном мероприятии.

На официальные спортивные соревнования спортсмены и команды выезжают в качестве представителей государства. Поэтому они выступают под государственным флагом РФ, используют в спортивной атрибутике символику российского государства. Субъектом правоотношений здесь выступает само государство через уполномоченные им органы.

Если же команда или спортсмен выезжают для участия в международных соревнованиях минуя органы государственной власти в сфере физической культуры и спорта и исключительно своей волей или волей направившей их организации, то они действуют в своем интересе либо в интересах направившего их юридического лица. Фактически между сторонами складываются отношения гражданско-правового договора, который на практике часто не имеет письменной формы и условия таких действий не согласованы.

Как правило, в практике используется письменное приглашение для участия в соревнованиях, адресованное гражданину лично либо должностному лицу организации, в котором изложены сведения о месте и времени соревнований, о расходах, которые берет на себя проводящая

сторона, а также о видах личных затрат участников. Права участников соревнований не получают четкого изложения. Если же обратиться к регламенту соревнований или положению о них, то и там акцент сделан на организационно-технические условия проведения соревнований.

В том, что касается такого документа, как правила проведения соревнований по отдельным видам спорта, то некоторые вопросы правового положения участников соревнований в них встречаются. Но там нет никаких сведений о правовом статусе иностранного гражданина, прибывшего в данную страну для участия в конкретных соревнованиях.

Из сказанного следует, что хорошему спортивному менеджеру, который занимается организацией поездки спортивной команды или спортсмена на соревнования в другую страну, следует согласовать все условия, обсудить их с организаторами в самых мелких деталях и не стесняться предлагать заключить договор с организаторами соревнований, чтобы избежать такой ситуации, когда участие в соревнованиях превращается в нескончаемый спор. Ведь о результатах выступления думать в такой ситуации вряд ли возможно.

В любом случае, важно понимать, что вопросы организации соревнований, включая условия проживания и содержания спортсменов следует предварительно обсуждать с организаторами, поскольку отношения между сторонами здесь складываются партнерские, т. е. взаимовыгодные. Иными словами, не только команда или спортсмен заинтересованы в том, чтобы поехать на соревнования, но и организаторы соревнований находятся в зависимости от того, сколько участников они соберут и захотят ли эти участники приехать на этот же турнир в следующий раз.

Международные публично-правовые акты в сфере спорта

В международно-правовых документах, регулирующих вопросы спорта, термин "физическая культура" не встречается. В них речь идет о физическом, эстетическом и нравственном воспитании и спорте. Таким образом, данный термин отражает особенность нашего национального правопонимания отношений в сфере спорта.

Наиболее важными международно-правовыми актами для изучаемых нами вопросов в сфере спорта являются: Международная хартия физического воспитания и спорта, провозглашенная генеральной конференцией ООН в Париже 21.11.78, Спортивная хартия Европы, принятая 7 конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15.05.92, Европейский манифест "Молодые люди и спорт", принятый 8 конференцией министров по спорту европейских стран в г. Лиссабоне 18.05.95, Декларация участников европейской конференции "Спорт и местное руководство", принятой в г. Годоло (Венгрия) 03.02.96.,

Резолюции 9 Европейской конференции министров спорта в Братиславе 31 мая 2000 года, Кодекс устойчивого развития спорта.

Международная хартия физического воспитания и спорта

Провозглашена генеральной конференцией ООН с целью поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогресса человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, неправительственные компетентные организации, работников просвещения и отдельных лиц руководствоваться ею, распространять ее и применять.

Согласно ст. 1 Хартии, занятие физическим воспитанием и спортом - основное право каждого человека.

Ст. 2 устанавливает, что физическое воспитание и спорт являются важным элементом непрерывного образования в общей системе образования. Они должны развивать у каждого человека природные способности, волю, выдержку и способствовать его полному включению в общество. Непрерывность занятий физической культурой и спортом должна обеспечиваться в течение всей жизни человека в рамках всеобщего, непрерывного и демократического образования. Физическое воспитание и спорт обогащают общество на разных уровнях: на уровне отдельного человека они содействуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга, дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они развивают спортивный дух (честная игра), который и за пределами спорта необходим для жизни общества.

Ст. 3 Хартии устанавливает, что программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества в целом. Поэтому они должны разрабатываться с учетом индивидуальных особенностей, а также организационных, культурных, социально-экономических, и климатических условий каждой страны. Приоритет должен отдаваться группам общества, находящимся в неблагоприятном положении. Спортивно-зрелищные состязания должны оставаться на службе воспитательного спорта, высшим проявлением и примером которого они являются. Спорт должен быть свободен от коммерческого влияния, основанного на стремлении к наживе.

Ст. 4 Хартии говорит о важности обеспечения спорта квалифицированными кадрами с соответствующей специализацией. Высоко оценивается роль добровольных организаторов спорта.

Ст. 5 Хартии уделяет внимание необходимости достаточного обеспечения занятий безопасным оборудованием и инвентарем,

оптимальному использованию спортивных сооружений и созданию государственными органами необходимых условий для этого.

Ст. 6 посвящена необходимости научного обеспечения спортивной деятельности. Необходимые исследования послужат усилению безопасности граждан и прогрессу спорта в целом.

Ст. 7 оценивает сбор, хранение и распространение информации и документации о физическом воспитании и спорте как дело первостепенной важности.

Ст. 8 Хартии устанавливает, что СМИ должны оказывать положительное влияние на спорт. Независимо от права на свободу информации каждый работник СМИ должен полностью осознавать свою ответственность в плане социального значения, гуманистической цели, моральных ценностей физической культуры и спорта.

Ст. 9 подчеркивает важность содействия государственных учреждений и организаций осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту.

Ст. 10 Хартии оценивает международное сотрудничество как необходимое условие всеобщего и сбалансированного развития физического воспитания и спорта. Государство и международные неправительственные организации должны придавать большое значение такому сотрудничеству, которое также будет содействовать всеобщему миру и дружбе, укреплению взаимного уважения, созданию благоприятного международного климата.

Спортивная хартия Европы

В рамках Хартии "спорт" означает все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие, направленное на выражение или совершенствование физического или умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Хартия дополняет этические принципы и политические директивы, изложенные в Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении на спортивных состязаниях и, в особенности, на футбольных матчах, а также в конвенции по антдопингу.

Цель Хартии - оказать воздействие на правительственные органы для того, чтобы они содействовали спорту как важному фактору развития человека, в том числе защищали и развивали моральную и этическую базу спорта, человеческое достоинство и безопасность, создавали гарантии спортсменам от эксплуатации с целью политической, коммерческой и финансовой наживы.

В части обеспечения спортивными сооружениями граждан по месту их жительства Хартия устанавливает, что планирование их строительства

должно считаться делом государственных органов. Планирование должно учитывать целый ряд факторов - общественных, частных, локальных и предусматривать возможности для хорошего менеджмента, безопасного и полного использования спортивных сооружений. Владельцы спортивных сооружений должны принять необходимые меры по обеспечению доступа в спортивное сооружение лиц с физическими и умственными недостатками.

Говоря об основах физической подготовленности, Хартия предусматривает необходимость соединения нравственного воспитания со спортом.

Хартия устанавливает виды и способы помощи одаренным спортсменам, рекомендует государственным органам оказывать содействие в организации и менеджменте профессиональному спорту, в создании и защите официального статуса спортсменов-профессионалов.

Трудовые ресурсы спорта должны иметь соответствующую квалификацию, а лица, связанные с руководством или методической работой в спорте, должны помнить о защите безопасности и здоровья людей, находящихся под их попечением.

Хартия провозглашает, что заботясь об улучшении физического, социального и психического здоровья людей, необходимо следовать принципу экономии ресурсов планеты в рамках сбалансированного управления окружающей средой.

Европейский манифест "Молодые люди и спорт"

Манифест дополняет и расширяет принципы, изложенные в Спортивной хартии Европы. Манифест рассматривает спорт с позиций гуманизма и терпимости, идеалам которых служит Совет Европы. Понятие "молодые люди" в Манифесте относится к лицам, не достигшим совершеннолетия согласно национальному законодательству.

Манифест провозглашает, что спорт должен быть доступен всем молодым людям. Физическая активность является для молодых людей естественной формой движения, основанной на элементах игры.

Занятия спортом должны быть направлены на развитие физических, психических и социальных качеств, должны обучать этическим справедливости и дисциплины, воспитывать уважение к себе и другим людям, обучать терпимости и ответственности для жизни в демократическом обществе, воспитывать самоконтроль, пропагандировать здоровый образ жизни.

Декларация участников Европейской конференции "Спорт и местное руководство" (принята в г. Годоло 3 февраля 1996 года)

Декларация провозглашает принцип "спорт для всех" и определяет роль и ответственность местных властей в реализации названного принципа. Под местными властями в нашей стране следует понимать не только органы местного самоуправления, но органы государственной власти субъектов РФ, которые также осуществляют властные функции государства в регионах.

Содержание декларации сводится к следующим основным моментам:

- Спорт - важный фактор человеческого развития, публичные фонды должны оказывать ему надлежащую финансовую поддержку.
- При разработке политики и ее планировании на местном, региональном и национальном уровнях спорт, как фактор социокультурного развития, должен получить комплексный подход вкупе с такими областями как воспитание, здоровье, социальные службы, устройство территории, защита природы, служба культуры и отдыха.
- Эффективная спортивная политика может быть осуществлена только при оптимальной координации деятельности всех частных и публичных органов, прямо или косвенно связанных со спортом. Под этим следует понимать взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с общественными объединениями, иными организациями, имеющими отношение к спорту.
- Государственные власти должны предусмотреть спортивные площадки, спортивные сооружения, отвечающие общественным нуждам и доступные для населения по ценам.
- Спортивные центры должны быть доступны всем гражданам, независимо от состояния их здоровья (включая инвалидов и пожилых людей). Строительство новых центров должно учитывать демографические и социально-экономические тенденции общества.
- Необходимо поддерживать производство оборудования.
- Местные власти должны поддерживать такие виды деятельности, которые позволяют всем членам семьи заниматься спортом вместе.
- Спортивная деятельность позволяет скрасить трудности нищенской жизни, поэтому она должна развиваться государством и в районах проживания бедных.

Финансирование спорта и управление им

-Спорт является неотъемлемой частью общества и его четким экономическим отражением. Спорт дает и свои экономические импульсы - как фактор потребления спортивных услуг и товаров, а также как фактор

позволяющий создавать новые рабочие места. Он также дает большой вклад в местное, региональное и национальное развитие.

-Необходимо развивать различные источники финансирования спорта. Пока еще в европейских странах основная часть средств поступает из государственного сектора.

-Спорт финансируется из частных фондов и взносов от общественного сектора. Местные власти - главные партнеры финансирования спорта по месту жительства.

-Местные власти должны обеспечить развитие как спорта вообще, так и спорта для всех и создать условия для финансирования их по текущим расходам и по капиталовложениям.

-Между государственными и частными источниками финансирования следует поддерживать равновесие. Частными источниками можно считать также и сектор самого спорта.

-Местные власти совместно с общественным сектором и предприятиями должны предоставить массовому спорту условия для соревнований и сами должны участвовать в них.

-Как дополнительные источники финансирования спорта уже приняты шефство предприятий и спортивный маркетинг.

-Местные власти должны распределять средства таким образом, чтобы обеспечить и неимущим условия для здорового образа жизни.

-Местные власти должны понимать нужды спортивных ассоциаций государств.

Спорт и здоровье

Спорт играет жизненно важную роль в реадaptации и реинтеграции в общественную жизнь инвалидов. Местные власти должны создавать условия для занятий спортом таких категорий населения. Часть государственных средств на развитие спорта должна быть направлена на переоборудование спортивных сооружений для занятий инвалидов. Они также должны принять меры к тому, чтобы подготовить спецперсонал для внедрения спорта в жизнь инвалидов.

Местные власти должны поддерживать изыскания в области спортивной медицины. Они должны активно участвовать в агиткомпаниях по антидопингу, препятствуя использованию или подстрекательству к использованию допинговых средств

Местные власти должны тесно сотрудничать с органами, ответственными за санитарное воспитание с целью развития спорта как средства приобретения, сохранения и улучшения физического и умственного здоровья.

Кодекс устойчивого развития спорта

Проект настоящего Кодекса был предложен для обсуждения на 9 Европейской конференции министров спорта в Братиславе в мае 2000 года. Конференция завершилась принятием заключительной резолюции "Чистый и здоровый спорт в третьем тысячелетии".

В работе Конференции нашло отражение новое понимание роли и места спорта во взаимоотношениях человека с окружающей средой. Было отмечено, что спорт может оказывать негативное воздействие на окружающую среду, что создаст критические условия для занятий спортом последующих поколений людей.

В Кодексе устойчивого развития спорта сделана попытка повлиять на общественное мнение европейского сообщества для выработки новой общественной модели спорта - дружественного к окружающей среде. Отмечается заинтересованность в этом самих лиц, занимающихся спортом.

В 2001 году проект Кодекса был официально принят на очередной европейской конференции министров спорта во Страсбурге, в которой приняла участие и российская сторона.

Международным сообществом принимаются меры по созданию условий для развития спорта и адекватного нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности. Международные декларации, хартии, соглашения, резолюции международных конференций по вопросам спорта создают необходимую концептуальную базу для принятия нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта в отдельных государствах.

Российская Федерация также является участником этого международного процесса. Общие принципы и подходы, разрабатываемые на международных конференциях, применяются в отечественном праве.

Несколько слов в завершение...

Изучив содержание действующего ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", мы можем отметить, что в основном его подходы и концепция соответствуют современному правопониманию природы, роли, места и значения физической культуры и спорта в жизни гражданина демократического государства.

Вместе с тем, отдельные вопросы национального законодательства о физической культуре и спорте еще недостаточно полно регламентированы законодательными актами РФ. Мы отметили эти вопросы в ходе их изучения.

Развитие и «строительство» современного и отвечающего потребностям российского общества законодательства о физической культуре и спорте продолжается. Ожидаемое принятие в новой редакции ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" будет важным этапом процесса

совершенствования нормативно-правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта в третьем тысячелетии.

Методические рекомендации по подготовке к итоговой аттестации по материалу учебного курса

1. Учебный материал, представленный в данном методическом пособии, содержит необходимый минимум сведений, достаточных для овладения знаниями по учебному курсу в пределах, установленных государственным образовательным стандартом. Внимательное его изучение позволяет значительно уменьшить количество времени на самостоятельную работу по анализу и сопоставлению юридических норм, регулирующих отношения в физкультурно-спортивной сфере. Материал включает учебно-практический комментарий по всем основным законодательным актам, непосредственно связанным с регулированием названной сферы.

2. В целях более детального изучения дисциплины рекомендуется использовать сборник нормативно-правовых основ, регулирующих деятельность детско-юношеских спортивных школ, выпущенный в 1995 году Государственным комитетом РФ по физической культуре и спорту с учетом изменений законодательства последних лет.

3. В ходе итоговой аттестации разрешается использовать тексты официальных публикаций законодательных актов, регулирующих физкультурно-спортивную сферу. Заучивание статей и норм законодательства не является обязательным. Достаточным является понимание смысла и юридической силы названных норм, а также их связи с другими законодательными актами.

4. Вопросы билетов по итоговой аттестации слушателей данного курса будут включать основные понятия, выделенные в тексте пособия, пояснения к ним и, по возможности, практические примеры, иллюстрирующие действие норм законодательства.

Источники материала курса

Теория государства и права

1. В.Н. Хропанюк. Теория государства и права

2.

Законодательные акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года

2. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ»

3. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании»

4. Налоговый кодекс Российской Федерации: ч. 1 от 31.07.98 № 146-ФЗ; ч. 2 05.08.2000 №117-ФЗ

5. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.98 № 145-ФЗ

6. Гражданский кодекс РФ (ч. 1, 2, 3)

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

8. Федеративный договор «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга», 1992

9. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ

10. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.95 № 154-ФЗ

11. Закон РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27.12.91 № 2118-1

12. ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 №128-ФЗ

13. Закон Нижегородской области «Об организации местного самоуправления в Нижегородской области» от 09.04.96 № 27-3

Подзаконные нормативные правовые акты: Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, приказы Госкомспорта РФ, нормативные правовые акты органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Составитель:

Уловистова Наталья Васильевна

Подписано в печать Формат 60 x 84 1/16

Бумага газетная. Печать офсетная

Усл. печ. л. Зак. _____ Тир. _____

Типография Нижегородского государственного университета

им. Н.И. Лобачевского

Лицензия № 18-0099

603000, Н. Новгород, ул. Б. Покровская, 37

